

# **REFERAT Udvalget for Social og Ældre d. 16-08-2017**

**Mødedato** Onsdag d. 16. august 2017 kl. 11:00

**Mødested** Spøttrup-lokalet, Det gamle Rådhus

## Indholdsfortegnelse

Budget 2018 - Udvalget for Social og Ældre.....	3
Autismecenter Skive - Anlægsprojekt - oplæg til budget 2018.....	12
Anlægsbevilling - Ny centerbygning ved Højslev Ældrecenter.....	14
Udgifter til huslejetab.....	15
Justering af kompetencekrav til medarbejdere i Hjemmeplejen.....	18
Tilsyn 2016 - Plejeboliger.....	20
Fælles udbud vedr. hjælpemidler.....	24
Aktiv patientstøtte - projekt i Region Midtjylland.....	25
Redegørelse om fordele og ulemper ved at ændre organisering af hjemmeplejen.....	26
Ledsagerordning til blinde og svagsynede over 67 årige.....	28
Godkendelse af forslag til kvalitetsstandarder på social- og psykiatriområdet 2017.....	30
Godkendelse af Rammeaftale 2018 på det specialiserede sociale område.....	33
Udvalget for Social og Ældre - Gensidig orientering - 16. august 2017.....	35

# Punkt 1: Budget 2018 - Udvalget for Social og Ældre

## Sagsfremstilling

### 1. Budget 2018 - Udvalget for Social og Ældre

Sagsnr. 779-2017-886 Dok.nr. 779-2017-195820

Sagsbeh. Jørgen Vestergaard

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Social og Ældre

#### INDSTILLING

Forvaltningen indstiller,

- at vedhæftede tekniske ændringer på udvalgets område godkendes med 0,259 mio. kr. i 2018
- at vedhæftede reduktionsforslag vedrørende bedre ressourceudnyttelse, beredskabsforslag, forslag til driftsudvidelser og anlægsforslag fremsendes til Byrådets budgetseminar.

#### SAGSFREMSTILLING

Bortset fra nedenstående tekniske ændringer fik udvalget på mødet den 14. juni 2017 præsenteret nedenstående og vedhæftede ændringsforslag. Ændringsforslagene har nu været i høring. Som følge deraf vil der være mulighed for at genoverveje beslutningen fra juni.

Siden juni-mødet er der foretaget en ændret pris- og lønfremskrivning, således udvalgets samlede budgetforslag 2018 nu udgør 592,4 mio. kr. (inkl. nedenstående tekniske ændringer, der primært kommer fra lov- og cirkulæreprogrammet).

Ændringsforslagene for udvalgets samlede område fremgår af nedenstående samt vedhæftede bilag. Disse kan specificeres således (i 1.000 kr.):

Tekniske ændringer	2018	2019	2020	2021
<b>Socialområdet:</b>				
Udvidelse og tydeliggørelse af muligheden for at yde en tidligere forebyggende indsats	86	98	98	98
VISO (Den nationale Videns- og Specialrådgivning)	52			
<b>Ældreområdet:</b>				
Demenshandlingsplan – Initiativ vedr. fysisk træning og aktivitet	80	168		
Klippekort til plejehjemsbeboere		3.040	3.040	3.040
En værdig og god palliativ indsats (Kræftplan IV)	144	144	216	232
Forskellige ændringer i ”Regulering af de generelle tilskud til kommunerne”	-103	-13	-189	-189
<b>I alt</b>	<b>259</b>	<b>3.437</b>	<b>3.165</b>	<b>3.181</b>

Nedenstående ændringsforslag blev præsenteret på budgetorienteringsmøde den 21. juni 2017 og blev samtidig sendt i høring i MED-udvalg, brugerråd m.v. Høringssvarene er vedhæftet som bilag.

### Socialområdet

Ændringsforslag	2018	2019	2020	2021
<b>Reduktionsforslag 0,53%:</b>				
Reduktion i ledelse og administration på Autismeområdet	970	970	970	970
<b>Beredskabsforslag 1,5%:</b>				
Reduktion i ledelse og administration på Handicapområdet	730	730	730	730
Reduktion i mulighederne for kompetenceudvikling	300	300	300	300
Reduktion i pædagogisk ledsagelse på ferieture	250	250	250	250
Reduktion i antallet af borgere der modtager individuel bostøtte	500	500	500	500
Ophør af beskæftigelsestilbud til alle 65+	500	500	500	500
Ensartet serviceniveau for borgere, der primært har et pleje- og omsorgsbehov	500	500	500	500
<b>I alt</b>	<b>3.750</b>	<b>3.750</b>	<b>3.750</b>	<b>3.750</b>
<b>Driftsudvidelser:</b>				
Behov for kapacitetsudvidelse på døgnområdet	2.500	5.200	6.600	7.700
<b>I alt</b>	<b>2.500</b>	<b>5.200</b>	<b>6.600</b>	<b>7.700</b>
<b>Anlæg:</b>				
Pavillon ved boenheden Nattergalevej	600			
Etablering af nyt autismecenter – jf. særskilt punkt på dagsordenen	?	?	?	?
<b>I alt</b>	<b>?</b>	<b>?</b>	<b>?</b>	<b>?</b>

Der er ikke indsat anlægsbeløb vedrørende nyt Autismecenter, da dette er afhængig af udvalgets beslutning – jf. særskilt punkt på dagsordenen.

### Ældreområdet

Ændringsforslag	2018	2019	2020	2021
<b>Reduktionsforslag 0,53%:</b>				
Indføre virtuelle hjemmebesøg	500	500	500	500
Bedre ressourceudnyttelse på baggrund af strukturændring	1.658	1.658	1.658	1.658
<b>Beredskabsforslag 1,5%:</b>				
Indføre konceptet ”Den rehabiliterende organisation”	750	750	750	750
Indføre virtuelle hjemmebesøg	500	500	500	500
Besparelse på kropsbårne hjælpemidler (inkontinens)	1.000	1.000	1.000	1.000
Ændring af sygeplejedækning på akut-pladser	500	500	500	500
Ændret tildeling af praktisk hjælp - rengøring	1.000	1.000	1.000	1.000
Ændre kriterier for tildeling af praktisk hjælp - rengøring	1.000	1.000	1.000	1.000
Omdanne midlertidige boliger til faste boliger	320	320	320	320
Reducere tilskud til Aktivitetscentret Ny Skivehus	500	500	500	500
Rammebesparelse	600	600	600	600
<b>I alt</b>	<b>8.328</b>	<b>8.328</b>	<b>8.328</b>	<b>8.328</b>
<b>Driftsudvidelser:</b>				
Højere normering til demenspladser	2.000	2.000	2.000	2.000
Ressourcer til demensrettede aktiviteter	315	315	315	315
Undervisning i demens-venlig adfærd	100	100	50	50
Merudgift til huslejetab m.v.	2.500	2.500	2.000	2.000
Øgede udgifter til handicapkørsel	350	350	350	350
Ansættelse af visitator til kompleks tværgående sagsbehandling	450	450	450	450
Måltidsværter på plejecentrene	350	350	350	
Demografi på ældreområdet	2.300	4.800	7.300	10.300
<b>I alt</b>	<b>8.365</b>	<b>10.865</b>	<b>12.815</b>	<b>15.815</b>

<b>Anlæg:</b>				
Demensegnede aktiviteter på 3 plejecentre	1.350			
Pulje til løbende udskiftning af nødkald på plejecentre		500	500	500
Trådløst net på plejecentre	473	90	90	90
Renovering af Center Møllegården	1.250			
Udvidelse af personalefaciliteter på Plejecenter Lem	700			
<b>I alt</b>	<b>3.773</b>	<b>590</b>	<b>590</b>	<b>590</b>

## Bilag

[779-2017-172326](#)

SOC - Tekniske korrektioner

[779-2017-104807](#)

SOC - Reduktionsforslag 0,5% - Reduktion i ledelse og administration i f.m. omorganisering på Autismeområdet

[779-2017-104822](#)

SOC - Beredskabsforslag - Reduktion i ledelse og administration på handicapområdet i f.m. omorganisering

[779-2017-139498](#)

SOC - Beredskabskatalog - Kompetenceudvikling i Socialafdelingen

[779-2017-104892](#)

SOC - Beredskabsforslag - Reduktion i pædagogisk ledsagelse på ferieture

[779-2017-104857](#)

SOC - Beredskabsforslag - Reduktion i antal borgere der modtager individuel bostøtte

[779-2017-104844](#)

SOC - Beredskabsforslag - Ophør af beskæftigelsestilbud til alle 65+

[779-2017-104835](#)

SOC - Ensartet serviceniveau for borgere, der primært har et pleje- og omsorgsbehov.

