

# REFERAT Folkeoplysningsudvalg d. 19-04-2017

**Mødedato** Onsdag d. 19. april 2017 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen, Torvegade 10, 7800 Skive

## **Indholdsfortegnelse**

Folkeoplysningsloven - Tilføjelser til loven.....	3
Besparelser på lejemål - Folkeoplysende Foreninger.....	6
KFUM og KFUK Skive - Ansøgning om lokaletilskud.....	7
Folkeoplysningsudvalgets orienteringssager den 19. april 2017.....	9

# Punkt 1: Folkeoplysningsloven - Tilføjelser til loven

## Sagsfremstilling

### 1. Folkeoplysningsloven - Tilføjelser til loven

Sagsnr. 779-2017-9943 Dok.nr. 779-2017-78607

Sagsbeh. Marlene Berit Sagi

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Folkeoplysningsudvalget

Kultur og Fritidsudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller:

At 5-10 foreninger årligt får besøg af repræsentanter fra Skive Kommune

At 5-10 foreninger årligt udtages til stikprøver af medlemslister

At kompetencen til udvælgelsen af de 5-10 foreninger skal placeres hos Kultur- og Familieforvaltningen

#### SAGSFREMSTILLING

Pr. 1. januar 2017 træder lov nr. 1553 af 13. december 2016 om ændring af folkeoplysningsloven og ligningsloven i kraft. Det betyder blandt andet at kriterierne for kommunernes tilsynspligt med de foreninger, der modtager tilskud eller får tildelt et lokale, ændres.

I forbindelse med lovændringen har KL forhandlet den økonomiske kompensation for ændringerne med Kulturministeriet. Det er lagt til grund for kompensationen, at kommunernes udgifter vil være størst i det første år, hvor ændringerne skal indarbejdes i kommunernes arbejde. Det er desuden lagt til grund, at den samlede tilsynsopgave ikke skal øges væsentligt. Den aftalte kompensation fremgår af tabellen, af dette beløb modtager Skive Kommune ca. 0,85%.

	2017	2018	2019	2020
Mio. kr. ændring af Folkeoplysningsloven	6,6	4,2	4,2	4,2

Kultur- og Familieforvaltningen forventer at de merudgifter der vil være i forbindelse med lovændringen kan løses indenfor de ekstra bevilgede midler

#### **§ 4 a**

*Med lovændringen er tilføjet en yderligere betingelse for at opnå støtte efter folkeoplysningsloven. Den nye bestemmelse i § 4 a vil indebære, at foreninger, hvis formål eller adfærd modarbejder eller underminerer demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, ikke kan ydes støtte efter loven.*

Den nærmere vurdering af, om en forening søger at modarbejde eller underminere demokrati eller grundlæggende friheds- og menneskerettigheder, vil afhænge af en konkret vurdering, der foretages af kommunalbestyrelsen på baggrund af omstændighederne i den enkelte sag.

#### **§ 33, stk. 5**

*Der er indsat en ny bestemmelse i folkeoplysningslovens § 33, stk. 5, som præciserer, at kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med, at foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler, overholder loven eller regler fastsat i medfør heraf.*

”§ 33, stk. 4, ophæves, og i stedet indsættes:

»Stk. 4. Der kan ikke ydes tilskud til aktiviteter, som har karakter af gudsdyrkelse eller kirkelige handlinger.

Stk. 5. Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med, at foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler efter denne lov, overholder loven eller regler fastsat i medfør heraf. Kommunalbestyrelsen kan forlange hel eller delvis tilbagebetaling af udbetalt tilskud, standse udbetaling af tilskud eller tilbageholde udbetaling af tilskud helt eller delvist og fratage foreninger retten til at benytte allerede anviste lokaler, hvis foreningerne ikke overholder loven eller regler fastsat i medfør heraf, jf. dog stk. 7.«

Stk. 5-7 bliver herefter stk. 6-8.

§ 33, stk. 5, 2. pkt., der bliver stk. 6, 2. pkt., ophæves.

