

REFERAT Seniorudvalget d. 08-03-2023

Mødedato Onsdag d. 08. marts 2023 kl. 11:15

Mødested Møllegården, Kursuslokale 1

Indholdsfortegnelse

Delegeret sygepleje.....	3
Regnskab 2022 - Seniorudvalget.....	6
Endelig godkendelse af model for synlig ledelse i plejeboligheden.....	12
Støttet byggeri - Nedrivning Hem Plejecenter.....	15
Godkendelse af oplæg til temadrøftelse vedr. struktur på plejeboligområdet.....	19
Forvaltningens undersøgelse af kørsel i plejecentrenes busser.....	22
Dialogmøde med Seniorrådet.....	29
Gensidig orientering - 08.03.2023 - Seniorudvalget.....	32
Underskriftsark SU 08.03.2023.....	35

Punkt 1: Delegeret sygepleje

EMN-2022-04104

1 (Offentlig) Delegeret sygepleje

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2022-04104

Sagsbh. Rikke Skovsende

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

Niels Ole D. Nielsen.

Taget til efterretning af Seniorudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

På seniorudvalgsmøde den 5. oktober 2022 drøftede udvalget frit valgs-ordning og delegeret sygepleje med Henrik Sørensen, Direktør for Salling hjemmepleje og Dorthe Lund, Direktør for Kær Pleje og omsorg. Forvaltningen har på baggrund af drøftelsen fulgt op på de private frit valgs-leverandørers ønske om og mulighed for, at private leverandører leverer mere delegeret sygepleje.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at udvalget tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

I Skive Kommune varetages indsatser efter Sundhedslovens § 138 primært af den kommunale sygepleje. Sundhedslovsydelse er ikke omfattet af frit valgs-ordningen. Det betyder, at private leverandører, der er godkendt til at varetage praktisk hjælp og personlig pleje efter Servicelovens §83, som udgangspunkt ikke leverer sygepleje.

På mødet den 5. oktober 2022 gav Henrik Sørensen og Dorthe Lund udtryk for, at de ønsker mulighed for at private leverandører leverer delegeret sygepleje i større udstrækning end i dag. Henrik Sørensen fremsendte efterfølgende en liste med eksempler på, hvilke delegerede sygeplejeopgaver, han vurderer, at de private leverandører kan varetage.

Pleje & Omsorg arbejder kontinuerligt med at fastholde en sikker, effektiv og borgercentreret opgaveløsning. Dette fokus er yderligere skærpet af en stigende kompleksitet og uforudsigelighed i borgerforløbene og i de sundhedsydelser, der skal leveres samtidig med et stigende pres på de faglærte ressourcer. Afledt heraf blev der i foråret 2022 nedsat en arbejdsgruppe, der har gennemgået alle sundhedsydelser og revurderet kompetenceniveau og delegeringsmuligheder. Arbejdsgruppen har ligeledes vurderet de private leverandørers ønsker.

Pleje og Omsorg vil på baggrund af arbejdsgruppens afdækning:

- Give øget mulighed for, at de private leverandører kan levere delegeret sygepleje ved at ændre forudsætningen "levere daglig personlig pleje til borgeren" til "i forvejen udfører personlige plejeopgaver for borgeren".
- Udvide omfanget af opgaver henhørende under elementær sygepleje, som kan delegeres til de private leverandører.

Afdelingsleder for hjemmeplejen Susanne Brogaard indleder punktet med et kort oplæg, som tager afsæt i behovet for, at de private leverandører har medarbejderkompetencer og ressourcer mv. til at varetage flere og nye sygeplejefaglige opgaver. Dette skyldes blandt andet:

1. At det altid er kommunens ansvar at sikre kvaliteten, også i de tilfælde, hvor det er en privat leverandør, der udfører opgaven.
2. At det er en forudsætning for delegeringen, at de private leverandører har de nødvendige medarbejderressourcer og medarbejderkompetencer til rådighed og selv stiller afløsere til rådighed i tilfælde af ferie, sygdom, kurser og andet fravær.

Såfremt de private leverandører efter de kommende samarbejds møder med Susanne Brogaard vurderer, at de har mulighed for og ønsker at varetage opgaverne, udarbejder forvaltningen et aftalepapir, hvoraf de konkrete opgaver og aftaler fremgår.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 2: Regnskab 2022 - Seniorudvalget

EMN-2021-04334

Bilag

SEN - Bilag - ØD oversigt regnskab 2022

2 (Offentlig) Regnskab 2022 - Seniorudvalget

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2021-04334
Sagsbh. Rasmus Gade

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

Niels Ole D. Nielsen.

- a) Godkendt af Seniorudvalget.
- b) Godkendt af Seniorudvalget.
- c) Godkendt af Seniorudvalget.
- d) Godkendt af Seniorudvalget.
- e) Godkendt af Seniorudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Skive Kommunes fagudvalg, Økonomiudvalg og Byråd skal jævnfør budget- og regnskabsproceduren forelægges et regnskab for 2022.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget.

