

# REFERAT Handicaprådet d. 24-08-2015

**Mødedato** Mandag d. 24. august 2015 kl. 16:15

**Mødested** Torvegade 10, Mødelokale 1, 3. sal

## **Indholdsfortegnelse**

Handicaprådet-Handicappris-2014.....	3
Socialplan 2015-18.....	5
Orientering til Handicaprådet om Rammeaftale 2016.....	7
Lukket: Udbud - Hjælpemidler - 2015.....	12
Vejledningsforpligtelsen jfr. Serviceloven.....	13
Handicaprådet - kommende punkter til dagsordenen.....	16

# **Punkt 1: Handicaprådet-Handicappris-2014**

## **Bilag**

Annonceudkast Handicaprådet-Handicappris-2015

# Handicaprådet-Handicappris-2014

## Sagsfremstilling

### 1. Handicaprådet-Handicappris-2014

Sagsnr. 779-2014-23404 Dok.nr. 779-2015-182566

Sagsbeh. Vagn Mastrup

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Handicaprådet

#### **INDSTILLING**

Til drøftelse

#### **SAGSFREMSTILLING**

Handicaprådet i Skive Kommune uddeler hvert år en Handicappris. Baggrunden er, at Handicaprådet ønsker at præmiere og fremhæve særlige initiativer, engagement og kreativitet, som er med til at fremme handicappede borgeres muligheder for at deltage i samfundslivet.

Handicapprisen kan uddeles til borgere (privatperson, forening, organisation eller virksomhed), som bidrager til en forøget livskvalitet hos handicappede. Kriterierne for at få tildelt handicapprisen er brede, da Handicaprådet ønsker at bidrage til initiativer og kreativitet som medvirker til nytænkende og alternative tiltag for handicappede.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

-

#### **ØKONOMI**

-

#### **Bilag**

779-2015-182559

Annonceudkast Handicaprådet-Handicappris-2015

#### **BESLUTNING**

**Handicaprådet den 24. august 2015**

Fraværende: Erik Mortensen

Annoncetekst for handicapprisen vedtages. Der annonceres i Skive Folkeblad, Midt På Ugen, samt i oplandsugeaviser. Det er aftalt med Skive Folkeblad, at der annonceres i uge 37 og 41. Vedrørende indkøb af handicappris varetages dette af John Sørensen, Anni Andersen og sekretæren for Handicaprådet

## **Punkt 2: Socialplan 2015-18**

# Socialplan 2015-18

## Sagsfremstilling

### 2. Socialplan 2015-18

Sagsnr. 779-2014-29862 Dok.nr. 779-2015-182629  
Sagsbeh. Vagn Mastrup

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Handicaprådet

#### INDSTILLING

Løbende dialog i Handicaprådet om Socialplan 2015-2018

#### SAGSFREMSTILLING

Socialplanen for perioden 2015-2018 er udarbejdet i et samarbejde med ledere, medarbejdere, interesseorganisationer, Handicaprådet og politikere. Handicaprådet har tilkendegivet, at de gerne vil følge implementeringen af Socialplanen løbende.

Socialafdelingen kommer med en orientering til Handicaprådet om implementeringen og de processer, der er blevet igangsat i den forbindelse.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

-

#### ØKONOMI

-

#### BESLUTNING

**Handicaprådet den 24. august 2015**

Fraværende: Erik Mortensen

Lars Kristiansen gennemgår fokusområder i Socialplanen for perioden 2015-2018:

- Myndighed og drift opkvalificeres i forhold til skriftlighed og dokumentation vedrørende udarbejdelse af handleplaner jf. § 141, samt indsatsplaner i driften.
- Den politisk vedtagne tilfredshedsundersøgelse udmøntes på handicapområdet i et 3-årigt projekt, hvor der er fokus på at styrke borgerinddragelse og selvbestemmelse. Indsatsen er rettet mod alle borgere og medarbejdere i Socialafdelingen. Der enters med et eksternt konsulentfirma.
- Der vil være fokus på at styrke borgernes relationer til det omkringliggende samfund ved, at der bliver et tættere samarbejde med frivillige.
- Der vil være fokus på at anvende mere velfærds- og kommunikationsteknologi, herunder kompetenceudvikling af medarbejderne.
- Ønske om at styrke samarbejdet med Børne- og Familieafdelingen for at sikre gode overgange til voksenlivet.

