

# **DAGSORDEN Børne- og Familieudvalg d. 15-08-2018**

**Mødedato** Onsdag d. 15. august 2018 kl. 15:15

**Mødested** Torvegade 10 (3. sal - lokale 3-96), Skive

## Indholdsfortegnelse

Interesseorganisationen Danske Skoleelever.....	3
Budget 2019 - Børne- og Familieudvalget.....	4
Anlægsbevilling - Nr. Søby Skole - om- og tilbygning.....	9
Tilskud til private daginstitutioner.....	11
Ny dagtilbudslov - Fastsættelse af rammer og indsatsområder.....	13
Ny dagtilbudslov - Ny styrket pædagogisk læreplan.....	15
Ny dagtilbudslov - Krav til private pasningsordninger.....	17
Ny dagtilbudslov - styrket forældreindflydelse.....	19
Ny dagtilbudslov - Kombinationstilbud.....	20
Ny dagtilbudslov - Bedre vilkår til private leverandører.....	22
Ny dagtilbudslov - Tilskud til pasning af egne børn.....	23
Undervisningsministeriets pulje og program for løft af de fagligt svageste elever.....	24
Eliteidrætsklasser - folkeskolen.....	26
Eventuel etablering af yderligere frikommuneforsøg - Børn og Familie.....	28
Potentialepakker - udsatte børn og unge.....	30
Forebyggende tilbud i psykiatrien til unge 16-18 årige.....	32
Handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering.....	34
Sundhedsaftale 2018 - udspil om den nære psykiatri.....	36
Orientering fra formanden og direktøren.....	38

# Punkt 1: Interesseorganisationen Danske Skoleelever

## Sagsfremstilling

### 1. Interesseorganisationen Danske Skoleelever

Sagsnr. 779-2015-35135 Dok.nr. 779-2018-72394

Sagsbeh. Mette Nielsen

Åbent

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

#### **INDSTILLING**

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Repræsentanter fra interesseorganisationen Danske Skoleelever deltager i Børne- og Familieudvalgets møde fra kl. 15.15 – bl.a. for at præsentere deres nye politiske oplæg ”Lyst til læring”.

”Lyst til læring er et politisk kompendie, hvor Danske Skoleelever kommer med konkrete løsningsforslag til, hvordan vi kommer udfordringen med lav motivation i især udskolingen til livs.

Danske Skoleelever er en partipolitisk uafhængig interesseorganisation for skoleelever i Danmark. Organisationens formål er at skabe 'Det gode skoleliv' gennem en organisation 'af og for elever'. Danske Skoleelever varetager elevernes interesser over for politikere, presse og interessenter på skoleområdet. De holder hvert år kurser og arrangementer for over 22.000 elever og har over 900 medlemsskoler.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

#### **ØKONOMI**

#### **Bilag**

[779-2018-72503](#) Lyst til Læring 2018

#### **Bilag**

Lyst til Læring 2018

## Punkt 2: Budget 2019 - Børne- og Familieudvalget

### Sagsfremstilling

#### 2. Budget 2019 - Børne- og Familieudvalget

Sagsnr. 779-2017-36483 Dok.nr. 779-2018-200247

Sagsbeh. Hans Brosbøl Iversen

Åbent

#### ANLEDNING

I henhold til Budget- og Regnskabsprocedure 2018 skal fagudvalgene medio august 2018 prioritere drift og anlæg til budget 2019 med henblik på forelæggelse på Byrådets budgetseminar.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at Udvalget gennemgår budgetoplægget med en samlet ramme for 2019 på 761,0 mio. kr. netto,
- at Udvalget gennemgår de indkomne høringssvar m.m.,
- at Udvalget beslutter konkrete reduktioner til dækning af reduktionen på 0,516% svarende til 3,9 mio. kr. i basisbudgettet,
- at Udvalget prioriterer et reduktionsberedskab på 1,5% svarende til 10,8 mio. kr.,
- at Udvalget prioriterer drifts- og anlægsønskerne, og
- at Udvalget videresender de prioriterede forslag til behandling på Byrådets budgetseminar den 6. september 2018.