I § 33 indsættes som stk. 9:

»Stk. 9. Kommunalbestyrelsen fastsætter nærmere regler om tilskud til virksomhed inden for lovens område og om anvisning af lokaler og udendørsanlæg.»

Den nye bestemmelse i § 33, stk. 5, forpligter kommunalbestyrelsen til at føre et løbende tilsyn med foreninger, der modtager støtte efter loven. Forpligtelsen til at føre et løbende tilsyn vil supplere kommunalbestyrelsens eksisterende pligt til at føre tilsyn med daghøjskoler, jf. folkeoplysningslovens § 45 a, stk. 1, nr. 5, og kommunalbestyrelsens gældende adgang til at føre tilsyn med foreningerne på baggrund af indsendte regnskaber, jf. folkeoplysningslovens § 30.

Der skal, baseret på ovenstående føres øget tilsyn med de folkeoplysende foreninger. Tilsynet skal tilrettelægges ud fra risikobaserede stikprøver. Derudover skal kommunerne offentliggøre lister over foreningernes tilskudsbaserede regnskab. Det skal også offentliggøres hvilke foreninger der får anvist lokaler eller afvist lokaler. Det er op til Kommunen at fastlægge hvordan man vælger at offentliggøre.

Dog forudsættes det, at det som udgangspunkt vil ske på Kommunens hjemmeside.

Kommunen fastsætter selv et passende antal besøg. Til sammenligning har Aarhus Kommune ca. 400 folkeoplysende foreninger og de foretager 25 anmeldte besøg årligt. Kultur- og Familieforvaltningen foreslår at Skive Kommune foretager 5-10 besøg årligt.

Formålet med besøget er at fastslå hvor vidt der dyrkes en folkeoplysende aktivitet og dialog.

Der skal foreligge dokumentation på besøgene. Der er vedhæftet forslag til skabelon. Man kan vælge at sende referatet i høring ved den besøgte forening.

Når man besøger foreningerne kan der både være tale om anmeldte og/eller uanmeldte besøg.

Formål med anmeldte besøg:

- Mulighed for dialog med bestyrelsen
- Mulighed for at vise interesse i foreningen
- Se og høre foreningens udfordringer

Formål med uanmeldte besøg:

- Se det reelle aktivitetsniveau
- Kontrol

Kultur- og Familieforvaltningens forslag til at imødekomme lovændringen:

- 5-10 foreninger årligt får besøg af repræsentanter fra Skive Kommune (1. Besøg er anmeldt og kan eventuelt følges op af et uanmeldt)

- 5-10 foreninger udtages til stikprøver af medlemslister

Udtagningen af stikprøver af medlemslister må Kommunen ikke selv foretage, så det skal der et eksternt revisionsfirma til. Sidst dette blev gjort var omkostninger ca. kr. 5.000 pr. forening.

I § 29 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

”Stk. 3. Kommunalbestyrelsen offentliggør de regnskaber, som foreningen aflægger efter stk. 1”

Efter § 35 indsættes:

”§ 35 a. Kommunalbestyrelsen offentliggør en fortegnelse over foreninger, der modtager tilskud eller anvises lokaler efter denne lov eller regler fastsat i medfør heraf.

*Stk. 2. Kommunalbestyrelsen offentliggør endvidere en fortegnelse over foreninger, der er meddelt afslag på tilskud eller anvisning af lokaler; jf. § 5, stk. 8, og § 32, stk. 1, 1.pkt. gælder tilsvarende for foreninger, hvor kommunalbestyrelsen har truffet foranstaltninger som nævnt i § 33, stk. 5, 2.pkt.*

*Stk. 3. Har kommunalbestyrelsen truffet afgørelse under henvisning til § 4 a eller § 44 a, stk. 1, underretter kommunalbestyrelsen snarest muligt told- og skatteforvaltningen herom.”*

I forbindelse med Kommunens bookingsystem Conventus er det allerede offentliggjort hvilke foreninger der låner de kommunale lokaler. Derudover kan Kommunen offentliggøre det samlede regnskab for foreningerne. Heraf fremgår det hvilken forening, hvilket CVR og hvad Kommunen har ydet tilskud til.