[779-2017-104946](#)

SOC - Driftsudvidelser - Behov for kapacitetsudvidelse på døgnområdet

[779-2017-104932](#)

SOC - Anlægsforslag - Pavillon på boenheden Nattergalevej

[779-2017-104938](#)

SOC - Anlægsforslag - Etablering af nyt Autismecenter

[779-2017-196155](#)

SOC - Høringssvar - Autismecenter Skive

[779-2017-195872](#)

SOC - Høringssvar - Handicaprådet

[779-2017-194336](#)

SOC - Høringssvar - Kontaktrådet

[779-2017-](#)

SOC - Høringssvar - Fælles-MED i Socialafdelingen

[184185](#)

[779-2017-191156](#) SOC - Høringssvar - Habiliteringscenter Habilis

[779-2017-184997](#) SOC - Høringssvar - Habiliteringscenter KRAKA's MED-udvalg

[779-2017-182840](#) SOC - Høringssvar - Dialogforum (autismeområdet)

[779-2017-195873](#) SOC - Høringssvar - LEV Skive

[779-2017-196532](#) SOC - Høringssvar - Socialdemokratiets baggrundsgruppe

[779-2017-128287](#) ÆL - Teknisk korrektion - Demenshandlingsplan

[779-2017-128282](#) ÆL - Teknisk korrektion - Klippekort

[779-2017-128293](#) ÆL - Teknisk korrektion - En værdig og god palliativ indsats

[779-2017-172325](#) ÆL - Tekniske korrektioner

[779-2017-102447](#) ÆL-Reduktion 0,5%-Virtuelle hjemmebesøg

[779-2017-102446](#) ÆL-Reduktion 0,5%-Strukturændringer

[779-2017-102474](#) ÆL-Beredskabsforslag-Den rehabiliterende organisation

[779-2017-102484](#) ÆL-Beredskabsforslag-Virtuelle hjemmebesøg

[779-2017-102485](#) ÆL-Beredskabsforslag-Kropsbårne hjælpemidler

[779-2017-102483](#) ÆL-Beredskabsforslag-Akut-pladser

[779-2017-144594](#) ÆL- Beredskabsforslag - Ændre omfang af praktisk hjælp

[779-2017-102476](#) ÆL-Beredskabsforslag-Kriterier for tildeling af praktisk hjælp

[779-2017-102477](#) ÆL-Beredskabsforslag-Midlertidige boliger

[779-2017-102482](#) ÆL-Beredskabsforslag-Ny Skivehus

[779-2017-102479](#) ÆL-Beredskabsforslag-Rammebesparelse

[779-2017-](#) ÆL-Driftsudvidelse-Normering på demenspladser

[102420](#)

[779-2017-102421](#) ÆL-Driftsudvidelse-Ressourcer til demensrettede aktiviteter

[779-2017-102425](#) ÆL-Driftsudvidelse-Undervisning i demensvenlig adfærd.

[779-2017-102429](#) ÆL-Driftsudvidelse-Merudgift til lejetab

[779-2017-102427](#) ÆL-Driftsudvidelse-Øgede udgifter til handicapkørsel

[779-2017-102422](#) ÆL-Driftsudvidelse-Ansættelse af visitator til kompleks sagsbehandling

[779-2017-102419](#) ÆL-Driftsudvidelse-Måltidsværter

[779-2017-166166](#) ÆL - Driftsudvidelse - Demografi

[779-2017-102440](#) ÆL-Anlægsforslag-Demensegnede aktiviteter

[779-2017-102441](#) ÆL-Anlægsforslag-Pulje til udskiftning af nødkald

[779-2017-102438](#) ÆL-Anlægsforslag-Trådløst net på alle plejecentre

[779-2017-102442](#) ÆL-Anlægsforslag-Center Møllegården

[779-2017-102443](#) ÆL-Anlægsforslag-Personalefaciliteter på Plejecenter Lem

[779-2017-197658](#) ÆL - Høringssvar - Sygeplejerskerne i Pleje & Omsorg

[779-2017-197592](#) ÆL - Høringssvar - Fælles MED i Pleje og Visitation

[779-2017-197655](#) ÆL - Høringssvar - Område 2

[779-2017-182728](#) ÆL - Høringssvar - Hjemmeplejen Skive/Højslev

[779-2017-197594](#) ÆL - Høringssvar - TR gruppen

[779-2017-197653](#) ÆL - Høringssvar - Kontaktrådene Lem, Lihme, Vejby, Håsum, Ramsing, Rødding, Roslev og Oddense

[779-2017-194402](#) ÆL - Høringssvar - Kontaktråd Hald "Bøgely"

[779-2017-183665](#) ÆL - Høringssvar - Lokal MED Rønbjerg

[779-2017-](#) ÆL - Høringssvar - TR-AMR-medarb.repr. Bøgely, Hem ældrecenter og

- [195029](#) Højslev ældrecenter
- [779-2017-196399](#) ÆL- Høringssvar - Kontaktrådet Balling Ældrecenter
- [779-2017-195871](#) ÆL - Høringssvar - Roslev Oddense lokal MED
- [779-2017-196526](#) ÆL - Høringssvar - MED udvalget på Plejecenter Gammelgaard
- [779-2017-179887](#) ÆL - Høringssvar - med.repræsentanter Højslev, Bøgely og Hem
- [779-2017-179890](#) ÆL - Høringssvar - Plejecenter Marienlyst
- [779-2017-190570](#) ÆL - Høringssvar - Staben Pleje og Visitation
- [779-2017-180124](#) ÆL - Høringssvar - Ældrerådet
- [779-2017-196531](#) ÆL - Høringssvar - Socialdemokratiets baggrundsgruppe

## **BESLUTNING**

### **Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Indstillingen tiltrådt

## **Bilag**

SOC - Tekniske korrektioner

SOC - Reduktionsforslag 0,5% - Reduktion i ledelse og administration i f.m. omorganisering på Autismeområdet

SOC - Beredskabsforslag - Reduktion i ledelse og administration på handicapområdet i f.m. omorganisering

SOC - Beredskabskatalog - Kompetenceudvikling i Socialafdelingen

SOC - Beredskabsforslag - Reduktion i pædagogisk ledsagelse på ferieture

SOC - Beredskabsforslag - Reduktion i antal borgere der modtager individuel bostøtte

SOC - Beredskabsforslag - Ophør af beskæftigelsestilbud til alle 65+

SOC - Ensartet serviceniveau for borgere, der primært har et pleje- og omsorgsbehov.

SOC - Driftsudvidelser - Behov for kapacitetsudvidelse på døgnområdet

SOC - Anlægsforslag - Pavillon på boenheden Nattergalevej

SOC - Anlægsforslag - Etablering af nyt Autismecenter

SOC - Høringssvar - Autismecenter Skive

SOC - Høringssvar - Handicaprådet

SOC - Høringssvar - Kontaktrådet

SOC - Høringssvar - Fælles-MED i Socialafdelingen

SOC - Høringssvar - Habiliteringscenter Habilis

SOC - Høringssvar - Habiliteringscenter KRAKA's MED-udvalg

SOC - Høringssvar - Dialogforum (autismeområdet)

SOC - Høringssvar - LEV Skive

SOC - Høringssvar - Socialdemokratiets baggrundsgruppe

ÆL - Teknisk korrektion - Demenshandlingsplan

ÆL - Teknisk korrektion - Klippekort

ÆL - Teknisk korrektion - En værdig og god palliativ indsats

ÆL - Tekniske korrektioner

ÆL-Reduktion 0,5%-Virtuelle hjemmebesøg

ÆL-Reduktion 0,5%-Strukturændringer

ÆL-Beredskabsforslag-Den rehabiliterende organisation

ÆL-Beredskabsforslag-Virtuelle hjemmebesøg

ÆL-Beredskabsforslag-Kropsbårne hjælpemidler

ÆL-Beredskabsforslag-Akut-pladser

ÆL- Beredskabsforslag - Ændre omfang af praktisk hjælp

ÆL-Beredskabsforslag-Kriterier for tildeling af praktisk hjælp

ÆL-Beredskabsforslag-Midlertidige boliger

ÆL-Beredskabsforslag-Ny Skivehus

ÆL-Beredskabsforslag-Rammebesparelse

ÆL-Driftsudvidelse-Normering på demenspladser

ÆL-Driftsudvidelse-Ressourcer til demensrettede aktiviteter

ÆL-Driftsudvidelse-Undervisning i demensvenlig adfærd.