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- a) at driftsregnskabet for 2022 godkendes med et samlet forbrug på 452,8 mio. kr.
- b) at overførsler vedrørende ØD til 2023 godkendes med et mindreforbrug på 15,2 mio. kr. inkl. tidligere år
- c) at mindreforbruget på 0,1 mio. kr. vedrørende ældreboliger tilføres kassen
- d) at der for 2022 i forbindelse med opgørelsen af særligt dyre enkeltsager for regnskab 2022 søges en kassefinansieret tillægsbevilling til seniorområdet på 0,276 mio. kr. jævnfør nedenstående beskrivelse: Særligt dyre enkeltsager (SDE)

- e) at nedenstående overførsel mellem udvalg på 0,075 mio. kr. i 2022, 0,1 mio. kr. i 2023 og 0,125 mio. kr. fra 2024 og frem vedrørende betaling af kommunens IT-systemer fra konto 6.52 godkendes.

Sagsfremstilling

Regnskab 2022 for Seniorudvalgets område viser et samlet mindreforbrug på 15,3 mio. kr. inklusive ældreboliger.

Resultatopgørelsen for udvalgets område ser således ud:

Mio. kr.	Vedttaget budget	Tillægsbevilling/omplacering	Korrigeret budget ekskl. ØD	Regnskab 2022	Afvigelse 2022	Overførsel 2021 - 22	Overførsel til 2023
Seniorområdet	484,5	7,1	491,6	476,5	15,2	0,0	15,2
Ældreboliger	-23,9	0,4	-23,5	-23,6	0,1		
I alt	460,6	7,5	468,1	452,8	15,3	0,0	15,2
<i>Korrigeret budget = det vedtagne budget +/- årets tillægsbevillinger/omplaceringer. ØD = overførsel fra tidligere år.</i>							

JURA (herunder lovgrundlag)

Skive Kommunes Budget- og regnskabsprocedure.

Økonomi

Som det fremgår af tabellen, forventes et samlet mindreforbrug på 15,3 mio. kr. inklusive ældreboliger.

Seniorområdet:

Mindreforbruget i regnskab 2022 blev på 15,2 mio. kr.

Opfølgningen pr. 30.09.2022 var et forventet mindreforbrug på 14,3 mio. kr.

Struktur

Ud af mindreforbruget på 15,2 mio. kr. er 4,9 mio. kr. **strukturmidler** i forbindelse med lukningen af Møllestien, Hem og Rønbjerg.

Mindreforbrug på 4,9 mio. kr. vedrørende strukturmidler i 2022 vil jævnfør udvalgets beslutning den 8. februar 2023 skulle anvendes til engangsudgifter inden for strukturområdet i 2023 og frem. (Beløbet vil kunne følges i bilaget med ØD-opgørelsen)

På mødet den 8. februar blev det også besluttet, at der gives en fast ramme til struktur vedrørende Møllestien, Hem og Rønbjerg på 6,5 mio. kr. til de 6 struktur indsatsområder, og at disse vil blive præsenteret udvalget i en overskuelig tabel til forventet regnskab fra 2023.

De resterende 10,3 mio. kr. er områdets **ØD-midler**.

Mindreforbruget i regnskab 2022 skyldes blandt andet nedenstående større poster:

- Mindreforbrug på 1,1 mio. kr., der skyldes en besparelse på områderne til opkvalificering af medarbejdere. Det skyldes, at udgiften kompenseres af uddannelsesmidler fra den statslige pulje til flere hænder og højere faglighed. Puljemidlerne startede i sommeren 2021 og fortsætter frem til 31.12.2024.
- Et mindreforbrug på elevområdet svarende til 4,6 mio. kr., hvilket såfremt denne tendens fortsætter i 2023 vil forværre den i forvejen svære rekruttering af nye social- og sundhedsassistentelever. Området oplever dog i 2023 et stigende optag af elever.
- Generelt mindreforbrug på myndighedsområdets bestiller budget på 2,5 mio. kr.
- Ekstraordinær reduktion på lejetab (tomgangshusleje) på grund af udlejning til ukrainere 1,3 mio. kr.
- Finansforskydninger til 2023 vedrørende hjælpemidler på 0,7 mio. kr.
- Finansforskydninger til 2023 vedrørende demografi på 2,45 mio. kr.

Økonomiske opmærksomhedspunkter til budget 2023

Forvaltningen vurderer at der er balance i regnskabsåret 2022. Området ser ind i potentielle udgifter/reduktioner i 2023, som kan påvirke økonomien i 2023:

- Udmøntning af 0,5% generel reduktion, som betyder, at budgettet i 2023 er reduceret med 2,5 mio. kr. i forhold til budget 2022
- Merudgifter til IT-systemet Nexus på 0,3 mio. kr. i 2023 i forhold til budget 2022
- Skive Fripleshjem forventes udvidet med 6 pladser i efteråret 2023. Området har ikke fået budget til denne merudgift, så frem der flytter Skive borgere ind. Der er venteliste på plejeboliger i Skive by. (1 plads koster ca. 0,5 mio. kr. årligt)
- Estimerede udgifter på 1,1 mio. kr. i 2023 til elevlønninger under grundforløb jævnfør politisk beslutning den 11. maj 2022
- Hoved-MED har lagt op til, at man skal drøfte udmøntning af lokal løndannelse i de enkelte forvaltninger og institutioner samt udarbejde forslag til kriterier for udmøntning. Seniorområdet har løbende i 2022 oplevet pres fra nogle af organisationerne for en forhandling om lokal løndannelse. Disse forhandlinger forventes afsluttet 1. halvdel af 2023.

Covid-19 relaterede udgifter i 2022, generelt for Skive Kommune

Udgifterne til håndtering af covid-19 må ikke fortrænge den øvrige velfærd. Med aftalen mellem KL og regeringen i december 2020 lovede regeringen derfor at sikre de nødvendige ressourcer til at finansiere covid-19 indsatsen i kommunerne.