Derudover skal oversigten med aktivitetstilskud offentliggøres.

Det er bestemt at man senest skal offentliggøre tilskud vedrørende 2017. Det vil sige at Skive Kommune tidligst skal offentliggøre regnskabet for lokaletilskud primo 2018, da det først er der vi har regnskaberne.

Aktivitetstilskuddet skal offentliggøres ca. medio 2017.

Kultur og Familieforvaltningen indstiller at 5-10 foreninger årligt får besøg af repræsentanter fra Skive Kommune og 5-10 foreninger årligt udtages til stikprøver af medlemslister. Derudover skal det besluttes hvor kompetencen til udvælgelsen skal placeres.

## **JURA (herunder lovgrundlag)**

## **ØKONOMI**

### **Bilag**

[779-2017-74146](#) Sektorbeskrivelse fra KL vedr. kultur og fritid

[779-2017-74140](#) Kompendium vedr. ændring af formålsbetimmelser

## **BESLUTNING**

### **Folkeoplysningsudvalget den 19. april 2017**

Fraværende: Anna Grethe Nielsen, Bente Dahl, Ditte Staun, Ole Priess

Indstillingen blev anbefalet

### **Bilag**

Sektorbeskrivelse fra KL vedr. kultur og fritid

Kompendium vedr. ændring af formålsbetimmelser

## Punkt 2: Besparelser på lejemål - Folkeoplysende Foreninger

### Sagsfremstilling

#### 2. Besparelser på lejemål - Folkeoplysende Foreninger

Sagsnr. 779-2015-10460 Dok.nr. 779-2017-87148

Sagsbeh. Marlene Berit Sagi

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Folkeoplysningsudvalget

Kultur og Fritidsudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller

At udvalget har en drøftelse vedr. de lejemål der gives tilskud til efter Skiveordningen

#### SAGSFREMSTILLING

I forbindelse med budgetvedtagelsen for 2017 blev det vedtaget at der i 2017 skal findes 1 mio. Kr. og i 2018 og frem 1,5 mio. kr. mere på besparelser på lejemål end vedtaget i budget 2015. Dermed er det samlede sparemål i 2017 på 4 mio. kr., mens det i 2018 og frem er på 4,5 mio. kr.

Pejlemærker for de enkelte udvalg er udregnet efter samme fordelingsnøgle, som pejlemærkerne i budget 2015. Med de nye sparekrav, ser udvalgets pejlemærke ud som følger:

Indenfor Kultur og Fritidsudvalget skal der i 2017 spares 1.423.636 kr. I 2018 og frem skal der spares 1.601.591 kr.

På baggrund af ovenstående indstiller Kultur- og Familieforvaltningen at man drøfter de lejemål som gives lokaletilskud til via Skiveordningen. Se vedhæftede bilag.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

#### ØKONOMI

#### **Bilag**

[779-2017-87143](#) Til udvalgsmøde - Regnskab lokaletilskud 2016

[779-2017-95363](#) Besparelser på lejemål - Tidligere dagsordenspunkt den 24.01.17

#### BESLUTNING

**Folkeoplysningsudvalget den 19. april 2017**

Fraværende: Anna Grethe Nielsen, Bente Dahl, Ole Priess

Udvalget anbefaler at man ser på de dyreste huslejer, og arbejder på at få disse nedbragt. Et andet forslag er, at man kigger på budgettet og udvider dette, så man fortsat kan leve op til Skiveordningen.