## **Punkt 3: Orientering til Handicaprådet om Rammeaftale 2016**

### **Bilag**

Rammeaftale 2016 - Udviklingsstrategi og Styringsaftale

# Orientering til Handicaprådet om Rammeaftale 2016

## Sagsfremstilling

### 3. Orientering til Handicaprådet om Rammeaftale 2016

Sagsnr. 779-2015-9172      Dok.nr. 779-2015-182640

Sagsbeh. Vagn Mastrup

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Handicaprådet

#### INDSTILLING

Orientering til Handicaprådet om Rammeaftale 2016

#### SAGSFREMSTILLING

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre et samlet overblik over tilbudsviften på det område, som regionen og kommunerne samarbejder om. Samtidig er det formålet med rammeaftalen at skabe overensstemmelse mellem udbud og efterspørgsel på tilbud og ydelser inden for aftalens område.

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel – **Udviklingsstrategien** - og en kapacitets- og økonomistyringsdel - **Styringsaftalen**. Udviklingsstrategien og Styringsaftalen skal være godkendt i de 19 kommunalbestyrelser i regionen samt i regionsrådet senest den 15. oktober. Udkast til Rammeaftale 2016 er udarbejdet i en tæt dialog mellem repræsentanter fra administrationen i de 19 kommuner og Region Midtjylland.

#### **Udviklingsstrategien**

Udviklingsstrategi 2016 tager afsæt i indberetning fra de 19 kommuner og Regionen, hvor kommunerne er blevet bedt om at udarbejde en vurdering af sammenhængen mellem deres behov for tilbud og det samlede udbud af tilbud i 2016 samt driftsherrers overvejelser om tilbudsviften. Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at der er sammenhæng eller høj grad af sammenhæng mellem kommunernes behov for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Dette gælder på såvel voksenområdet som børn- og ungeområdet. På de enkelte målgrupper kan der i overvejende grad kun spores mindre afvigelser i forhold hertil.

Nyt i Udviklingsstrategi 2016 (i forhold til 2015) er de nye fokus- og udviklingsområder:

#### *1. Socialpsykiatri*

Kommunerne har i fællesskab udarbejdet et rammepapir, der tegner et samlet billede af, hvordan kommunerne sikrer en sammenhængende indsats på voksenpsykiatriområdet. Rammepapiret tager afsæt i en fælles forståelse af, at bedre sammenhænge inden for voksenpsykiatrien skal bidrage til, at den enkelte borger får en behandling af høj kvalitet og effektive forløb. Konkret skal mere sammenhængende forløb understøtte, at flere borgere bliver i stand til at mestre eget liv og fastholde deres tilknytning til uddannelse og beskæftigelse. I rammepapiret beskrives fire overordnede fælles tiltag:

- Samarbejdstiltag
- Mestring
- Tidlig indsats afstemt i forhold til den enkelte
- Den inkluderende indsats i arbejdsliv og civilsamfund

#### *2. Fælles mål, metodeudvikling- og anvendelse*

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland har i regi af Rammeaftale 2016 aftalt, at der skal udarbejdes fælles politiske målsætninger på det specialiserede socialområde for de kommende år, jf. Rammeaftalens bilag 7. Politiske mål bliver dermed et centralt styringsredskab, hvor de kan give en klarere pejling af, hvad der skal

prioriteres af politikere og administration i den enkelte kommune. Samtidig skal målene tydeliggøre, hvilke resultater den kommunale opgaveløsning skal skabe. I regi af Rammeaftale 2016 er der enighed om, at der ud over metodeudvikling også skal sættes fokus på metodeanvendelse. Et centralt element bliver derfor inddragelse af evidensbaserede metoder og anvendelse af velfærdsteknologi for at nå de opstillede målsætninger.

## **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre  
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget  
Børne- og Familieudvalget  
Økonomiudvalget  
Skive Byråd

## **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

at udvalgene anbefaler, at Byrådet godkender udkast til Rammeaftale 2016 - Udviklingsstrategi og Styringsaftale

## **SAGSFREMSTILLING**

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre et samlet overblik over tilbudsviften på det område, som regionen og kommunerne samarbejder om. Samtidig er det formålet med rammeaftalen at skabe overensstemmelse mellem udbud og efterspørgsel på tilbud og ydelser inden for aftalens område.

Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel – **Udviklingsstrategien** - og en kapacitets- og økonomistyringsdel - **Styringsaftalen**. Udviklingsstrategien og Styringsaftalen skal være godkendt i de 19 kommunalbestyrelser i regionen samt i regionsrådet senest den 15. oktober. Udkast til Rammeaftale 2016 er udarbejdet i en tæt dialog mellem repræsentanter fra administrationen i de 19 kommuner og Region Midtjylland.

KKR Midtjylland har på møde den 11. juni 2015 behandlet udkast til Rammeaftale 2016. Parterne er enige om at indstille forslaget til godkendelse i kommunalbestyrelserne samt i regionsrådet.

### **Udviklingsstrategien**

Udviklingsstrategi 2016 tager afsæt i indberetning fra de 19 kommuner og Regionen, hvor kommunerne er blevet bedt om at udarbejde en vurdering af sammenhængen mellem deres behov for tilbud og det samlede udbud af tilbud i 2016 samt driftsherrers overvejelser om tilbudsviften. Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at der er sammenhæng eller høj grad af sammenhæng mellem kommunernes behov for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Dette gælder på såvel voksenområdet som børn- og ungeområdet. På de enkelte målgrupper kan der i overvejende grad kun spores mindre afvigelser i forhold hertil.

Nyt i Udviklingsstrategi 2016 (i forhold til 2015) er de nye fokus- og udviklingsområder:

### **3. Socialpsykiatri**

Kommunerne har i fællesskab udarbejdet et rammepapir, der tegner et samlet billede af, hvordan kommunerne sikrer en sammenhængende indsats på voksenpsykiatriområdet. Rammepapiret tager afsæt i en fælles forståelse af, at bedre sammenhænge inden for voksenpsykiatrien skal bidrage til, at den enkelte borger får en behandling af høj kvalitet og effektive forløb. Konkret skal mere sammenhængende forløb understøtte, at flere borgere bliver i stand til at mestre eget liv og fastholde deres tilknytning til uddannelse og beskæftigelse. I rammepapiret beskrives fire overordnede fælles tiltag:

- Samarbejdstiltag
- Mestring
- Tidlig indsats afstemt i forhold til den enkelte
- Den inkluderende indsats i arbejdsliv og civilsamfund

#### *4. Fælles mål, metodeudvikling- og anvendelse*

De midtjyske kommuner og Region Midtjylland har i regi af Rammeaftale 2016 aftalt, at der skal udarbejdes fælles politiske målsætninger på det specialiserede socialområde for de kommende år, jf. Rammeaftalens bilag 7. Politiske mål bliver dermed et centralt styringsredskab, hvor de kan give en klarere pejling af, hvad der skal prioriteres af politikere og administration i den enkelte kommune. Samtidig skal målene tydeliggøre, hvilke resultater den kommunale opgaveløsning skal skabe. I regi af Rammeaftale 2016 er der enighed om, at der ud over metodeudvikling også skal sættes fokus på metodeanvendelse. Et centralt element bliver derfor inddragelse af evidensbaserede metoder og anvendelse af velfærdsteknologi for at nå de opstillede målsætninger.

#### **Styringsaftalen**

Styringsaftalen skal lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for de omfattede tilbud i regionen. Formålet med styringsaftalen er at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne på det specialiserede socialområde er afhængige af at købe og sælge pladser på specialiserede sociale tilbud på tværs af kommunegrænserne. Det medfører et behov for at koordinere rammerne for dette køb og salg på tværs af kommunegrænser.

#### *Udvikling i taksterne*

Der er enighed om følgende udvikling i taksterne:

- At udgiftsstyring på dette område fortsat er vigtig, da det må forventes, at de samlede kommunale udgifter fortsat vil være under pres.
- At der fortsat skal være fokus på udviklingen af omkostningseffektive løsninger/tilbud, som er fagligt og kvalitativt i orden. Dette kan ske ved sammenlægning og omlægning af tilbud, udvikling af nye og anderledes tilbud, kortere opholdstider, fokus på effekt af indsatsen og serviceniveau.
- At der fortsat skal arbejdes med nye måder at styre udgiftsudviklingen på bl.a. gennem øget fokus på visitationen og den fælles metodeudvikling og anvendelse.
- At indførelse af differentierede takster for de enkelte tilbud fortsættes med henblik på at sikre større gennemsigtighed mellem ydelse og takst.
- At overheadprocenten i takstberegningen er maksimale procenter, dvs. driftsherrerne bl.a. kan reducere administrationsomkostningerne fra det nuværende niveau på 6,1 %.
- At indgå i dialog med de private driftsherrer/tilbud om fortsat udvikling af mere omkostningseffektive løsninger/tilbud, som er fagligt og kvalitativt i orden. Herunder at de private driftsherrer/tilbud reducerer deres udgifter og dermed taksterne svarende til de offentlige driftsherrers reduktion gennem de senere år.
- Der foretages en samlet reduktion af taksterne med minimum 3% i perioden 2016-2018, med mulighed for at medregne den reduktion af taksterne, som er gennemført fra 2014 til 2015.
- Driftsherrerne har mulighed for at fordele nedsættelsen forskelligt på voksen og børneområdet og på de forskellige tilbud. Takstreduktionen skal således ses som et gennemsnit af den enkelte driftsherres samlede tilbud omfattet af rammeaftalen. Takstreduktionen skal ses i forhold til den ordinære takst for 2015 (dvs. uden over-/underskud indregnet). (Afskrivning og forrentning af bygninger mv. indgår ikke, men følger blot de gældende beregningsprincipper. Desuden kan bidragsprocenten til tjenestemandsoptøring ikke ændres). Det bemærkes at udgiftsbudgetterne og dermed taksterne derudover er omfattet af den almindelige pris- og lønregulering.
- I særlige tilfælde kan der mellem driftsherren og køberkommunerne indgås aftale om en anden takstudvikling end ovenstående.

· De sikrede institutioner Koglen og Grenen samt institutionen MultifunC er ikke omfattet af takstreguleringen.

#### *Netto-takstprincip vs. bruttotakst-princip vedr. egenbetaling:*

Der skal særskilt gøres opmærksom på, at kommunerne i Region Midtjylland og Region Hovedstaden er blevet opmærksomme på, at opkrævningsreglerne for borgernes egenbetaling af kost og logi mv., fortolkes forskelligt af kommunerne og Socialtilsynet.

I den nuværende praksis i Midtjylland og Hovedstaden anvender kommunerne et "netto-takstprincip", jf. Styringsaftalens bilag 2, afsnit 3.2, hvor taksterne afspejler tilbuddets samlede omkostninger minus indtægterne fra borgernes egenbetaling for kost og logi mv. Socialtilsynet fortolker derimod reglerne således, at tilbuddene skal tage indtægterne vedr. borgernes egenbetaling ud af budgetterne og dermed gå over til et "brutto-takstprincip" (hvorved taksterne stiger lidt). I givet fald er det handlekommunens ansvar – og ikke tilbuddet, at opkræve egenbetaling vedr. kost og logi mv.

Fordelen ved at anvende et "netto-takstprincip" er, at sagsgangen bliver mest enkel på den måde. Det forekommer også naturligt, at borgeren betaler for husleje mv. direkte til tilbuddet, hvilket kan bidrage til at gøre borgerne bevidste om og ansvarlige for deres egne økonomiske forpligtigelser. Desuden kan det i visse tilfælde være vanskeligt for handlekommunen, at nå at opkræve egenbetalingen, førend borgerne er videre i et nyt tilbud (forsorgshjem mv.).

Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet (DASSOS) anbefaler en fortsat anvendelse af "netto-takstprincippet" og finder en eventuel overgang til "brutto-takstprincippet" unødvendig bureaukratisk. DASSOS vil – sammen med Styregruppen i Hovedstaden, påklage det uhensigtsmæssige i "brutto-takstprincippet" i et brev til ministeriet og afventer en afgørelse i sagen.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

-

#### **ØKONOMI**

-

#### **Bilag**

779-2015-163684

Rammeaftale 2016 - Udviklingsstrategi og Styringsaftale

#### **BESLUTNING**

**Handicaprådet den 24. august 2015**

Fraværende: Erik Mortensen

I Rammeaftalen udmøntes det årlige samarbejde mellem kommunerne og regionen om udvikling og fastsættelse af takster på det specialiserede sociale område. Der kommer muligvis takstreduktioner i 2016, men er pt. usikkert.