ÆL-Driftsudvidelse-Merudgift til lejetab

ÆL-Driftsudvidelse-Øgede udgifter til handicapkørsel

ÆL-Driftsudvidelse-Ansættelse af visitator til kompleks sagsbehandling

ÆL-Driftsudvidelse-Måltidsværter

ÆL - Driftsudvidelse - Demografi

ÆL-Anlægsforslag-Demensegnede aktiviteter

ÆL-Anlægsforslag-Pulje til udskiftning af nødkald

ÆL-Anlægsforslag-Trådløst net på alle plejecentre

ÆL-Anlægsforslag-Center Møllegården

ÆL-Anlægsforslag-Personalefaciliteter på Plejecenter Lem

ÆL - Høringssvar - Sygeplejerskerne i Pleje & Omsorg

ÆL - Høringssvar - Fælles MED i Pleje og Visitation

ÆL - Høringssvar - Område 2

ÆL - Høringssvar - Hjemmeplejen Skive/Højslev

ÆL - Høringssvar - TR gruppen

ÆL - Høringssvar - Kontaktrådene Lem, Lihme, Vejby, Håsum, Ramsing, Rødding, Roslev og Oddense

ÆL - Høringssvar - Kontaktråd Hald "Bøgely"

ÆL - Høringssvar - Lokal MED Rønbjerg

ÆL - Høringssvar - TR-AMR-medarb.repr. Bøgely, Hem ældrecenter og Højslev ældrecenter

ÆL- Høringssvar - Kontaktrådet Balling Ældrecenter

ÆL - Høringssvar - Roslev Oddense lokal MED

ÆL - Høringssvar - MED udvalget på Plejecenter Gammelgaard

ÆL - Høringssvar - med.repræsentanter Højslev, Bøgely og Hem

ÆL - Høringssvar - Plejecenter Marienlyst

ÆL - Høringssvar - Staben Pleje og Visitation

ÆL - Høringssvar - Ældrerådet

ÆL - Høringssvar - Socialdemokratiets baggrundsgruppe

# Punkt 2: Autismecenter Skive - Anlægsprojekt - oplæg til budget 2018

## Sagsfremstilling

### 2. Autismecenter Skive - Anlægsprojekt - oplæg til budget 2018

Sagsnr. 779-2016-32513 Dok.nr. 779-2017-174478

Sagsbeh. Lars Kristiansen

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

- at Udvalget for Social og Ældre tager stilling til, hvorvidt der til Byrådets budgetseminar skal fremsendes et anlægsønske vedr. udvidelse af kapaciteten med døgnpladser på autismeområdet.
- at såfremt Udvalget for Social og Ældre vælger at fremsende et anlægsønske, skal udvalget tage stilling til, om der skal fremsendes ét konkret forslag eller alternativt at alle 4 beskrevne scenarier fremsendes til Byrådets budgetseminar.

#### **SAGSFREMSTILLING**

En demografisk analyse har vist, at autismeområdet kan forvente en betydelig nettotilgang over de næste ca. 10 år. På døgnområdet forventes en vækst svarende til 14-16 pladser over de næste 10-12 år af borgere fra Skive Kommune.

Spørgsmålet om fremsendelse af et anlægsønske til budget 2018 var sat på dagsordenen til udvalgets møde den 14. juni 2017. Punktet blev udsat med henvisning til et ønske om en temadrøftelse i Byrådet forinden stillingtagen.

Den 27. juni 2017 præsenterede Socialafdelingen projektet på et temamøde i Byrådet med følgende dagsorden

- Kort om Autismecenter Skive
- Prognosen viser vækst
- Processen frem til i dag
- Præsentation af byggeprojekt

Som tidligere præsenteret for Udvalget for Social og Ældre blev Byrådet også præsenteret for 5 scenarier vedr. mulig kapacitetstilpasning

- Ingen anlægsomkostning – behovet for etablering af flere pladser løses ved køb af tilbud i andre kommuner.
- 2 variationer af knopskydning med udgangspunkt i botilbuddet på Bilstrupvej
- 2 variationer af etablering af helt nyt autismecenter opført på ”bar mark”.

På Byrådets temamøde blev der ikke taget stilling til de 5 scenarier, men konklusionen blev, at politikerne i de respektive grupper nu skulle tilbage og drøfte oplægget fra forvaltningen.

Som et resultat af drøftelserne på temamødet i Byrådet, har forvaltningen derfor udarbejdet et notat, der kortfattet beskriver de 4 scenarier (mulige anlægsprojekter) samt i skematisk form lavet en sammenligning både hvad angår de fysiske rammer og anlægsøkonomi – se vedlagte bilag.

Forvaltningen anbefaler, at Udvalget for Social og Ældre drøfter, hvorvidt der skal fremsendes et anlægsforslag til budget 2018. I bekræftende fald skal udvalget tage stilling til, om der skal fremsendes ét konkret forslag, eller om alle 4 scenarier skal fremsendes til Byrådets budgetseminar.

Hvis udvalget vælger at fremsende scenarie 3b, ligger der en plan for det videre forløb med forventet byggestart 1. oktober 2018.

Hvis udvalget vælger et andet scenarie vil nogle af forarbejderne skulle gennemføres på ny. Dette kan medføre, at det bliver nødvendigt med en ny tidsplan.

Afhængig af en eventuel ny tidsplan kan dette få betydning for, hvordan anlægsmidlerne skal fordeles på de forskellige budgetår.

Såfremt Udvalget for Social og Ældre beslutter at fremsende et eller flere anlægsforslag til budgetseminaret for 2018, vil disse blive sendt til høring i henholdsvis Handicaprådet, Dialogforum og Autismecenter Skives lokal-MED.

Høringssvarene vil foreligge til Byrådets budgetseminar den 7. september 2017.

**JURA (herunder lovgrundlag)**

**ØKONOMI**

**Bilag**

[779-2017-191237](#) Økonomisk oversigt over 4 mulige anlægsprojekter

**BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Der fremsendes et anlægssønske til byrådets budgetseminar vedr. udvidelsen af kapaciteten med døgnpladser på autismeområdet. Udvalget besluttede at fremsende scenarie 3b til byrådets budgetseminar. Scenarie 3b sendes hurtigst muligt i høring hos relevante råd og samarbejdspartnere

**Bilag**

Økonomisk oversigt over 4 mulige anlægsprojekter

## **Punkt 3: Anlægsbevilling - Ny centerbygning ved Højslev Ældrecenter**

### **Sagsfremstilling**

#### **3. Anlægsbevilling - Ny centerbygning ved Højslev Ældrecenter**

Sagsnr. 779-2016-23898 Dok.nr. 779-2017-193291

Sagsbeh. Elsebeth Hummelgaard

**Åbent**

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre

Økonomiudvalget

Byrådet

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

- at der meddeles en anlægsbevilling på 1 mio. kr. til opmåling, miljøundersøgelser m.m. i forbindelse med etablering af ny centerbygning ved Højslev Ældrecenter. Den samlede anlægsbevilling er herefter 1,580 mio. kr.
- at finansieringen sker ved at frigive rådighedsbeløbet på 1 mio. kr., der er afsat i budgettet for 2017.

#### **SAGSFREMSTILLING**

I forbindelse med budgettet for 2015 blev der afsat 0,580 mio. kr. til etablering af nyt indgangsparti, handicaptolet m.m. ved Højslev Ældrecenter.

Den 18. august 2015 gav byrådet en anlægsbevilling og frigav rådighedsbeløbet til formålet på 0,580 mio. kr.

I forbindelse med projekteringen blev planerne ændret, da det påtænkte nye indgangsparti ikke kunne blive optimal.

Derfor besluttede byrådet i forbindelse med budgetbehandlingerne for budget 2017, at afsætte yderligere 1 mio. kr. i 2017, 4 mio. kr. i 2018 og 3 mio. kr. i 2019 til ny centerbygning ved Højslev Ældrecenter. Den samlede anlægsbevilling er således 1,580 mio. kr.