KL har i 2022, som i 2021 og 2020, fremsendt et skema til landets kommuner til registrering af covid-19 udgifter.

Regnskab 2022 er opgjort til et merforbrug på 4,2 mio. kr. i covid-19 udgifter for hele 2022.

Hvorvidt der udmøntes kompensation til områderne er ikke afklaret.

Ukraine

På seniorområdet ses et reduceret lejetab på ca. 1,3 mio. kr. for hele 2022.

Der er kendskab til tre borgere på området, hvor den enes udgifter refunderes af Udlændingestyrelsen. Udgiftsniveauet på de to andre borgere er 0,2 mio. kr. for hele 2022.

Prisstigninger og reguleringer i regnskab 2022

I 2022 ses ekstraordinære prisstigninger på mange vare- og tjenesteydelsesområder, hvilket blandt andet skyldes krigen imellem Ukraine og Rusland. Hvorledes denne prisudvikling vil fortsætte i 2023 er usikkert.

Regeringen har indgået aftale om 2022 pris- og lønreguleringen, som kompenserer nogle Skive Kommunes merudgifter i 2022 på baggrund af de ekstraordinære prisstigninger.

Nedenstående beløb er tilføjet i budget 2022 på områderne:

Seniorområdet: 3,7 mio. kr.

Ældreboliger: 0,4 mio. kr.

Særligt dyre enkeltsager (SDE)

I budgetlægningen 2021-2024 blev der fremsat bloktilskudsreguleringer i henhold til lovændringer med lovforslag 197, som blev fremsat den 26. maj 2020 i forbindelse med tilpasningen af den centrale refusionsordning.

Bloktilskuddet blev reguleret i alle kommunerne med i alt:

-1.950,8 mio. kr. i 2021.

-1.992,4 mio. kr. i 2022.

-2.028,0 mio. kr. i 2023 og frem.

For Skive Kommune betød det en negativ regulering på -15,2 mio. kr. i budget 2021, som ikke kunne udmøntes på områderne, og der blev forlods lavet en kassefinansiering på 6,2 mio. kr.

Efter opgørelsen af særligt dyre enkeltsager i regnskab 2022 er der en mindre refusion for seniorområdet på 0,276 mio. kr.

Beløbet søges reguleret over kassen i forbindelse med økonomiudvalgets behandling af regnskab 2022.

Ældreboliger

Området omfatter de kommunalt ejede ældre- og plejeboliger. Nettoresultatet på -23,5 mio. kr. dækker over beboernes indbetaling af husleje, fratrukket driftsudgifter. Denne indtægt modsvares af renteudgifter på hovedkonto 7 og afdrag på lån på hovedkonto 8 – begge under Økonomiudvalget.

Merindtægten i forhold til det korrigerede budget på 0,1 mio. kr. ses i sammenhæng med de øgede henlæggelser, som registreres på hovedkonto 8 under Økonomiudvalget.

Da området skal hvile i sig selv over år, er der ingen overførsel af over- eller underskud, og det forventede mindreforbrug i 2022 på 0,1 mio. kr. vil skulle tilføres kassen.

Overførsel mellem udvalg

Revisionselskabet BDO har bedt Skive Kommune om fra 2022 at betale vore fælles IT-udgifter på konto 6.45.52 - Fælles IT og telefoni under Økonomiudvalget.

Seniorområdet's udgifter til IT-systemerne NemØkonomi (Budgetopfølgning), Enversion (automatisk fakturering) og MARS (mellekommunale betalinger) er ikke tidligere blevet betalt fra denne konto.

Der skal derfor flyttes budget, som kan dække udgiften på konto 6.45.52 - Fælles IT og telefoni under Økonomiudvalget, og i 2022 udgør beløbet 0,165 mio. kr., i 2023 er beløbet 0,317 mio. kr. og fra 2024 og frem er beløbet 0,417 mio. kr.

Seniorområdet's andel af denne udgift er:

2022 = 0,075 mio. kr.

2023 = 0,1 mio. kr.

2024 = 0,125 mio. kr.

Bilag

1. SEN - Bilag - ØD oversigt regnskab 2022 (3585452 - EMN-2021-04334)

Punkt 3: Endelig godkendelse af model for synlig ledelse i plejeboligheden

EMN-2022-02512

Bilag

Høringssvar til model for synlig ledelse på plejecentrene februar 2023

3 (Offentlig) Endelig godkendelse af model for synlig ledelse i plejeboligheden

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2022-02512
Sagsbh. Christina Haferbier

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.

- a) Godkendt af Seniorudvalget.
- b) Godkendt af Seniorudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

D. 8. februar 2023 besluttede Seniorudvalget at sende forvaltningens forslag til en ny model for synlig ledelse (Skive-modellen) i plejeboligheden i høring hos Seniorrådet. Der er nu modtaget svar på denne høring.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- a) at Seniorudvalget godkender, at forvaltningen implementerer forslaget til fremtidig ledelsesmodel i plejeboligheden.
- b) at Seniorudvalget godkender, at der anvendes 3,5 millioner kroner fra Seniorudvalgets eget budget til implementering af modellen.

Sagsfremstilling

Seniorudvalget blev i december 2022 præsenteret for tre forskellige ledelsesmodeller, der kunne bidrage til synlig ledelse i plejeboligheden. I den forbindelse blev der udvalgt en model, som forvaltningen skulle arbejde videre med, og denne blev efterfølgende sendt i høring hos Seniorrådet på Seniorudvalgets møde d. 8. februar 2023.