DH påpeger, at der allerede er gennemført reduktioner tidligere på det specialiserede sociale område. Yderligere reduktioner skaber utryghed hos både borgere, pårørende og medarbejdere.

## **Punkt 4: Lukket: Udbud - Hjælpebidler - 2015**

## **Punkt 5: Vejledningsforpligtelsen jfr. Serviceloven**

# Vejledningsforpligtelsen jfr. Serviceloven

## Sagsfremstilling

### 5. Vejledningsforpligtelsen jfr. Serviceloven

Sagsnr. 779-2014-36940 Dok.nr. 779-2015-185380

Sagsbeh. Svend Frøslev

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Handicaprådet

#### **INDSTILLING**

Til orientering

#### **SAGSFREMSTILLING**

Handicaprådet har i 2014 haft sagen vedr. vejledningsforpligtelse på dagsorden. Der har efterfølgende været afholdt møde med bl.a. sektionslederne for familiesektionen og PPR.

Det fremgår af Servicelovens § 11, at Kommunalbestyrelsen skal tilrettelægge en indsats, der sikrer sammenhæng mellem kommunens generelle og forebyggende arbejde og den målrettede indsats over for børn og unge med behov for særlig støtte.

Sikre, at forældre med børn og unge, kan få en gratis familieorienteret rådgivning til løsning af vanskeligheder i familien.

Der er til mødet den 15. december 2014 fremsendt dagsorden, hvori der er beskrevet de tilbud, som er i Skive Kommune. Disse tilbud er stadig gældende, og der er ikke noget nyt på nuværende tidspunkt.

Vi har i Familieafdelingen drøftet, hvordan vi evt. kan komme tidligere ind i forhold til familierne med vanskeligheder – hvordan vi med en tidlig indsats kan imødekomme forældrenes behov for støtte.

Familieafdelingens ledergruppe vil i efteråret 2015 drøfte muligheden for rådgivning – på tværs af Familieafdelingens sektioner. Her tænkes på PPR, familiesektionen, sundhedsplejen og Familiecenter Sabroegaarden.

I forhold til Familievejledningen er der ansat en person i Videnshuset.

Familieafdelingen vil gerne ultimo 2015 komme med en orientering om, hvordan vejledningen kan tænkes fremadrettet – og forelægge det for Handicaprådet.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

-

#### **ØKONOMI**

-

#### **BESLUTNING**

**Handicaprådet den 24. august 2015**

Fraværende: Erik Mortensen

Lotte Junker orienterer om, at der i Børne- og Familieforvaltningen bliver drøftet, hvordan Forvaltningen

fremover vil håndtere vejledningspligten. I kommende møde i Handicaprådet vil der blive orienteret om fremtidig praksis, samt fremlagt en procesplan.

## **Punkt 6: Handicaprådet - kommende punkter til dagsordenen**

# Handicaprådet - kommende punkter til dagsordenen

## Sagsfremstilling

### 6. Handicaprådet - kommende punkter til dagsordenen

Sagsnr. 779-2012-60404 Dok.nr. 779-2015-182718

Sagsbeh. Vagn Mastrup

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Handicaprådet

#### **INDSTILLING**

Handicaprådet drøfter kommende punkter til dagsordenen

#### **SAGSFREMSTILLING**

Handicaprådet har besluttet at drøfte kommende punkter møde i Handicaprådet

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

-

#### **ØKONOMI**

-

#### **BESLUTNING**

**Handicaprådet den 24. august 2015**

Fraværende: Erik Mortensen

- 1). Handicaprådet ønsker en orientering vedrørende aflastningssituationen for handicappede børn, herunder hvor mange børn der i øjeblikket modtager aflastning udenfor kommunen.
- 2). Handicaprådet ønsker en orientering vedrørende det organisatoriske tilhørsforhold for tilbuddene til borgere med senhjerneskade/ynge fysisk handicappede på Marienlystcentret.
- 3). Handicaprådet ønsker en generel orientering vedrørende Budget 2016 (børn, unge og voksne).
- 4). Handicaprådet ønsker at drøfte handicaprådets virke.
- 5). Handicaprådet ønsker en orientering og status vedrørende Tilgængelighedspuljen fra Teknisk Forvaltning.
- 6). Handicaprådet ønsker en orientering vedrørende projekt "Når en cykelhjelm ikke er nok".