Den nye centerbygning skal bl.a. indeholde produktionskøkken, sygeplejeklinik, aktivitets- og samlingsrum samt kontor og personalefaciliteter til medarbejderne ved Højslev Ældrecenter.

De 1,580 mio. kr. bruges dels til opmåling samt miljøundersøgelser af den nuværende centerbygning, så man ved, hvilke miljøskadende stoffer den indeholder, såsom PCB, asbest, bly o.l. og dels til at påbegynde ekstern projektering sidst på året.

Det forventes, at afdelingen for Kommunale Bygninger kan udføre det indledende arbejde med byggeprogram, kontakt til brugere samt et overordnet dispositionsforslag, hvor funktioner, arkitektur m.m. fastlægges. Herefter skal projekteringen af byggeriet sendes i udbud, hvilket forventes at ske omkring årsskiftet 2017/2018.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

#### **ØKONOMI**

#### **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Indstillingen anbefalet

## Punkt 4: Udgifter til huslejetab

### Sagsfremstilling

#### 4. Udgifter til huslejetab

Sagsnr. 779-2017-23774 Dok.nr. 779-2017-178383  
Sagsbeh. Kirsten Vinther Løgsted

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre  
Økonomiudvalg

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

- at muligheden for at flytte budgetansvaret for udgiften til lejetab til økonomiudvalget drøftes.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Skive Kommune har igennem en årrække haft stigende udgifter til tomgangshusleje (huslejetab) til boliger efter almenboliglovgivningen, hvor Skive Kommune har anvisningsretten.

De boliger, hvor Skive Kommune har udgiften til lejetab, er primært beliggende i de mindre bysamfund i Skive Kommune, men der er også eksempler på udgifter til huslejetab vedr. boliger beliggende i Skive by. Boligerne med huslejetab omfatter både familie-, ældre- og plejeboliger, hvor Skive Kommune har anvisningsretten.

Udgifterne til huslejetab vedrører primært Ældreområdet budget, men Socialområdet og Psykiatriområdet har også udgifter til lejetab. De stigende udgifter har de senere år ikke kunnet holdes inden for budgettet, selvom der har været forskellige tiltag med henblik på nedbringelse af udgiften.

Et af disse tiltag har været opsigelse af anvisningsretten til 36 familieboliger pr. 1. januar 2018 samt yderligere 87 familieboliger pr. 1. januar 2019. Erfaringen er dog, at familieboligerne er rimeligt attraktive, da de typisk er større end de almene ældreboliger, hvorfor de oftest er udlejet. Anvisningsretten til almene ældreboliger er i modsætning til familieboligerne uopsigelig.

Et andet tiltag er, at der er blevet givet mulighed for at udleje de ledige boliger til flygtninge.

Mulighederne herudover for at mindske de stigende udgifter til huslejetab er begrænsede.

Forvaltningen har dog taget initiativ til en tættere dialog med de boligselskaber, som har boliger med lejetab og på nuværende tidspunkt ses følgende spor, der kan følges yderligere:

- Anvisningsretten til flere/ de resterende familieboliger, som ikke anvendes som plejeboliger, opsiges.
- Øget dialog med Skive Kommune og boligselskaberne omkring en strategisk by- og landudvikling, som ville kunne danne grundlaget for nye helhedsplaner. Helhedsplanerne kan herefter være afsættet for enten nedrivning eller omdannelse af ældreboliger, som er vanskelige at udleje. Det er dog en mere langsigtet indsats, som skal tænkes sammen med indsatser på tværs af forvaltningerne.
- Øget dialog og undersøgelse af årsager og handlemuligheder ift. ledige ældreboliger, særligt vedrørende ældreboliger beliggende i Skive by.

I løbet af efteråret 2017 afholdes en møderække med boligselskaberne, som har ledige lejeboliger, hvor overstående forventes afklaret.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Inden for almene boliger opererer man primært med fire typer af boliger:

- Familieboliger efter ABL § 3
- Ungdomsboliger efter ABL § 4
- Ældreboliger efter ABL § 5, stk. 1
- Plejeboliger, hvor der hører et serviceareal til, efter ABL § 5 stk. 2

Boligerne opføres med støtte efter ABL § 115.

Boligtypen har betydning for, om kommunen kan opsiges anvisningsretten til boligerne.

Ved alle almene pleje- og ældreboliger har kommunen anvisningsretten, og med denne ret medfølger en betalingsforpligtelse, hvis boligerne ikke kan lejes ud til den berettigede personkreds. Kommunen betaler således boligafgiften for ledige lejligheder, der er til rådighed for kommunen efter ABL § 54, stk. 4, fra det tidspunkt, hvor kommunen får stillet boligen til rådighed, og indtil udlejning finder sted. Kommunen har ikke mulighed for at opsig anvisningsretten ved pleje- og ældreboliger.

Kommunen har som udgangspunkt ikke automatisk anvisningsretten til almene familieboliger. Hvis en kommune har anvisningsretten, vil det være ved en aftale mellem kommunen og boligselskabet. Opsigelsen af anvisningsretten til familieboliger afhænger derfor af den aftale, der er indgået. Det vil derfor være nødvendigt at fremskaffe de enkelte aftaler, for at kunne vurdere, hvilke vilkår der er for at opsig anvisningsretten.

## **ØKONOMI**

På Ældreområdet har udgifterne til lejetab igennem årene været fulgt tæt. I 2013 var udgiften til lejetab 2,1 mio. kr., i 2014 2,9 mio. kr. og i 2015 3,5 mio. kr.

I 2016 var forbruget til huslejetab 3,9 mio. kr., hvilket medførte et merforbrug på 2,3 mio. kr.

Forvaltningen har analyseret lejetabet på Ældreområdet i 2016. Udgiften fordeler sig således på de forskellige boligtyper:

1. familieboliger: 0,6 mio. kr.

2. ældreboliger: 2,2 mio. kr.

3. plejeboliger: 1,1 mio. kr.

Heraf udgjorde 0,2 mio. kr. familieboliger, hvor anvisningsretten er opsagt pr. 1.1.2019 og 0,4 mio. kr. for ældreboliger, som ventes nedrevet i løbet af 2018.

I 2017 forventes et forbrug på 3,2 mio. kr., hvilket medfører et merforbrug på Ældreområdets budget på 1,5 mio. kr.

Forudsættes en uændret lejetabsfrekvens for øvrige boliger fra 2019, vil den årlige udgift til lejetab på Ældreområdet fortsat være over 3 mio. kr. Hertil kommer en forventning om stigende lejetab på andre ældreboliger i oplandet.

På Socialområdet var udgiften til lejetab i 2016 0,8 mio. kr. I 2017 har der pr. 31.7. været afholdt udgifter til lejetab på 0,3 mio. kr. (tallet for udgifter til lejetab i første halvdel af 2017, vil kunne blive højere, da der kan være regninger vedr. lejetab, som endnu ikke er tilsendt Skive Kommune).

På Psykiatriområdet var der i 2016 udgifter til lejetab på knap 0,2 mio. kr. og pr. 31.7. har der været afholdt udgifter til lejetab på knap 0,1 mio. kr. (tallet for udgifter til lejetab i første halvdel af 2017, vil kunne blive højere, da der kan være regninger vedr. lejetab, som endnu ikke er tilsendt Skive Kommune).

## **Bilag**

[779-2017-203858](#) Lejetab 2016 - Ældre

[779-2017-203860](#) Lejetab 2017 - Ældre

[779-2017-203861](#) Lejetab 2016 - Social

[779-2017-203862](#) Lejetab 2017 - Social

## **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Indstillingen anbefalet

## **Bilag**

Lejetab 2016 - Ældre

Lejetab 2017 - Ældre

Lejetab 2016 - Social



# Punkt 5: Justering af kompetencekrav til medarbejdere i Hjemmeplejen

## Sagsfremstilling

### 5. Justering af kompetencekrav til medarbejdere i Hjemmeplejen

Sagsnr. 779-2014-2507 Dok.nr. 779-2017-188902

Sagsbeh. Elsebeth Hummelgaard

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social & Ældre

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

- at der ændres i kompetencekravene, således at der åbnes for mulighed for at ansætte medarbejdere uden en sundhedsfaglig uddannelse, hvis der ikke findes kvalificeret ansøger med relevant uddannelse.
- at forslaget sendes til høring hos kommunens ældebestyrelse samt områdets FællesMed.