Forvaltningen har nu modtaget høringssvar fra Seniorrådet samt et bilag med en mindretalsudtalelse fra et af Seniorrådets medlemmer. Bilag vedlagt.

Endvidere fremgår følgende anbefalinger fra Seniorrådets høringssvar:

"Lederens ansvarsområde suppleres med:

- *At lederen skal opsøge og indgå i et tæt samarbejde med pårørende og civilsamfundet i lokalområdet f.eks. kontaktråd, venneforeninger, lokale interesseorganisationer og frivillige.*
- *At lederen skal være tovholdere for forskellige projekter, styrke fælles tiltag m.m.*
- *At lederen prioriterer og understøtter nytænkning og bidrager til at sætte en ny retning på ældreområdet."*

Forvaltningen har gennemgået anbefalingerne og vurderer, at ovenstående allerede indgår i den måde, som områdelederne arbejder på. Dette dog indenfor en prioritering sammen med de øvrige ledelsesmæssige opgaver.

Derudover har Seniorrådet foreslået, at: *"der afsættes penge til at understøtte en proces på alle plejecentre, hvor leder og medarbejdere sammen skaber rammer og retning for en "ny" organisation, samarbejde og udvikling."*

Forventet tidsplan for implementering af synlig ledelse i plejeboligenheden benævnt "Skive-modellen":

- 8. marts 2022: Punktet genbehandles i Seniorudvalget med henblik på endelig godkendelse.
- Medio marts: Plejecentrene opdeles i tre områder i stedet for fire.
- Foråret 2023: Første ansættelsesproces påbegyndes med henblik på tiltrædelse efter sommerferien.
- Efteråret 2023: Anden ansættelsesproces påbegyndes med henblik på tiltrædelse pr. 1. november eller 1. december 2023.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

Implementering af Skive-modellen på plejecentrene forventes at udgøre en merudgift på 3.500.000 kroner inklusive den forventede merudgift til Fripnejehjemmet samt justeringer af teamkoordinatorfunktionen.

Bilag

1. Høringssvar til model for synlig ledelse på plejecentrene februar 2023 (3583158 - EMN-2022-02512)

Punkt 4: Støttet byggeri - Nedrivning Hem Plejecenter

EMN-2023-01023

4 (Offentlig) Støttet byggeri - Nedrivning Hem Plejecenter

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2023-01023
Sagsbh. Camilla Krogh Christensen

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.

- Anbefalet af Seniorudvalget.
- Anbefalet af Seniorudvalget.
- Anbefalet af Seniorudvalget.
- Anbefalet af Seniorudvalget.
- Anbefalet af Seniorudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Byrådet har tilbage i 2021 godkendt, at der blev igangsat en proces for at nedrive Hem Plejecenter. Det ligger nu et forslag klar vedr. finansieringen.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

Indstilling

Forvaltningen og byrådssekretariatet indstiller,

- at det godkendes at Skive Kommune indgår i kapitaltilførselssagen med betaling af kommunens andel på 1.040.000 kr.
- at Skive Kommunens andel på 1.040.000 kr. finansieres af det afsatte rådighedsbeløb fra den generelle anlægspulje fra budget 2021 til strukturtilpasninger på konto 651.061

- at det godkendes at Skive Kommune betaler Bomivas andel af kapitaltilførselssagen som beløber sig til 1.040.000 kr.
- at Bomivas andel på 1.040.000 kr. finansieres fra kontoen til indskud i Landsbyggefonden på konto 08.24
- at der arbejdes videre med at undersøge muligheden for at anvende grunden til kommunale byggegrunde.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 23. marts 2021, at der blev igangsat en proces i forhold til at nedrive Hem Plejecenter.

Bomiva har i den forbindelse været i kontakt med landsbyggefonden for at undersøge eventuelle muligheder for at få støtte. Landsbyggefonden var på besigtigelse af plejecentret i november måned 2022.

Landsbyggefonden er nået frem til, at da afdelingen er mere end 25 år gammel, vil det være muligt at lave en kapitaltilførselssag i henhold til 1/5-dels ordningen. Normalt består ordningen af, at kreditforeningen, kommunen og boligselskabet hver betaler 1/5-del, mens Landsbyggefonden betaler 2/5-dele. I den konkrete sag, hvor afdelingen ikke videreføres, har kreditforeningen ikke interesse i at deltage da der ikke er noget for dem at få pant i. Landsbyggefonden er derfor villig til at betale 3/5-dele.

Bomiva har oplyst at udgifterne i forbindelse med en nedrivning vil beløbe sig til 5.090.750 kr.

Kommunens 1/5-del i kapitaltilførselssagen vil beløbe sig til 1.040.000 kr.

Bomiva anmoder om, at kommunen betaler boligselskabets andel, da udgiften ellers vil blive pålagt de andre beboere.

Dette vil betyde en kommunal udgift på 2.080.000 kr.