#### SAGSFREMSTILLING

Børne- og Familieudvalget har den 13. juni 2018 drøftet oplægget til budget 2019 og blev i den forbindelse orienteret om beredskabskatalog samt drifts- og anlægsønsker.

Budgettet var oprindeligt på 760,4 mio. kr. efter indarbejdelse af ændrede pris- og lønskøn i forbindelse med indgåelse af aftale mellem regeringen og KL.

I forbindelse med budgetvedtagelsen for 2018 blev det besluttet, at basisbudgettet for 2019-2021 skal reduceres til bedre udnyttelse af Kommunens ressourcer. Reduktionen er på 0,516% af budgettet. Børne- og Familieudvalget besluttede på sit møde den 7. marts 2018, at reduktionen, der udgør 3.930.000 kr., skal gennemføres som konkrete reduktioner på Udvalgets område. Reduktionen er **ikke** indregnet i basisbudgettet.

Basisbudgettet med tekniske ændringer m.m. (kr.):

<b>Basisbudget</b>	<b>760.436.769</b>
Gymnasireformen – overfør til Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget	-62.646
Klassekvotient < 14 (Glyngøre Skole)	525.085
Tildeling til specialskoler	501.000
Budgetreguleringsmodel på dagtilbudsområdet	-1.385.000
Demografi på skoleområdet	507.010
Forældelsesfrister, overgreb mod børn m.m. (bloktilskud)	57.463
Styrket kvalitet i dagtilbud (bloktilskud)	305.672
Brugerportal og bidrag til frie grundskoler (bloktilskud)	112.532

<b>Nyt tilrettet budget – netto</b>	<b>760.997.885</b>
-------------------------------------	--------------------

Budgettet er fordelt sådan:

<b>Politikområde</b>	<b>Beløb (mio. kr.)</b>
Dagtilbud	151,4
Skoler	463,2
Familie	146,3
<b>I alt</b>	<b>761,0</b>

### Beredskabskatalog

Økonomiudvalget vedtog den 23. januar 2018, at der skal udmeldes beredskabsblokke for 2019 på 1,5% som sikkerhed i forhold til den økonomiske balance. 1,5% udgør på Børne- og Familieudvalgets området 10,8 mio. kr.

Forvaltningen har følgende forslag (skemaer vedlagt):

<b>Politikområde</b>	<b>Forslag</b>	<b>Beløb (kr.)</b>
Dagtilbud	Børnehavealder – 2 år 10 måneder	1.000.000
Dagtilbud	Børnehavealder – 2 år 9 måneder – yderligere	1.000.000
Dagtilbud	Børnepasning – ændring af moduler	400.000
Dagtilbud	Dagplejen – distrikter/belægning	1.000.000
Dagtilbud	Driftsbudget – Roslevhus	102.000
Dagtilbud	Dagtilbud – nedsat åbningstid	500.000
Skoler	Struktur på skole- og dagtilbudsområdet (4.400.000 kr. i 2021 og 10.500.000 kr. i 2022)	0
Skoler	Opfinderskole – ophør	522.000
Skoler	Krabbeshus Heldagsskole – nedsat undervisningstid (årsvirkning fra 2020 er på 1.173.000 kr.)	489.000
Familie	PPR – 1 stilling	550.000
Fælles	Generel reduktion – afløses af struktur (10.500.000 kr. i 2020 og 6.100.000 kr. i 2021)	4.400.000
Fælles	Generel reduktion – 0,25%	1.800.000

Det bemærkes, at generel reduktion/strukturforslag samlet set vil give en reduktion på 4.400.000 kr. i budget 2019 og 10.500.000 kr. med virkning fra og med budget 2020.

Med årsvirkning er der beredskabsforslag for i alt 18.547.000 kr. Heraf skal 3.930.000 kr. anvendes til reduktionen på 0,516% til bedre udnyttelse af Skive Kommunes ressourcer.

### Driftsudvidelsesforslag

Økonomiudvalget har vedtaget, at der kan fremsættes udvidelsesforslag.