#### **SAGSFREMSTILLING**

I 2014 blev der lavet en stramning af kontrakten med kommunens leverandører af personlig og praktisk hjælp samt hjælpere, udpeget efter SEL § 94 (selvvalgte hjælpere).

Stramningen betød, at der kun må anvendes medarbejdere, der som minimum har en uddannelse som social- og sundhedshjælper. Man må dog i ferieperioder anvende ufaglærte medarbejdere, såfremt der sker en vurdering af opgaverne.

Udvalget blev orienteret på møde den 14. august 2014.

Kompetencekravene gælder kun i hjemmeplejen og ikke for plejeboligerne.

I løbet af de senere år oplever både private og kommunale leverandører store udfordringer med at få tilstrækkeligt uddannet arbejdskraft. Der er generelt en meget lav ledighed indenfor området, hvilket betyder at udbuddet af medarbejdere er begrænset.

Problemet ser ikke umiddelbart ud til at løse sig, da der uddannes færre social- og sundhedshjælpere end tidligere, samtidigt med at der er et relativt stort frafald fra uddannelsen.

Hjemmeplejen (både den kommunale og den private del) står derfor i den situation, at det *kan* blive nødvendigt at ansætte medarbejdere, som ikke har en sundhedsfaglig uddannelse i både vikariater, men også i faste stillinger.

#### **Forslag:**

Forvaltningen foreslår, at der ændres i kravene til leverandørerne således, at der åbnes op for muligheden for at ansætte medarbejdere uden en sundhedsfaglig baggrund, hvis der ikke findes kvalificeret ansøger med relevant uddannelse.

Ansættes der medarbejdere, som ikke har en sundhedsfaglig uddannelse, skal der ske en tilpasning af opgaver svarende til medarbejderens kompetenceniveau. Samtidigt skal der så vidt muligt laves en uddannelsesplan, således medarbejderen kan tilegne sig de manglende sundhedsfaglige kompetencer.

En eventuel lempelse af uddannelseskravet må ikke føre til, at man vælger en medarbejder uden uddannelse indenfor området, hvis der findes en kvalificeret ansøger med en relevant uddannelse.

Som en del af kommunens almindelige tilsynsforpligtelse indenfor området, skal der føres tilsyn med den faglige kvalitet af de udførte opgaver.

Godkendes ovenstående, vil det blive indskrevet i den nye kontrakt for fritvalgsområdet, som forvaltningen er i gang med at udarbejde, og som forelægges udvalget i løbet af efteråret.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

## **ØKONOMI**

### **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Udvalget tager til efterretning, at der er udfordringer med at overholde kompetencekravene og ønsker sagen genoptaget på næste udvalgmøde. Udvalget anmoder samtidig om et notat, der beskriver, hvordan personalets kompetencer kan fastholdes, og hvordan andre sundhedsfaglige eller pædagogiske faggrupper kan anvendes i området under den nuværende beskæftigelsessituation. Forvaltningen intensiverer dialogen med FOA

## Punkt 6: Tilsyn 2016 - Plejeboliger

### Sagsfremstilling

#### 6. Tilsyn 2016 - Plejeboliger

Sagsnr. 779-2017-24860 Dok.nr. 779-2017-188448

Sagsbeh. Elsebeth Hummelgaard

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social & Ældre

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

- at orientering om tilsyn med plejeboliger 2016 tages til efterretning.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Ifølge Lov om Social Service § 151 skal byrådet mindst en gang årligt foretage et uanmeldt tilsyn på kommunens plejecentre. Tilsynet omfatter indsatsen overfor de beboere og lejere, der modtager kommunale serviceydelser. Udover det kommunale tilsyn foretager embedslægeinstitutionen årligt et uanmeldt sundhedsfagligt tilsyn.

I Skive Kommune foretages de uanmeldte tilsyn af et eksternt firma, Revas.

Der er udarbejdet rapporter fra tilsynsbesøgene på de enkelte plejecentre. Ud over rapporterne udarbejdes en samlet rapport fra de uanmeldte tilsyn. Alle rapporter forelægges kommunens ældreråd til høring.

Generelt konkluderes fra begge tilsynsinstanser,

- at der generelt arbejdes konstruktivt og målrettet med de anbefalinger, der bliver givet
- at der generelt leveres en sundhedsfaglig forsvarlig pleje og omsorg til beboerne fra et fagligt kompetent personale i gode fysiske rammer.

Ældrerådet roser generelt rapporterne, men har også anbefalinger i forhold til fortsat fokus på dokumentation og medicinhåndtering, da der stadigvæk er et forbedringspotentiale. Desuden er ældrerådet bekymret over, at flere steder har et presset personale.

I 2016 var 4 plejecentre fritaget for tilsyn fra Embedslægeinstitutionen. De har modtaget uanmeldt tilsyn fra Revas.

Fra 2017 er der sket en lovændring således at Embedslægeinstitutionen fremover kun aflægger risikobaserede tilsyn på udvalgte plejecentre.

Det samlede bilagsmateriale er meget omfattende. De første bilag er den samlede rapport fra Revas samt Ældrerådets høringssvar. Der er ikke udarbejdet en samlet rapport fra Embedslægeinstitutionen.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Lov om Social Service § 151 stk. 2 samt [Sundhedsloven § 219](#) med ændring ved [Lov nr. 538 af 17. juni 2008](#).

#### **ØKONOMI**

##### **Bilag**

[779-2017-133756](#)

Høringssvar vedr. Tilsyn på Plejecentre 2016.

[779-2016-265030](#)

Bøgely Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-126850](#)

Glyngøre Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-66053](#) Rødding Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1993 1

[779-2017-16731](#) Rødding, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2017-73305](#) 2016 Ældreområdet, Skive Kommune, årsrapport

[779-2016-216530](#) 010816 Jebjerg, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn, endelig version

[779-2016-216526](#) 010816 Rønbjerg, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-219253](#) 040816 Gammelgård, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-66102](#) Selde Ældrecenter revideret tilsynsrapport 5-2211-319 1

[779-2016-87032](#) Breumgård Plejecenter tilsynsrapport 5-2211-1992 1.pdf

[779-2016-59768](#) Durup Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1691 1

[779-2017-65477](#) Durup Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-212646](#) Roslev Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-950 1

[779-2016-308340](#) Breumgård, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-59729](#) Jebjerg Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-640 1

[779-2016-216527](#) 260416 Skovcbakkehjemmet, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-203440](#) Rønbjerg Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1972 1

[779-2016-158450](#) 270416 Marienlyst, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn - endelig version

[779-2016-59466](#) Lem Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-558 1

[779-2016-259530](#) Lem Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2017-65479](#) Balling Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-213441](#) Tillæg til handleplan Højslev Ældrecenter

[779-2016-207951](#) Embedslægen opfølgning 2016 - handleplan

[779-2016-306289](#) Møllestien, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-175929](#) Hem Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1654 1

[779-2016-259529](#) Hem Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-](#) Højslev Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1975 1

[211821](#)

[779-2016-265035](#) Højslev Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

[779-2016-157883](#) Plejecenter Marienlyst revideret tilsynsrapport 5-2211-450 1

## **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Orienteringen taget til efterretning

## **Bilag**

Høringssvar vedr. Tilsyn på Plejecentre 2016.

Bøgely Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Glyngøre Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Rødning Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1993 1

Rødning, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

2016 Ældreområdet, Skive Kommune, årsrapport

010816 Jebjerg, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn, endelig version

010816 Rønbjerg, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

040816 Gammelgård, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Selde Ældrecenter revideret tilsynsrapport 5-2211-319 1

Breumgård Plejecenter tilsynsrapport 5-2211-1992 1.pdf

Durup Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1691 1

Durup Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Roslev Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-950 1

Breumgård, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Jebjerg Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-640 1

260416 Skovcbakkehjemmet, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Rønbjerg Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1972 1

270416 Marienlyst, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn - endelig version

Lem Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-558 1

Lem Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Balling Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Tillæg til handleplan Højslev Ældrecenter

Embedslægen opfølgning 2016 - handleplan

Møllestien, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Hem Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1654 1

Hem Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Højslev Ældrecenter tilsynsrapport 5-2211-1975 1

Højslev Ældrecenter, Skive Kommune, uanmeldt tilsyn

Plejecenter Marienlyst revideret tilsynsrapport 5-2211-450 1

## **Punkt 7: Fælles udbud vedr. hjælpemidler**

### **Sagsfremstilling**

#### **7. Fælles udbud vedr. hjælpemidler**

Sagsnr. 779-2017-25220 Dok.nr. 779-2017-190736

Sagsbeh. Elsebeth Hummelgaard

**Åbent**

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social & Ældre

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

· at der orienteres om fremtidige fælles udbud med regionen på hjælpemiddelområdet.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Aarhus og Odense Kommune, Region Syddanmark og Region Midtjylland har indgået et fælles samarbejde om udbud. Konkret samarbejdes der om et udbud af stomi-produkter.