Bomiva begrundet endvidere deres anmodning med:

”Bomiva skal have godkendt Kapitaltilførslen både af Hovedbestyrelsen og Repræsentantskabet. Ud fra den forventede størrelse på 1/5-dels ordningen på over 1 mio. kr. er det ikke sikkert, at Hovedbestyrelsen og Repræsentantskabet vil kunne godkende forslaget. Hvis Hovedbestyrelsen og Repræsentantskabet skulle godkende Kapitaltilførslen vil det reelt betyde, at Bomiva tager beløbet fra Dispositionsfonden. Fra Dispositionsfonden betaler man i øjeblikket for afd. 4 Vestervængets helhedsplan, men det vil man ikke fuldt ud kunne gøre fremadrettet. Pga. Kapitaltilførslen tvinges afd. 4 derfor til at optage et driftsstøttelån via Landsbyggefonden på over 1 mio. kr. Så helt forsimplet betyder det, at afd. 4’s nuværende og fremtidige beboere kan ende med at betale for nedlæggelsen af afd. 30, Hem.

Samtidig mister Bomiva administrationshonorar for de boliger, der nedlægges/nedrides og dermed et reduceret medarbejdergrundlag”.

En boligforenings dispositionsfond dækker blandt andet tab som følge af lejeledighed, en fraflyttet lejers manglende huslejebetaling eller manglende opfyldelse af istandsættelsesforpligtelsen. Dette dog

kun i de tilfælde, hvor der ikke er tale om boliger som kommunen har anvisningsretten til, og i den forbindelse har pligt til at betale de nævnte udgifter.

Da der er tale om almene plejeboliger er kommunen forpligtet til at betale tomgangshusleje når de står tomme. Det betyder at kommunen hvert år betaler 1.054.044 kr. i tomgangshusleje. Bliver boligerne ikke revet ned vil kommunen stadig være forpligtet til at betale tomgangshuslejen. Ved at indgå en aftale vil kommunen have mulighed for at få boligerne revet ned og på den måde komme ud af forpligtigelsen til at betale tomgangshusleje. Hvis kommunen betaler 2.080.000 kr., vil man på ca. to år gå i 0 i forhold til betalingen af tomgangshusleje. Kommunen kan kun få boligerne revet ned i samarbejde med Bomiva, da det er Bomiva der ejer boligerne.

En nedrivning af almene boliger skal godkendes i Bolig- og planstyrelsen. Styrelsen er i øjeblikket ved at behandle nedrivningssagen.

Der undersøges om grunden eventuelt kan anvendes til kommunale byggegrunde. Hvis det er muligt, kan der sandsynligvis indgås en aftale med Bomiva om at kommunen overtager grunden.

JURA (herunder lovgrundlag)

Der er ikke hjemmel i almenboligloven til at kommunen kan betale Bomivas andel af kapitaltilførslen. Det vurderes dog, at ud fra de generelle grundsætninger omkring ansvarlig økonomisk drift og tabsbegrænsning vil kommunen godt kunne betale beløbet. Der undersøges som sagt mulighederne for at kommunen kan overtage grunden efter nedrivningen og evt. anvende den til byggegrunde. Hvilket også understøtter vurderingen af at kommunen kan betale Bomivas andel.

Økonomi

Bomivas andel af udgiften på 1.040.000 kr. finansieres fra kontoen til indskud i Landsbyggefonden. Skive Kommunes andel af udgiften på 1.040.000 kr. finansieres fra den generelle anlægspulje til strukturtilpasninger, som blev prioriteret i forbindelse med budgetlægningen for 2021

Bilag

.

Punkt 5: Godkendelse af oplæg til temadrøftelse vedr. struktur på plejeboligområdet

EMN-2023-00663

5 (Offentlig) Godkendelse af oplæg til temadrøftelse vedr. struktur på plejeboligområdet

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2023-00663
Sagsbh. Rikke Skovsende

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.

Fastlagt af Seniorudvalget.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Den 16. juni 2021 indgik det tidligere byråd en aftale om struktur på plejeboligområdet. Strukturforliget indeholdt blandt andet aftale om lukning af Plejecenteret Møllestien samt aftale om udbygning af henholdsvis Højslev og Gammelgård Plejecentre med i alt 24 pladser. Byrådet afholder den 28. marts 2023 en temadrøftelse om status på strukturforliget og kapacitet på plejeboligområdet.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Seniorudvalget endeligt fastlægger formål og indhold til byrådets temamøde den 28. marts 2023

Sagsfremstilling

Lars Harder, Direktør for Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen, indleder punktet med et kort oplæg om strukturforliget af 16. juni 2021, herunder historik, status samt information om igangværende og kommende indsatser.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 6: Forvaltningens undersøgelse af kørsel i plejecentrenes busser

EMN-2022-02692

Bilag

Henvendelse til BDO om anvendelsesområdet for Pleje og Omsorgs busser

Besvarelse fra BDO om anvendelsesområdet for Pleje og Omsorgs busser

6 (Offentlig) Forvaltningens undersøgelse af kørsel i plejecentrenes busser

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2022-02692
Sagsbh. Rikke Skovsende

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.

Taget til efterretning af Seniorudvalget.

Erik Mortensen gjorde gældende, at han ikke er tilfreds med sagsfremstillingen, da sagsfremstillingen efter hans opfattelse ikke er fyldestgørende. Erik Mortensen gjorde endvidere gældende, at han ønsker sin mindretalsudtalelse anført ifm. den videre håndtering af sagen.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

På Seniorudvalgets møde med Ældre Sagen den 7. december 2022 blev anvendelsen af plejecentrenes busser drøftet. Forvaltningen ønsker på den baggrund at orientere udvalget om afdækning af regler og muligheder for anvendelsen af plejecentrenes busser.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Seniorudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Busser henhørende under Skive Kommunes plejecentre:

Der er fire plejecentre i Skive Kommune, der har tilknyttet en bus:

- En bus på henholdsvis Marienlyst-, Gammelgård og Glyngøre plejecentre. Busserne ejes af Pleje & Omsorg.