Forvaltningen har følgende forslag (skemaer vedlagt):

<b>Politikområde</b>	<b>Forslag</b>	<b>Beløb (kr.)</b>
Skoler	Specialundervisning (3.500.000 kr. fra 2020 og frem)	1.800.000
Skoler	IT-hardware til lærere og pædagoger i skoler og dagtilbud (1.033.000 kr. i 2020, 619.000 kr. i 2021 og 2022)	1.859.000
Skoler	Inkluderende læringsmiljøer	2.500.000
Familie	Familiesektionen – foranstaltninger/rådgivere (8.000.000 kr. i 2020, 7.000.000 kr. i 2021, 6.000.000 kr. i 2022)	9.000.000

Der er yderligere indkommet følgende forslag i høringsfasen:

<b>Politikområde</b>	<b>Forslag</b>	<b>Beløb (kr.)</b>
Dagtilbud	Etablering af 10 vuggestuepladser i Rønbjerg	142.000
Dagtilbud	Etablering af yderlige 2 vuggestuepladser i Paletten	- 20.000
Dagtilbud	Budget til hjælpemidler i Daycare Nord	100.000
Dagtilbud	Driftsbudget m.m. til legetek i Daycare Nord	210.000
Dagtilbud	PAU-elev i dagplejen	300.000
Skoler	Fuldtidsstilling til eneundervisningstilbuddet på Ungdomsskolen	550.000

Forvaltningen har desuden modtaget følgende forslag:

<b>Politikområde</b>	<b>Forslag</b>	<b>Beløb (kr.)</b>
Skoler	Krydstoldjagt nr. XXVII S/I – driftstilskud til skoleskib (bygget af Produktionshøjskolen Marienlyst)	200.000

### **Anlægsforslag**

Økonomiudvalget har vedtaget, at der kan fremsættes anlægsforslag. Kultur- og Fritidsudvalget har en beløbsgrænse på 25 mio. kr.

Forvaltningen har følgende forslag (skemaer vedlagt):

<b>Politikområde</b>	<b>Forslag</b>	<b>Beløb (kr.)</b>
Fælles	Pulje til bygningsrenovering/nybygning (5.000.000 kr. fra 2020)	4.000.000
Skoler	IT-strategi – Indkøb af elev-hardware	2.500.000
Skoler/dagtilbud	Legepladser/skolegårde	2.000.000

Der er yderligere indkommet følgende forslag:

Politikområde	Forslag	Beløb (kr.)
Dagtilbud	Etablering af 10 vuggestuepladser i Rønbjerg	680.000
Dagtilbud	Etablering af toilet i Hedemarkens hal	95.000
Dagtilbud	Etablering af udetoilet i Valhalla	75.000
Dagtilbud	Udskiftning af to køkkener i Troldehusene	130.000
Dagtilbud/skoler	Asfalt Skivehus Skole/Daycare Nord	190.000
Dagtilbud/skoler	Asfalt Resen Skole/Daycare Nord	176.000
Skoler	Renovering af toiletter på Durup Skole	315.000
Skoler	Udskiftning af gulvbelægning på Durup Skole	224.000
Skoler	Renovering af elevtoiletter på Resen Skole	226.000
Skoler	Renovering af gulvbelægning i hal – Resen Skole	140.000
Skoler	Renovering af medarbejdertoiletter på Resen Skole	26.000
Skoler	Nordøstsalling Skoler og Dagtilbud – renovering af parkeringsplads i Jebjerg	960.000
Skoler	Asfalt på P-plads ved hal (Ørslevkloster Børneunivers/Ørslevkloster IF)	300.000
Skoler	Diverse renoveringsopgaver i VSD Rødding og VSD Balling	2.000.000

Forvaltningen er desuden bekendt med følgende anlægsønske:

Politikområde	Forslag	Beløb (kr.)
Skoler	Nordøstsalling Skoler og Dagtilbud – opførelse af ny bygning til børnehave og SFO ved Breum Undervisningsafdeling	8.320.000

### Høringssvar

Den 14. juni 2018 blev der holdt budgetorienteringsmøde for institutionsledere, bestyrelsesformænd, MED-udvalg m.fl., hvor forslagene til beredskabskatalog samt drifts- og anlægsønsker blev gennemgået. Fristen for aflevering af høringssvar til budgettet for 2019 var den 6. august 2018 kl. 10.00. Høringssvarene vedlægges.