Dette samarbejde forventes at danne grundlag for fremtidige fælles tværsektorielle udbud indenfor hjælpemiddelområdet. Dette samarbejde er nyt, hvorfor forvaltningen ønsker at give en orientering i dette konkrete tilfælde.

Forvaltningen kan fremadrettet se en række fordele ved fælles tværsektorielle udbud, bl.a at borgerne sikres samme produkter – uanset om de får dem udleveret fra hospitalerne eller bevilget fra kommunen, hvilket må forventes at bidrage til mere livskvalitet for borgerne.

Desuden forventes også lavere priser på produkterne, da udbuddene vil være attraktive for leverandørerne.

Endeligt vil den administrative omkostning ved udarbejdelse af udbud blive minimeret, da der er flere aktører, som kan dele opgaven.

Forvaltningens anbefaling understøttes af KL's Fælleskommunale Indkøbsstrategi samt Økonomiaftalen for 2018, som begge anbefaler kommuner at samarbejde om indkøb og udbud på tværs af sektorer, herunder med regionerne.

Forvaltningens opmærksomhedspunkter vil være, at sikre den lokale kommunale indflydelse på valg af leverandører. Dette sikres gennem deltagelse i de enkelte udbud enten som lokal kommunerepræsentant eller via JYFI (Jysk Fælles Indkøb).

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

#### **ØKONOMI**

#### **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Orienteringen taget til efterretning

## **Punkt 8: Aktiv patientstøtte - projekt i Region Midtjylland**

### **Sagsfremstilling**

#### **8. Aktiv patientstøtte - projekt i Region Midtjylland**

Sagsnr. 779-2016-38459 Dok.nr. 779-2017-198941

Sagsbeh. Trine Brøcker

**Åbent**

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget  
Udvalget for Social og Ældre

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,  
· at punktet tages til orientering

#### **SAGSFREMSTILLING**

En analyse i fire regioner – herunder Region Midtjylland – viser at 1 % af befolkningen står for ca. 30 % af udgifterne til indlæggelse og lægebehandling.

I forbindelse med økonomaftalen i 2016 mellem staten og regionerne, blev der derfor afsat penge til at afprøve en svensk model for ”aktiv patientstøtte”.

I modellen tilbydes borgere i målgruppen særlig støtte fra en hospitalsansat specialuddannet sygeplejerske. Støtten ydes over en periode på 6-9 måneder. Støtten ydes primært via telefon, bortset fra det første møde som for eksempel kan foregå på det kommunale Sundhedscenter.

Formålet med indsatsen er at styrke patienternes egenomsorg og trivsel samt derved at reducere antallet af hospitalskontakter. I Sverige hvor modellen er udviklet, er antallet af hospitalskontakter faldet med mellem 20 % og 40 % for målgruppen.

Region Midtjylland har nedsat en styregruppe med deltagelse af både kommunale repræsentanter og repræsentanter fra de praktiserende læger, med henblik på i samarbejde at beskrive hvordan projektet skal implementeres og følges her i Midtjylland.

Der er tale om en regional indsats, men målgruppen vil typisk være borgere, der også har kontakt med de kommunale sundhedstilbud. Projektet er interessant for kommunen, både fordi erfaringerne forhåbentligt kan bruges i forhold til andre borgergrupper med mange kontakter til sundhedsvæsenet, og fordi nogle af hospitalskontakterne sandsynligvis vil blive erstattet af forebyggende tilbud fra kommunen.

Projektet forventes at starte op inden udgangen af 2017 og løbe i tre år, hvorefter der skal træffes beslutning om, hvorvidt det skal gøres permanent.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

#### **ØKONOMI**

#### **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Orienteringen taget til efterretning

# Punkt 9: Redegørelse om fordele og ulemper ved at ændre organisering af hjemmeplejen

## Sagsfremstilling

### 9. Redegørelse om fordele og ulemper ved at ændre organisering af hjemmeplejen

Sagsnr. 779-2017-24873 Dok.nr. 779-2017-188759  
Sagsbeh. Elsebeth Hummelgaard

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Social & Ældre

#### INDSTILLING

Forvaltningen indstiller,  
· at redegørelsen tages til efterretning.

#### SAGSFREMSTILLING

Udvalgsmedlem Erik Mortensen har den 26. juni 2017 pr. mail sendt følgende henvendelse:

*Hej Lars*

*På næste udvalgs møde vil jeg gerne have et punkt på dagsordenen hvor vi får en redegørelse om fordelene og ulemperne (hvis der er nogen) ved at ændre i arbejdsgangene i udegrupperne der laver praktisk hjælp hos vores borger.*

*Med venlig hilsen  
Erik Mortensen*

Forvaltningen har på baggrund af henvendelsen udarbejdet nedenstående redegørelse.

Redegørelsen beskriver hvilke ændringer, som er iværksat, ift. hvor medarbejderne i hjemmeplejen skal møde ind og køre ud fra. Og hvilke fordele og opmærksomhedspunkter forvaltningen har ift. dette.

#### **Redegørelse på baggrund af henvendelse fra Erik Mortensen 26. juni 2017**

Med den nye organisering af ældreområdet er hjemmeplejen blevet samlet i 2 store områder og med færre fremmødesteder for medarbejderne. Endvidere er hjemmepleje-området og plejebolig-området blevet adskilt, så medarbejdere og ledere enten arbejder i hjemmeplejen eller på plejecenter.

Den nye struktur er iværksat i samarbejde med Fælles-MED og lokal-MED, og implementeringen foregår også i tæt dialog mellem ledelse og medarbejdere.

Tidligere var der i Skive Kommune 11 hjemmeplejegrupper, hvor medarbejderne mødte ind, og kørte ud fra. 7 af hjemmeplejegrupperne var organiseret sammen med et plejecenter. Med omorganiseringen vil der fremadrettet være i alt 6 baser i hjemmeplejen, hvor hjemmeplejens personale møder ind og kører ud fra.

Fordele ved at organisere Hjemmeplejen i større områder og på færre baser:

- det styrker muligheden for en mere effektiv planlægning og koordinering af personaleressourcerne, som kan udnyttes på tværs af en større geografi – bl.a. mhp. at minimere brug af vikarer og dermed sikre kontinuiteten hos borgerne, at sikre de rette faglige kompetencer er til stede døgnet rundt, at anvende personaleressourcerne økonomisk effektivt m.v.
- det styrker det faglige miljø ved, at der er bedre mulighed for sparring og videndeling mellem medarbejderne, fx at SOSU-personalet har nem adgang til sparring med en sygeplejerske ved fælles morgenmøder.
- specialistfunktioner – fx ift. inkontinens og demens - kan samles på færre hænder. Det giver bedre tid og vilkår for noglepersonerne ift. at løfte opgaven og løbende at opdatere sig på den nyeste viden, til gavn for borgerne.
- øget kompleksitet i pleje- og behandlingsopgaverne og det tætte samarbejde med hospital og praktiserende læger øger hele tiden kravene til personalets faglighed og samarbejdsevner – derfor skal vi have stærke faglige miljøer.

- færre driftsudgifter til vedligehold, kontorartikler m.v.

Opmærksomhedspunkter, som der er fokus på:

- kontinuiteten hos borgeren skal fortsat sikres, så borgerne så vidt muligt får hjælpen fra kendte medarbejdere.
- øget vejtid og kørselsudgifter, når der køres ud fra færre steder.
- lokale- og parkeringsforhold på baserne, når flere medarbejdere møder ind samme sted.