- En bus på Balling Plejecenter, der ejes af Pleje og Omsorg. Bussen driftes af vennekredsene i Balling, Lem og Rødding og må køres af udvalgte vennekredsmedlemmer.

Foruden disse har Teknisk Service i Pleje & Omsorg:

- 4 busser til befordring af de borgere, der er visiteret til et tilbud og ikke kan befordre sig selv.

Alle oplyste busser er afgiftsfritaget.

Forvaltningens afdækning af muligheden for transport i plejecentrenes busser:

Forvaltningen har tidligere afdækket og redegjort for muligheden for transport i plejecentrenes busser. Der henvises til dagsordenspunkt nr. 9 benævnt [Transport i plejecentrenes afgiftsfrie busser](#) fra seniorudvalgsmødet den 7. september 2022.

Forvaltningen har derudover undersøgt praksis i andre kommuner:

- Silkeborg Kommune har ikke busser, der er ejet af plejecentrene.
- Thisted Kommune har afgiftsfritagne busser og udlåner ikke deres busser til organisationer og klubber.
- Viborg Kommune har busser, der er tilknyttet et eller flere centre eller tilbud. Busserne må alene benyttes af personalet.
- Århus Kommunes har oplyst, at deres transportmidler ikke er omfattet af buslovgivningen men af taxilovgivningen.

Henvendelse til BDO i forhold til muligheden for transport i plejecentrenes busser:

Forvaltningen har kontaktet revisionsfirmaet BDO med henblik på kvalificering af forvaltningens afdækning af muligheden for transport i plejecentrenes busser.

Forvaltningens henvendelse til BDO er fremlagt som bilag 1, og spørgsmålene er gengivet nedenstående.

Spørgsmål 1:

Må foreninger mv. benytte Pleje og Omsorgs afgiftsfritagne busser til befordring af borgere, der 1) ikke er beboere på det plejecenter/den institution og 2) heller ikke er visiteret til aktiviteter på det plejecenter/den institution, der er registreret som ejer/bruger af den pågældende bus?

Spørgsmål 2:

Medfører det nogen forskel i forhold til ovenstående vurdering, såfremt der betales fuld registreringsafgift af bussen, og den dermed ikke længere er omfattet af reglerne om afgiftsfritagelse, men kun af reglerne om tilladelsesfri kørsel?

Spørgsmål 3:

Vurderer BDO, at der er andre muligheder for at imødekomme ønsket om at udvide anvendelsesområdet til det ønskede inden for tilladelsesfri kørsel?

Svar fra BDO ift. muligheden for transport i plejecentrenes busser:

BDO's svar på forvaltningens henvendelse er fremlagt som bilag 2 og gengivet nedenstående:

"Vi lægger ved nedenstående svar til grund, at busserne er fritaget for registreringsafgift, jævnfør registreringsafgiftslovens §2, stk. 1, nr. 7, og at der er tale om busser, hvor Skive Kommunes institutioner (det vil sige de pågældende plejecentre/plejehjem) er registreret som bruger/ejer af bussen.

Vi har ved nedenstående henholdt os til registreringsafgiftsloven samt til bekendtgørelsen om buskørsel".

Ad spørgsmål 1:

"Det er vores vurdering, at busser, som er fritaget for registreringsafgift, jævnfør registreringsafgiftslovens §2, stk. 1, nr. 7, ikke må anvendes af foreninger mv., til befordring af borgere/foreningsmedlemmer der:

- 1. ikke er beboere på det pågældende plejecenter/den pågældende institution og*
- 2. heller ikke er visiteret til aktiviteter på det plejecenter/den institution, der er registreret som ejer/bruger af den pågældende bus.*

Det skyldes, at sådanne afgiftsfritagne busser kun må bruges af det pågældende plejecenter (de pågældende plejecentre, hvis bussen ejes i fællesskab af 2 eller flere plejecentre), til befordring af egne beboere.

Busserne må dog også anvendes til befordring af hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktiviteter på plejecentret/institutionen for at få vedligeholdt deres fysiske eller psykiske færdigheder.

Busserne må herudover anvendes til andre formål, der er i plejecentrets/institutionens interesse. I den forbindelse gælder det, at når det angår transport af beboerne på plejecentret, så findes der ingen særlige begrænsninger af formålet med transporten. Det afgørende er, at transporten er i beboernes interesse og sker på baggrund af disses behov. Efter praksis betyder det, at bussen må anvendes til at transportere beboere til både fælles aktiviteter og private gøremål, herunder besøg hos læge, frisør, bank, familiearrangementer mv. I forbindelse med transport af beboere, er det også muligt at transportere beboernes pårørende.

For så vidt angår hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktiviteter på plejehjemmet, må transporten kun ske med henblik på deltagelse i de aktiviteter, som vedkommende er visiteret til. Busserne må således ikke anvendes til transport af sådanne personer til andre formål, eksempelvis kørsel til frisør eller læge.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at det er udelukket, at busserne anvendes af foreninger mv. til transport af foreningens medlemmer i forbindelse med forskellige aktiviteter".