Nye forslag skal sendes i høring i MED-systemet i henhold til Budget- og Regnskabsprocedure 2018.

### JURA (herunder lovgrundlag)

### ØKONOMI

#### **Bilag**

[779-2018-](#)

Budget 2019 - Børne- og Familieudvalget - regnskabsrapport

[203841](#)

[779-2018-218585](#)

Høringssvar - budget 2019 - dagtilbud

[779-2018-218587](#)

Høringssvar - budget 2019 - skoler

[779-2018-218597](#)

Høringssvar - budget 2019 - familie

[779-2018-218602](#)

Høringssvar - budget 2019 - øvrige

[779-2018-219250](#)

Høringssvar - sammenskrivning - Budget 2019-2022 - Børne- og Familieudvalget

[779-2018-203866](#)

Beredskabsforslag til budget 2019 - oversigt - Børne- og Familieudvalget

[779-2018-203868](#)

Driftsønsker til budget 2019 - oversigt - Børne- og Familieudvalget

[779-2018-203871](#)

Anlægsønsker til budget 2019 - oversigt - Børne- og Familieudvalget

[779-2018-218735](#)

Børne- og Familieudvalgets bemærkninger - budget 2019

## **Bilag**

Budget 2019 - Børne- og Familieudvalget - regnskabsrapport

Høringssvar - budget 2019 - dagtilbud

Høringssvar - budget 2019 - skoler

Høringssvar - budget 2019 - familie

Høringssvar - budget 2019 - øvrige

Høringssvar - sammenskrivning - Budget 2019-2022 - Børne- og Familieudvalget

Beredskabsforslag til budget 2019 - oversigt - Børne- og Familieudvalget

Driftsønsker til budget 2019 - oversigt - Børne- og Familieudvalget

Anlægsønsker til budget 2019 - oversigt - Børne- og Familieudvalget

Børne- og Familieudvalgets bemærkninger - budget 2019

# Punkt 3: Anlægsbevilling - Nr. Søby Skole - om- og tilbygning

## Sagsfremstilling

### 3. Anlægsbevilling - Nr. Søby Skole - om- og tilbygning

Sagsnr. 779-2017-38551 Dok.nr. 779-2018-219252

Sagsbeh. Hans Brosbøl Iversen

Åbent

#### ANLEDNING

Byrådet har i budget 2018 afsat et rådighedsbeløb på 7.500.000 kr. til opførelse af en ny klassefløj på Nr. Søby Skole.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at der meddeles anlægsbevilling på 7.500.000 kr. til om- og tilbygning af Nr. Søby Skole under område ”3.22.01 Folkeskoler”,
- at anlægsbevillingen finansieres af det afsatte rådighedsbeløb til formålet i budget 2018,
- at kvadratmetertilskuddet i ressourcefordelingen til Nr. Søby Skole øges med ca. 126.000 kr. årligt til drift af tilbygningen på 469,6 m<sup>2</sup> i henhold til nuværende tildelingskriterier, idet beløbet finansieres inden for Børne- og Familieudvalgets ramme,
- at der meddeles tillægsbevilling til Forvaltningen for Teknik, Miljø og Udvikling på 23.500 kr. til udvendig vedligeholdelse af tilbygningen, og
- at rådighedsbeløbet på 7.500.000 kr. frigives i budget 2018.

#### SAGSFREMSTILLING

I forbindelse med budgetlægningen for 2018 vedtog Byrådet at afsætte et rådighedsbeløb på 7.500.000 kr. til finansiering af opførelse af en ny klassefløj på Nr. Søby Skole.

Tilbygningen opføres i stil med den seneste tilbygning på skolen og skal indeholde tre nye klasselokaler med tilhørende fællesrum, grupperum og toiletter, i alt 408,5 m<sup>2</sup>. Garderoben udvides med 61,1 m<sup>2</sup>. I alt bliver tilbygningen på 469,6 m<sup>2</sup>. Hovedindgangen flyttes, så alle elever fremover får indgang samme sted.