### **JURA (herunder lovgrundlag)**

### **ØKONOMI**

### **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: ingen

Redegørelsen blev taget til efterretning. Udvalget ønsker en løbende statusorientering på omorganiseringen. Erik Mortensen ønsker protokollert, at han ud fra redegørelsen ikke har tillid til, at den nye struktur er økonomisk/personalemæssigt hensigtsmæssig for Skive Kommune

# Punkt 10: Ledsagerordning til blinde og svagtsynede over 67 årige

## Sagsfremstilling

### 10. Ledsagerordning til blinde og svagtsynede over 67 årige

Sagsnr. 779-2016-44632 Dok.nr. 779-2017-192863

Sagsbeh. Lars Kristiansen

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,

· at Udvalget for Social og Ældre meddeler afslag på ansøgning fra Dansk Blindesamfund om en forsøgsordning med mulighed for iværksættelse af ledsageordning for blinde og svagtsynede borgere over 67 år.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Efter henvendelse fra Dansk Blindesamfund drøftede Udvalget for Social og Ældre på møde den 22. november 2016 spørgsmålet om, hvorvidt der skal sendes en ansøgning til Social- og Indenrigsministeriet om en forsøgsordning med mulighed for iværksættelse af ledsageordninger for borgere over 67 år med indtil 5 timer månedligt.

Udvalget tog på daværende tidspunkt forvaltningens orientering til efterretning.

I medfør af servicelovens § 97 kan kommunen tilbyde en ledsageordning til borgere mellem 18 og 67 år med væsentlig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne – herunder blinde og stærkt svagtsynede. Borgeren kan bevare ordningen efter det 67. år

Men betydelig synsnedsættelse rammer i vid udstrækning borgere over 67 år, der derfor ikke har mulighed for at søge ledsageordning.

Forvaltningen har nu forsøgt at foretage en afdækning af et forventet omfang ved udvidelse af målgruppen suppleret med en vurdering af de økonomiske konsekvenser.

Som orienteret på mødet den 22. november 2016 er det fortsat meget svært at vurdere, hvor stor en potentiel målgruppe for ledsageordningen for over 67 årige vil være. Selv om man bruger målgruppebeskrivelsen for borgere under 67 år, er det stort set umuligt at give et kvalificeret gæt på antal borgere, der vil benytte sig af ordningen.

Derfor har forvaltningen skelet lidt til andre kommuners tilsvarende initiativer. Der er rettet kontakt til henholdsvis Lyngby-Taarbæk Kommune, der er den kommune, der har været i gang længst (ca. 2 år), Viborg Kommune samt Odense Kommune.

I Odense Kommune er ordningen brugt så lidt, at man sammenholdt med de administrative omkostninger, der er forbundet med ordningen har valgt at stoppe for ordningen igen.

I Viborg Kommune er der p.t. 5-6 brugere af ordningen. Og det oplyses, at der med ordningen er afledt væsentlige administrative omkostninger. For Skive Kommune vil dette svare til 2-3 brugere af en sådan udvidet ordning.

I Lyngby-Taarbæk Kommune (ca. 55.000 indbyggere) havde man efter ca. et år med forsøgsordningen 6 borgere, der modtog ydelsen. Endvidere brugte de 6 borgere i gennemsnit kun 2,1 timer pr. måned.

I dag – efter ca. 2 år med forsøgsordningen – er der i Lyngby-Taarbæk Kommune i alt 5 brugere af ordningen.

Forvaltningen anbefaler, at Udvalget for Social og Ældre ikke imødekommer anmodning med den begrundelse, at det vurderes at de administrative omkostninger ved en udvidet ledsageordning har et omfang, der vurderes uhensigtsmæssigt set i forhold til mængden af borgere, der forventes at kunne profitere af ordningen.

Samtidig vurderer forvaltningen, at i en tid hvor Socialafdelingen løbende tilpasser ydelserne med det mål at få balance mellem budget og forbrug er det ikke hensigtsmæssigt at udvide aktiviteterne som foreslået.

## **JURA (herunder lovgrundlag)**

### **ØKONOMI**

Udgiften til en times ledsagelse kan svinge meget afhængig af, om det er hverdage, lørdage eller søndage. Med udgangspunkt i Skive Kommunes nuværende udgifter er den gennemsnitlige timepris p.t. på ca. 165 kr. når der er taget højde for aften- og/eller weekendtillæg.

Der kan opstilles nogle forudsætninger for et kalkuleret budget:

- 6 borgere
- 3 timer månedligt
- Timepris kr. 200

Det vil give en årlig budgetramme, når en ordning er fuldt implementeret, på i alt ca. 45.000 kr. Hertil skal lægges udgifter til administration af ordningen.

-

### **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: Arne Bisgård

Indstillingen tiltrådt. Alternative muligheder undersøges

# Punkt 11: Godkendelse af forslag til kvalitetsstandarder på social- og psykiatriområdet 2017

## Sagsfremstilling

### 11. Godkendelse af forslag til kvalitetsstandarder på social- og psykiatriområdet 2017

Sagsnr. 779-2017-3943      Dok.nr. 779-2017-144782  
Sagsbeh. Mette Elten

Åbent

#### FORVENTET SAGSGANG

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget  
Udvalget for Social og Ældre

#### INDSTILLING

Forvaltningen indstiller,

· at Udvalget for Social og Ældre samt Sundheds- og Forebyggelsesudvalget godkender kvalitetsstandarder for det specialiserede sociale område som vedlagt i bilag.

#### SAGSFREMSTILLING

På møder i henholdsvis Udvalget for Social og Ældre den 8. marts 2017 og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 9. marts 2017 præsenterede forvaltningen forslag til kvalitetsstandarder på social- og psykiatri-området.

På mødet i Udvalget for Social og Ældre blev der fremlagt følgende kommentarer til forslaget:

- Der ønskes en præcisering af sagsgangen i forbindelse med anke.
- Skal der foretages revision hvert år i alle sager?
- Det skal overvejes, hvorvidt afsnittene om hvad ydelserne ikke skal indeholde, kan skrives ud af kvalitetsstandarderne.

Udvalgene besluttede i enighed at sende forslag til kvalitetsstandarder i høring i Handicapråd m.m. forinden endelig stillingtagen.

Efterfølgende har kvalitetsstandarderne været til høring i Handicaprådet, Psykiatri- og Udsatterrådet, Dialogforum, Kontaktrådet samt Socialafdelingens Fælles-MED. Høringssvarene kan ses i vedlagte bilag.

Forvaltningen har gennemgået tilbagemeldingerne både fra udvalgene og fra høringsmøderne.

Forvaltningen anbefaler,

- at afsnittene om, hvad ydelserne ikke indeholder fastholdes, da disse afsnit er med til at præcisere rammen for ydelsen.
- og at den generelle regel om opfølgning minimum hvert år i alle sager fastholdes, da den løbende formelle dialog med borgeren og dennes pårørende vurderes vigtig.

Herudover er der lavet tilretninger i kvalitetsstandarderne som følger:

- Vilkårene for anke er blevet præciseret.
- Ydelsens omfang vedr. servicelovens § 108 er blevet skærpet
- Spørgsmålet om ledsagelse er blevet præciseret.
- Der er tilføjet nogle formuleringer vedr. vedligeholdende træning i botilbud
- Vedrørende aktivitetstilbud efter servicelovens § 104 er det præciseret, at der er to typer tilbud – visiterede tilbud med handleplaner samt åbne tilbud uden visitation (f.eks. To'eren).

Endvidere er der lavet mindre sproglige rettelser.

Kontaktrådets kommentarer om at kvalitetsstandarderne er for overordnede tages til efterretning således, at der i forhold til kommende revideringer planlægges en højere detaljeringsgrad af kvalitetsstandarderne. Alternativt at der udarbejdes et konkret ydelseskatalog, der beskriver hverdags muligheder mere detaljeret.

Et sådan ydelseskatalog vil – som kvalitetsstandarderne – skulle tage udgangspunkt i lovens grundlæggende vilkår om, udgangspunkt i borgerens individuelle behov ud fra en løbende konkret vurdering.

Forvaltningen anbefaler herefter, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget samt Udvalget for Social og Ældre godkender kvalitetsstandarderne for det specialiserede sociale område som vedlagt i bilag.