Ad spørgsmål 2:

"Hvis plejecentret betaler fuld registreringsafgift af busserne, og disse således ikke, jævnfør registreringsafgiftslovens §2, stk. 1, nr. 7, er begrænset til kun at måtte anvendes til transport af beboere på plejecentret og hjemmeboende borgere, som er visiteret til aktiviteter på plejecentret, så er det vores vurdering, at foreninger mv. ikke må anvende busserne uden tilladelse, jævnfør bekendtgørelse om buskørsel §3, stk. 1.

Tilladelsesfri kørsel, jævnfør bekendtgørelse om buskørsel §3, er begrænset til kun at omfatte plejehjem, ældrecentre eller lignende botilbudsenheder, jf. buslovens §3, stk. 2. Plejecentret kan således ikke tilladelsesfrit udlåne en bus uden fører til f.eks. en forening.

Det er på den baggrund vores vurdering, at foreninger mv. som udgangspunkt skal indhente tilladelse hos Færdselsstyrelsen til erhvervsmæssig personbefordring, hvis de skal anvende en bus, som de ikke selv ejer, eller låner fra en anden forening. I den forbindelse gælder det, at kørsel anses som erhvervsmæssig, hvis én af følgende betingelser er opfyldt:

- 1. Der udføres kørsel med personer uden en nærmere tilknytning til den person, virksomhed eller sammenslutning, der udfører eller lader kørslen udføre*
- 2. Kørslen udføres mod vederlag, eller*
- 3. Kørslen udgør den pågældende persons, virksomheds eller sammenslutnings primære formål.*

Vi gør opmærksom på, at det jævnfør busloven som udgangspunkt ikke er lovligt for et plejecenter at udføre buskørsel for andre, herunder foreninger mv. Det gælder, selvom der er tale om en bus, hvoraf der er betalt fuld registreringsafgift. Hvis plejecentret ønsker at udføre buskørsel for en forening mv.,

psykisk bistand eller opsyn, hvis kørslen udføres vederlagsfrit og ikke udgør institutionens eller botilbudsenhedens primære formål.

§3, stk. 2: Plejehjem, ældrecentre eller lignende botilbudsenheder kan tilladelsesfrit befordre personer, hvis passagererne er tilknyttet plejehjemmet, ældrecentret eller botilbudsenheden som beboere, herunder hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktiviteter, der har til formål at vedligeholde de pågældendes fysiske og psykiske færdigheder, samt ansatte, herunder eventuelt medfølgende personer med henblik på fysisk eller psykisk bistand eller opsyn, hvis kørslen udføres vederlagsfrit og ikke udgør plejehjemmets, ældrecentrets eller botilbudsenhedens primære formål”.

Uddrag af Færdselsstyrelsens vejledning om tilladelsesfri buskørsel

Pkt. 5 Kørsel i egen bus:

”Reglerne er anderledes, når det drejer sig om plejehjem, ældrecentre mv. Disse institutioner kan ud over befordring af de ældre, der er tilknyttet plejehjemmet, og ansatte tilladelsesfrit befordre hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktivering på institutionen, hvis aktiveringen har til formål at vedligeholde de pågældendes fysiske og psykiske færdigheder. Det kræver dog, at det er plejehjemmet, ældrecenteret mv., der er indregistreret som primær bruger (eller ejer/bruger) af bussen. Der er ved kørsel inden for landets grænser ikke krav om førerens ansættelse på plejehjemmet/ældrecentret. Ved kørsel til udlandet kræves det, at føreren er ansat på plejehjemmet/ældrecentret. Det er ikke lovligt for et plejehjem eller et ældrecenter at udføre buskørsel for andre, f.eks. lignende institutioner, uden tilladelse til erhvervsmæssig personbefordring. Flere plejehjem kan imidlertid være registreret som ejere af den samme bus - se pkt. 6”.

Pkt. 6: Kørsel i bus lejet eller lånt uden fører:

....”For plejehjem, ældrecentre eller lignende institutioner gælder det, at flere plejehjem mv. kan være registreret som ejere af den samme bus og udføre befordring af de pågældende institutioners egne beboere og hjemmeboende ældre, der er visiteret til aktivering på institutionerne. Aktiveringen skal have til formål at vedligeholde de pågældendes fysiske og psykiske færdigheder. Reglerne er anderledes med hensyn til udlån mellem ikke-erhvervsdrivende foreninger, klubber og lignende sammenslutninger. Se pkt. 7”.

Pkt. 7: Tilladelsesfrit udlån mellem ikke-erhvervsdrivende foreninger, klubber og lignende sammenslutninger:

”Ikke-erhvervsdrivende foreninger, klubber og lignende sammenslutninger kan tilladelsesfrit udlåne busser uden fører til hinanden. Tilladelsesfrit udlån af busser kan kun ske mellem de foreninger, klubber mv., der er ikke-erhvervsdrivende i busbekendtgørelsens forstand. Udlåner skal i disse tilfælde altså ikke have tilladelse til udlejning. Men der skal være tale om lån. Det vil sige, at bussen skal stilles gratis til rådighed. Den ikke-erhvervsdrivende forening, der låner en bus, skal under kørslen medbringe en særlig erklæring udstedt af Færdselsstyrelsen om, at der er tale om et låneforhold mellem ikke-erhvervsdrivende foreninger, klubber mv. Derudover må kørslen ikke være omfattet af betingelserne for at være erhvervsmæssig kørsel”.

....”Ansøgning om udlånserklæring fra f.eks. skoler, børnehaver, SSP-konsulenter, efterskoler, ungdomsskoler, skolefritidsordninger, ældrecentre, plejehjem og vennekredse til ældrecentre og plejehjem og lignende kan ikke imødekommes. Disse er ikke foreninger, klubber mv. i busbekendtgørelsens forstand”.