Den nye tilbygning skal benyttes af indskolingsklasserne og kommer til at ligge i tilknytning til skolens SFO-lokaler. Det giver mulighed for en bedre udnyttelse af skolens lokaler.

Selve tilbygningen forventes at koste 6,5 mio. kr. inkl. rådgivning. Derudover afsættes 1,0 mio. kr. til indkøb af inventar samt ombygning og renovering af eksisterende lokaler i tilknytning til tilbygningen, således at skolen fremstår som et hele.

Der er afsat 5% til uforudsete udgifter.

Skitseforslag vedhæftes som bilag.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

-

#### ØKONOMI

	Udgift 2018	Indtægt 2018	Anlægsbevilling i alt udgift
Rådighedsbeløb	7.500.000 kr.		7.500.000 kr.
Finansiering:			

Afsat rådighedsbeløb til formålet		7.500.000	7.500.000 kr.
Afsat rådighedsbeløb, andre formål		kr.	
Overførsel fra drift			
Indtægter fra ministerier o. lign.			
Anden finansiering			
Finansiering af kassen (+/-)			
Finansiering i alt	7.500.000 kr.	7.500.000 kr.	7.500.000 kr.

-

## Bilag

[779-2018-220025](#) Tilbygning til Nr. Søby Skole - skitseforslag

## Bilag

Tilbygning til Nr. Søby Skole - skitseforslag

## Punkt 4: Tilskud til private daginstitutioner

### Sagsfremstilling

#### 4. Tilskud til private daginstitutioner

Sagsnr. 779-2015-28200 Dok.nr. 779-2018-204077

Sagsbeh. Hans Brosbøl Iversen

Åbent

#### ANLEDNING

Ankestyrelsen har anmodet byrådet i Skive Kommune om en udtalelse vedrørende Skive Kommunes beregning af driftstilskud til private daginstitutioner.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

· at udkast til svarbrev til Ankestyrelsen godkendes.

#### SAGSFREMSTILLING

Sagen har været forelagt Børne- og Familieudvalget til behandling henholdsvis den 16. september 2015 og den 11. november 2015. I det følgende gives en beskrivelse af forløbet i sagen.

Landsorganisationen Danske Daginstitutioner (LDD) rettede midt i september 2014 henvendelse til Skive Kommune. LDD er af den opfattelse, at det tilskud, som Skive Kommune udbetaler pr. barn til private daginstitutioner, er for lille. LDD begrundede det med en henvisning til Vejledning om dagtilbud samt et vejledende svar, som Ministeriet for Børn og Undervisning har sendt til Assens Kommune den 21. marts 2013.

I det efterfølgende forløb fik LDD indsigt i hele den beregningsmodel, som anvendes i Skive Kommune. Skive Kommune har to gange rettet henvendelse til Kommunernes Landsforening (KL) og anmodet om en vurdering af beregningsmetoden. KL ønskede på daværende tidspunkt ikke at foretage denne vurdering.

I det vejledende svar til Assens Kommune anvender Ministeriet for Børn og Undervisning en beregningsmetode, hvor man med udgangspunkt i forældrebetalingen beregner bruttodriftsudgiften. Herfra trækkes udgifter til støttepædagoger og forældrebetaling. Der er efterfølgende rettet henvendelse til Assens Kommune, der oplyser, at man har valgt at følge denne vejledning.

Beregning af driftstilskud, bygningstilskud og administrationsbidrag til private daginstitutioner i Skive Kommune er en integreret del af den ressourcetildelingsmodel, som anvendes i forhold til såvel Skive Kommunes kommunale daginstitutioner som de selvejende daginstitutioner, der er indgået driftsoverenskomst med.

Efter dagtilbudslovens § 36 skal kommunen yde et driftstilskud til private daginstitutioner svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Her er bestemmelserne med hensyn til bygningstilskud og administrationsbidrag også fastsat.