#### **Bilag**

Til udvalgsmøde - Regnskab lokaletilskud 2016

Besparelser på lejemål - Tidligere dagsordenspunkt den 24.01.17

## Punkt 3: KFUM og KFUK Skive - Ansøgning om lokaletilskud

### Sagsfremstilling

#### 3. KFUM og KFUK Skive - Ansøgning om lokaletilskud

Sagsnr. 779-2017-10497 Dok.nr. 779-2017-84713

Sagsbeh. Marlene Berit Sagi

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Folkeoplysningsudvalget

Kultur og Fritidsudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller:

At der ydes tilskud efter Skiveordningen

At beløbet finansieres af kontoen for lokaletilskud under folkeoplysning

#### SAGSFREMSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen har den 7. februar 2017 modtaget ansøgning fra foreningen KFUM og KFUK om tilskud til leje af nye klublokaler. De samlede årlige lejeudgifter, er oplyst til at udgøre kr. 40.930. Dette er inkl. skatter, afgifter, forsikringer, ordinært vedligehold, opvarmning og el, samt rengøring.

KFUM og KFUK i Skive har tidligere modtaget lokaletilskud til deres klublokaler i Sallinggade, men har i 2015 solgt denne foreningsbygning. Foreningsbygningen var foreningens egen bygning, og de vurderede at den var utidssvarende, ikke handicapvenlig og dyr i opvarmning. I 2014 var foreningens samlede lejeudgifter til Sallinggade kr. 91.446,81, dog havde de lejeindtægter, således at der kunne modregnes kr. 60.905,00.

Sommeren 2016 indgår KFUM og KFUK et samarbejde med Egeris menighedsråd. KFUM og KFUK i Skive lejer den ubebyggede grund ”matr. Nr. 10 DX Egeris”, for opførelse af ny foreningsbygning. Aftalen er også, at så længe Egeris Kirke skal ombygges (fra den 1. marts 2017 til foråret 2018) skal Egeris menighedsråd leje den nye KFUM og KFUK bygning til gudstjenester mm.

Da KFUM og KFUK vil modtage et lejebeløb fra Egeris menighedsråd i 2017, vil de ikke kunne søge lokaletilskud i 2017, da lejeindtægterne vil overstige udgifterne, som kan søges tilskud til. KFUM og KFUK oplyser at de er usikre på, hvorvidt der vil blive ansøgt i 2018, da menighedsrådet også vil skulle leje lokalerne der, men at der fra 2019 vil blive ansøgt om lokaletilskud igen.

KFUM og KFUK er indplaceret i Skiveordningen, som en kirkelig ungdomsforening og vil derfor kunne modtage 67% i tilskud til lokaleudgifterne.

Lokaletilskuddet vil ifølge Skiveordningen maksimalt udgøre:

Årlige udgifter til lokaler      kr. 40.930

67% af 40.930                      kr. 27.423

Af ovenstående beløb, vil eventuelle lejeindtægter blive modregnet.

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at der ydes tilskud efter Skiveordningen, og at beløbet finansieres af kontoen for lokaletilskud under folkeoplysning.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

#### ØKONOMI

#### BESLUTNING

**Folkeoplysningsudvalget den 19. april 2017**

Fraværende: Anna Grethe Nielsen, Bente Dahl, Ole Priess

Indstillingen blev anbefalet

## **Punkt 4: Folkeoplysningsudvalgets orienteringssager den 19. april 2017**

### **Sagsfremstilling**

#### **4. Folkeoplysningsudvalgets orienteringssager den 19. april 2017**

Sagsnr. 779-2014-491      Dok.nr. 779-2017-78584

Sagsbeh. Marlene Berit Sagi

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Folkeoplysningsudvalget

#### **INDSTILLING**

Ingen

#### **SAGSFREMSTILLING**

1. Nye foreninger ( Skive trial runners og Midt-Vest Amatør Teater )
2. Skive Hardball – Dispensation for lån af areal ved Jægervej
3. Evt.

#### **JURA (herunder lovgrundlag).**

#### **ØKONOMI**

#### **BESLUTNING**

**Folkeoplysningsudvalget den 19. april 2017**

Fraværende: Anna Grethe Nielsen, Bente Dahl, Ole Priess

Blev taget til efterretning