## **JURA (herunder lovgrundlag)**

-

## **ØKONOMI**

-

### **Bilag**

<a href="#">779-2017-144843</a>	Høringssvar fra Psykiatri og Udsatterådet vedr. kvalitetsstandarder
<a href="#">779-2017-174726</a>	Høringssvar vedr. kvalitetsstandarder fra kontaktrådet 28 juni 2017
<a href="#">779-2017-182777</a>	Høringssvar fra Dialogforum vedrørende kvalitetsstandarder på Social- og Psykiatriområdet
<a href="#">779-2017-144844</a>	Høringssvar fra Socialafdelingens Fælles-MED
<a href="#">779-2017-184783</a>	Høringssvar fra Handicaprådet vedr. servicedeclarationer på servicelovsområdet
<a href="#">779-2017-146095</a>	2017 - Kvalitetsstandard § 99 - SKP, støttekontaktperson
<a href="#">779-2017-146102</a>	2017 - Kvalitetsstandard, § 85 - socialpædagogisk bistand
<a href="#">779-2017-146097</a>	2017 - Kvalitetsstandard, § 103, Beskyttet beskæftigelse.
<a href="#">779-2017-146098</a>	2017 Kvalitetsstandard § 108 og § 108-lignende tilbud efter almenboligloven
<a href="#">779-2017-146100</a>	2017 - Kvalitetsstandard, § 107 og § 107-lignende tilbud efter almenboligloven
<a href="#">779-2017-146096</a>	2017 - Kvalitetsstandarder, § 104, aktivitets- og samværstilbud

## **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: Arne Bisgård

Indstillingen godkendt

### **Bilag**

Høringssvar fra Psykiatri og Udsatterådet vedr. kvalitetsstandarder

Høringssvar vedr. kvalitetsstandarder fra kontaktrådet 28 juni 2017

Høringssvar fra Dialogforum vedrørende kvalitetsstandarder på Social- og Psykiatriområdet

Høringssvar fra Socialafdelingens Fælles-MED

Høringssvar fra Handicaprådet vedr. servicedeclarationer på servicelovsområdet

2017 - Kvalitetsstandard § 99 - SKP, støttekontaktperson

2017 - Kvalitetsstandard, § 85 - socialpædagogisk bistand

2017 - Kvalitetsstandard, § 103, Beskyttet beskæftigelse.

2017 Kvalitetsstandard § 108 og § 108-lignende tilbud efter almenboligloven

2017 - Kvalitetsstandard, § 107 og § 107-lignende tilbud efter almenboligloven

2017 - Kvalitetsstandarder, § 104, aktivitets-og samværstilbud

# Punkt 12: Godkendelse af Rammeaftale 2018 på det specialiserede sociale område

## Sagsfremstilling

### 12. Godkendelse af Rammeaftale 2018 på det specialiserede sociale område

Sagsnr. 779-2017-6948      Dok.nr. 779-2017-185016  
Sagsbeh. Lars Kristiansen

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre  
Sundheds- og Forebyggelsesudvalget  
Økonomiudvalget  
Byrådet

#### **INDSTILLING**

Forvaltningen indstiller,  
· at Byrådet godkender udkast til rammeaftale 2018 på det specialiserede social- og specialundervisningsområde som vedlagt i bilag.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Kommunerne og regionen i Midtjylland indgår årligt en rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre koordinering af tilbud og ydelser på det sociale område. Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (styringsaftalen).

Udkast til Rammeaftale 2018 er udarbejdet i en tæt dialog mellem de 19 kommuner og Region Midtjylland, hvorved der er skabt et godt afsæt for fælles indsats og rammer på det sociale område.

Rammeaftalen er forenklet i form og indhold i forhold til tidligere års rammeaftaler. Samtidig har kommunerne og regionen haft mulighed for at komme med indspil til rammeaftalen undervejs i forløbet.

KKR Midtjylland har på møde den 15. juni 2017 behandlet udkast til Rammeaftale 2018. Parterne er enige om at anbefale, at udkast til Rammeaftale 2018 godkendes i kommunalbestyrelserne samt i regionsrådet.

#### **Udviklingsstrategien**

Udviklingsstrategien har fokus på den faglige udvikling af de tilbud, der er omfattet af rammeaftalen, og indeholder et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud.

Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at der er sammenhæng eller høj grad af sammenhæng mellem kommunernes behov for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud.

Der er udvalgt 2 udviklingsområder, som kommunerne og regionen ønsker at sætte fælles fokus på i 2018:

- Voksenhandicap - implementering af rammepapir
- Effekt og progression - hvordan ved vi, at indsatsen virker?

#### **Styringsaftalen**

Styringsaftalen skal lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for de tilbud, der er omfattet af rammeaftalen. Formålet med styringsaftalen er at koordinere rammerne for køb og salg af tilbud på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

I styringsaftalen for 2018 fortsættes KKR Midtjyllands beslutning om, at kommunerne og regionen skal udmønte en takstreduktion på min. 3 % i perioden 2015 – 2018, med mulighed for at medregne den reduktion af taksterne, der er gennemført fra 2014 til 2015.

Skive Kommune nåede allerede dette mål med budgettilpasninger for 2016.

**JURA (herunder lovgrundlag).**

**ØKONOMI**

**Bilag**

[779-2017-163579](#) Udkast til Rammeaftale 2018

**BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: Arne Bisgård

Indstillingen anbefalet

**Bilag**

Udkast til Rammeaftale 2018

# Punkt 13: Udvalget for Social og Ældre - Gensidig orientering - 16. august 2017

## Sagsfremstilling

### 13. Udvalget for Social og Ældre - Gensidig orientering - 16. august 2017

Sagsnr. 779-2016-48674 Dok.nr. 779-2016-293615  
Sagsbeh. Inge-Lis Smedegaard

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Udvalget for Social og Ældre

#### **INDSTILLING**

Til orientering

#### **SAGSFREMSTILLING**

- Ventelisteopgørelse vedr. plejeboliger
- Ventelisteopgørelse vedr. ældreboliger
- Visiterede timer
- Status vedr. fast tilknyttede læger på plejecentre

På landsplan har PLO, staten, Danske Regioner og KL indgået en aftale om en ordning om fast tilknyttede læger til plejecentre. Ordningen består af 2 elementer:

1. *Generel sundhedsfaglig rådgivning* – hvor en fast tilknyttet læge yder generel sundhedsfaglig rådgivning til personalet på plejecentret. Rådgivningen gives på aftalte tidspunkter på møder med plejecentrets personale og indebærer ikke patientbehandling.
2. *Valg af læge* – alle beboerne på plejecentret får mulighed for at vælge en fast tilknyttet læge som egen læge. Det gælder også selvom lægen har lukket for tilgang.

Skive Kommune tilføres i perioden 2016-2019 812.000 kr. i alt til honorering af lægerne for den sundhedsfaglige rådgivning af personalet på plejecentre, herunder transporttid til og fra plejecentret og kilometergodtgørelse.

Skive Kommune har i juni måned haft funktionen som fast tilknyttet læge på 1 eller flere af kommunens 18 plejecentre i opslag. Status er, at 3 læger fra Lægehuset i Roslev tilbyder at varetage funktionen på 3 plejecentre i hhv. Durup, Glyngøre og Roslev. Det betyder, at der fortsat er 15 plejecentre, som ikke har en fast tilknyttet læge. Kommunalt Lægeligt Udvalg (KLU) – som har deltagelse af forvaltningen og repræsentation for de praktiserende læger – mødes i september mhp. at drøfte løsningsmuligheder.

- Orientering om henvendelse fra Kontaktråd Fursund.
- Orientering om brev sendt til Dansk Blindesamfund
- Status på Frikommuneforsøget

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

-

#### **ØKONOMI**

-

#### **Bilag**

- [779-2017-196928](#) Plejebolig ventelisteopgørelse pr 01.08.17
- [779-2017-196839](#) Ældrebolig ventelisteopgørelse pr. 01.08.17
- [779-2017-203078](#) Visiterede timer udvalg 2017 til og med uge31
- [779-2017-198018](#) Fællesbrev fra Kontaktrådet Fursund til Skive Kommune
- [779-2017-176683](#) Underskrevet tilbagemelding til Dansk Blindesamfund

## **BESLUTNING**

**Udvalget for Social og Ældre den 16. august 2017**

Fraværende: Arne Bisgård

Der blev orienteret

### **Bilag**

Plejebolig ventelisteopgørelse pr 01.08.17

Ældrebolig ventelisteopgørelse pr. 01.08.17

Visiterede timer udvalg 2017 til og med uge31

Fællesbrev fra Kontaktrådet Fursund til Skive Kommune

Underskrevet tilbagemelding til Dansk Blindesamfund