I Skive Kommune anvendes en model, der fratrækker udgifter til støttepædagoger i forhold til tildelingen til daginstitutionerne. Derudover er der en række udgifter, som budgetteres på dagtilbudsområdet fællesområde, som heller ikke indgår. De væsentligste af disse poster er:

- Pædagogisk Assistent Uddannelse (PAU)
- Rummelighed i daginstitutioner
- Ergoterapeuter
- Løn til konsulenter m.fl.

Med hensyn til udgifterne til PAU-elever skal det bemærkes, at de private daginstitutioner ikke er en del af uddannelsessystemet, hvorfor PAU-eleverne ikke har praktikophold i de private daginstitutioner. De private daginstitutioner tager derfor heller ikke del i den forpligtelse til uddannelse af PAU-elever, som Skive Kommune har indgået aftale om.

Dagtilbudsafdelingens konsulenter varetager opgaver, der går på tværs af hele dagtilbudsområdet inkl. de private daginstitutioner. Bl.a. gælder det tilsynet med daginstitutionerne. Udgiften til tilsyn indgår dog ikke i nettodriftsudgiften.

Der er således tale om en beregningsmodel, der er tilpasset til de gældende lokale forhold i Skive Kommune. Forvaltningen er af den opfattelse, at det kommunale selvstyre giver mulighed for tilpasning til lokale forhold, og at den beregningsmetode, der anvendes, er i tråd med gældende regler på området.

LDD fastholdt sin opfattelse af, at Skive Kommune udbetaler for lidt i tilskud til de private daginstitutioner. LDD orienterede desuden om, at man påtænkte at lade sagen prøve ved Statsforvaltningen. Desuden nævnte man muligheden af at inddrage det politiske niveau i sagen.

Børne- og Familieudvalget besluttede på møder den 16. september 2015 og den 11. november 2015 at fastholde den nuværende beregningsmodel.

Efterfølgende valgte LDD den 27. november 2015 at klage over Skive Kommunes beregningsmetode til Statsforvaltningen. Der har været forskellig korrespondance om spørgsmålet, idet Statsforvaltningens opgaver i mellemtiden er overgået til Ankestyrelsen.

Ankestyrelsen rettede den 1. juni 2018 henvendelse til Skive Kommune med anmodning om at komme med en udtalelse vedrørende en række forhold. Henvendelsen medsendes som bilag.

I sit brev anmoder Ankestyrelsen bl.a. om at få oplyst, hvorvidt kommunen på baggrund af Børne- og Familieudvalgets beslutning af 11. november 2015 har udarbejdet en ny beregningsmodel med afsæt i undersøgelse af de punkter, som LDD har påpeget i sit høringssvar til udvalget, og om der er foretaget en tydeliggørelse af den reelle fordeling mellem støttepædagogindsatser og almene pædagogiske indsatser.

Da LDD valgte at indbringe afgørelsen for Ankestyrelsen (Statsforvaltningen), blev der truffet beslutning om at afvente en afgørelse fra Ankestyrelsen, før en ny beregningsmodel blev udarbejdet.

I vedhæftede forslag til svarbrev gives en redegørelse som svar på Ankestyrelsens henvendelse. Redegørelsen uddyber i videst muligt omfang de oplysninger, der er givet i Skive Kommunes brev til Ankestyrelsen den 7. december 2017. Dette brev medsendes som bilag.

### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven).

Bekendtgørelse om dagtilbud nr. 836 af 20. juni 2018 og tidligere udgave nr. 599 af 30. april 2015.

Vejledning om dagtilbud m.v. nr. 9109 af 27. februar 2015.