Økonomi

-

Bilag

1. Henvendelse til BDO om anvendelsesområdet for Pleje og Omsorgs busser (3588294 - EMN-2022-02692)
2. Besvarelse fra BDO om anvendelsesområdet for Pleje og Omsorgs busser (3588293 - EMN-2022-02692)

Punkt 7: Dialogmøde med Seniorrådet

EMN-2023-00133

7 (Offentlig) Dialogmøde med Seniorrådet

Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2023-00133
Sagsbh. Rikke Skovsende

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.

Drøftet af Seniorudvalget og Seniorrådet.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Seniorudvalget afholder årligt to møder med Seniorrådet.

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at Seniorudvalget og Seniorrådet drøfter punkterne.

Sagsfremstilling

Seniorrådet ønsker at drøfte følgende med udvalget:

- Seniorrådets budget i 2024
- Seniormesse
- Fødselsdagsfest for 65-årige
- Varmvandsbassiner
- Struktur på plejeboligerne, herunder tomgangshusleje og visiterede tilbud
- Implementering af Ældre- og Værdighedspolitik

- Det nære sundhedsvæsen
- Transport af ældre borgere i oplandet og udbredelse af kendskab til flextrafik

Ydermere ønsker Seniorudvalget at drøfte følgende punkter:

- Frivillighed og hvordan man får flere engageret i det frivillige arbejde omkring de ældre.
- Flere ældre og det stigende pres på velfærdssamfundet
- Anvendelse af plejecentrenes busser
- Status på en leder på hvert plejecenter

JURA (herunder lovgrundlag)

.

Økonomi

.

Bilag

.

Punkt 8: Gensidig orientering - 08.03.2023 - Seniorudvalget

EMN-2022-04782

Bilag

Venteliste ældrebolig 01.03.2023

Venteliste plejebolig 1. marts 2023

Skive, indlæggelsesdage ældre

Midtklyngen, indlæggelsesdage ældre

Visiterede timer til udvalget_47_3412731784793304241

8 (Offentlig) Gensidig orientering - 08.03.2023 - Seniorudvalget
Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2022-04782
Sagsbh. Jacob Udengaard

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.

Der blev orienteret.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

-

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at punktet tages til orientering

Sagsfremstilling

- **Sundhedscentrets aktiviteter i sundhedssatellit Pulsen i Balling**
- **Status vedrørende fremtidige ejerforhold Møllestien**
- **Status sammenlægning af Hjemmeplejen Skive og Højslev**
- **Visiterede timer**
- **Plejebolig ventelisteopgørelse**
- **Ældrebolig venteliste opgørelse**

- **Ny analyse af ældres indlæggelsesaktivitet på medicinske hospitalsafdelinger**

Indenrigs- og Sundhedsministeriets Benchmarkingenhed har offentliggjort en ny analyse af ældres indlæggelsesaktivitet på medicinske hospitalsafdelinger. For ældre Skive-borgere er det sket et fald i antallet af indlæggelsesdage pr. borger på 49,2% fra 2008 til 2021. Den tilsvarende nationale udvikling viser et fald på 46,4 % i samme periode. Antallet af indlæggelsesdage for ældre fra Skive er i hele perioden lavere end landsgennemsnittet. I 2021 var der 641 indlæggelsesdage per 1.000 ældre for Skive-borgere, mens det nationale tal er 784 indlæggelsesdage pr. 1.000 ældre.

Den nationale udvikling mod færre indlæggelsesdage skyldes et fokus på omstilling af sundhedsvæsenet, så behandlingen flyttes fra sygehusene og ud til kommunerne og praksissektoren samt at behandling på hospitalerne i højere grad foregår ambulante i stedet for ved indlæggelse. Landets kommuner er blevet hurtigere til at hente de ældre hjem, når hospitalerne erklærer dem færdigbehandlede. Der ses på nationalt plan en stigning i den ambulante aktivitet for ældre på de medicinske afdelinger, ligesom at denne gruppe af borgere har flere kontakter med alment praktiserende læger og praktiserende speciallæger.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

1. Venteliste ældrebolig 01.03.2023 (3587760 - EMN-2023-00050)
2. Venteliste plejebolig 1. marts 2023 (3587763 - EMN-2023-00050)
3. Skive, indlæggelsesdage ældre (3590306 - EMN-2022-04782)
4. Midtklyngen, indlæggelsesdage ældre (3590307 - EMN-2022-04782)
5. Visiterede timer til udvalget_47_3412731784793304241 (3590587 - EMN-2022-00060)

Punkt 9: Underskriftsark SU 08.03.2023

EMN-2022-00173

9 (Offentlig) Underskriftsark SU 08.03.2023
Offentlig titel:

Sagsnr. EMN-2022-00173
Sagsbh. Jacob Udengaard

Beslutning

SENIORUDVALGET DEN 08-03-2023 11:15

Fraværende

.
.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Godkendelse af mødet den 8. marts 2023

Forventet sagsgang

Seniorudvalget

Indstilling

-

Sagsfremstilling

Herved godkendes protokollen for mødet

Deltagere på mødet:

Per B. Jeppesen

Dorthe Dalsgaard

Alfred Brunsgaard

Hanne Brogaard

Evan Holst

Erik Mortensen

Niels Ole D. Nielsen

Ruth Kristensen

Betina Bugge

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.