### **ØKONOMI**

-

### **Bilag**

[779-2018-219358](#) Redegørelse til Ankestyrelsen - udkast

[779-2018-219961](#) Henvendelse fra Ankestyrelsen

[779-2017-317057](#) Brev til Ankestyrelsen den 7. december 2017

### **Bilag**

Redegørelse til Ankestyrelsen - udkast

Henvendelse fra Ankestyrelsen

Brev til Ankestyrelsen den 7. december 2017

# Punkt 5: Ny dagtilbudslov - Fastsættelse af rammer og indsatsområder

## Sagsfremstilling

### 5. Ny dagtilbudslov - Fastsættelse af rammer og indsatsområder

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-177511  
Sagsbeh. Grethe Bach Jørgensen

Åbent

#### ANLEDNING

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at udviklingen på dagtilbudsområdet drøftes politisk hvert andet år i forbindelse med Børne- og Familieudvalgets behandling af kvalitetsrapporten for Dagtilbud, Skole og Familie, og
- at nuværende rammer og retningslinjer offentliggøres på Skive.dk

#### SAGSFREMSTILLING

Vedtagelse af en ny dagtilbudslov en 24. maj medfører en række væsentlige ændringer til dagtilbudsloven og folkeskoleloven. Ændringerne trådte, med enkelte undtagelser, i kraft den 1. juli 2018.

Ændringerne er opdelt i to spor. Det første spor omhandler kvalitet i dagtilbud, og det andet spor omhandler øget fleksibilitet for forældrene.

Tidsplan for fremsættelse af sager i forbindelse med dagtilbudsloven er vedhæftet.

Lovændringen indebærer, at Byrådet skal fastsætte og offentliggøre Kommunens **rammer** for dagtilbud, herunder eventuelle prioriterede **indsatser** på området.

Byrådet skal, som led i fastsættelsen af rammer og med henblik på at skabe sammenhæng i børns liv og kontinuitet i overgangen mellem tilbud, fastsætte **retningslinjer** om:

- 1) Samarbejdet mellem dagtilbud og fritidstilbud samt skolen.
- 2) Samarbejdet mellem dagtilbud og andre relevante aktører, herunder den kommunale sundhedspleje, Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (PPR) m.v.
- 3) Videregivelse af relevante oplysninger ved børnenes overgange fra den kommunale sundhedspleje til dagtilbud og fra dagtilbud til skolefritidsordning og skole.

Byrådet skal sikre, at de fastsatte rammer og eventuelt prioriterede indsatser medvirker til, at dagtilbuddene i praksis kan efterleve dagtilbudslovens formål, formålsbestemmelsen for dagtilbud, arbejdet med den pædagogiske læreplan og den sammenhængende børnepolitik efter serviceloven. De rammer, som Kommunen fastsætter, skal således ses i tæt sammenhæng med dagtilbuddenes mulighed for i praksis at løse de opgaver, som de ifølge loven er forpligtet til.

Som følge af lovændringen skal Byrådet sikre, at udviklingen på dagtilbudsområdet drøftes politisk mindst hvert andet år. På baggrund af den politiske drøftelse skal Byrådet beslutte, om drøftelsen giver anledning til at iværksætte tiltag.

Som følge af lovændringen skal Byrådets fastsatte rammer og retningslinjer offentliggøres på f.eks. Kommunens hjemmeside, eller andet let tilgængeligt sted for borgeren.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

Dagtilbudsloven L 160 (§ 3a stk. 2, 3, 5, 6 og 7)

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=201526>

#### ØKONOMI

Implementeringen i kommunerne understøttes økonomisk gennem DUT-kompensation fra Staten, samt en række statslige puljer, som kommunerne kan søge om midler fra.

**Bilag**

[779-2018-177594](#) Ny dagtilbudslov - Tidsplan

**Bilag**

Ny dagtilbudslov - Tidsplan

# Punkt 6: Ny dagtilbudslov - Ny styrket pædagogisk læreplan

## Sagsfremstilling

### 6. Ny dagtilbudslov - Ny styrket pædagogisk læreplan

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-177705

Sagsbeh. Grethe Bach Jørgensen

Åbent

#### ANLEDNING

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

#### SAGSFREMSTILLING

Ændringen af dagtilbudsloven betyder, at der er vedtaget en ny lovgivningsmæssig ramme for den pædagogiske læreplan. Der foreligger i de kommende år en stor implementerings- og realiseringsopgave for Forvaltningen, ledere og pædagogisk personale.

Den nye ramme for den pædagogiske læreplan skal være implementeret i dagtilbuddene senest den 1. juli 2020 – dvs. to år efter lovens ikrafttræden.

#### Den nye lovgivningsmæssige ramme:

- Den pædagogiske læreplan udarbejdes med udgangspunkt i et fælles pædagogisk grundlag og seks læreplanstemaer.
- Det fælles pædagogiske grundlag består af blandt andet elementer som barnesyn, dannelse, børneperspektiv, leg, børnefællesskaber og pædagogisk læringsmiljø.
- På bekendtgørelsesniveau beskrives de overordnede elementer, som indgår i hvert læreplanstema. Herudover fastsættes to pædagogiske mål for hvert læreplanstema, som udtrykker sammenhængen mellem det pædagogiske læringsmiljø og børns læring.
- De nye lovkrav, samt den nærmere beskrivelse af, hvordan de nye begreber skal forstås, og hvordan man skal arbejde med den pædagogiske læreplan er uddybende beskrevet i hovedpublikationen: ”Den styrkede pædagogiske læreplan, Rammer og indhold”, der er vedlagt.

#### Den pædagogiske læreplan udgør rammen:

- Byrådet skal sikre, at dagtilbuddene, i relation til den pædagogiske opgave, ledes alene med udgangspunkt i den pædagogiske læreplan og i overensstemmelse med dennes barnesyn og brede læringsforståelse.
- Det følger uændret af dagtilbudslovens § 3a, at Byrådet har ansvaret for dagtilbuddet og dermed, at alle børn i dagtilbud trives, lærer og udvikler sig.
- Det følger ligeledes uændret af dagtilbudslovens § 6, at lederen af dagtilbuddet har den pædagogiske og administrative ledelse af dagtilbuddet og er ansvarlig over for Byrådet, herunder i forhold til de rammer og retningslinjer, som Byrådet har besluttet.

#### Lederens ansvar:

- Som noget nyt får lederen af dagtilbuddet ansvaret for at etablere en evalueringskultur i dagtilbuddet, som skal udvikle og kvalificere det pædagogiske læringsmiljø. Lederen får ligeledes ansvar for at sikre en løbende pædagogisk dokumentation af sammenhængen mellem det pædagogiske læringsmiljø og børnenes trivsel, læring, udvikling og dannelse.

#### Realiseringsplan for Skive Kommune:

Der er for perioden 2018-2019 udarbejdet en realiseringsplan af den styrkede pædagogiske læreplan på dagtilbudsområdet i Skive Kommune.

I Skive Kommune sættes der et særligt fokus på at understøtte lederens ansvar for at etablere en evalueringskultur i dagtilbuddene. Der er derfor planlagt en fælles opstart for al pædagogisk personale, samt praksisudviklende forløb for ca. 200 pædagogiske medarbejdere i efteråret 2018.

I forløbene sættes et særligt fokus på, hvordan der etableres og organiseres Professionelle lærende fællesskaber (PLF), og hvordan medarbejdere arbejder med udvikling af pædagogisk praksis ud fra Den professionelle læringscirkel (PLC).

Skole- og dagtilbudsafdelingen har indledt et samarbejde med firmaet TEACH, der forestår de praksisudviklende forløb. I foråret 2019 opstartes praksisudviklende forløb for ca. 175 dagplejere.

Skoleområdet har siden 2015 arbejdet med PLF og PLC. Fremadrettet vil dette fælles fokus, arbejdsform og sprog blive en stor styrke på skole- og dagtilbudsområdet.

I efteråret 2019 indledes et samarbejde med VIA, der forestår 3-dages kompetenceudvikling af ca. 20 ”Faglige ledere” og 45 ”Faglige Fyrtårne”. Herudover faciliterer VIA en forvaltningsdag.

### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Dagtilbudsloven L 160 (§§ 8-9)

### **ØKONOMI**

Børne- og Socialministeriet har udmøntet en pulje på samlet set 165 mio. kr. for den 3-årig periode 2017-2019. Puljen er målrettet kompetenceudvikling af den daglige pædagogiske ledelse, pædagogisk personale (faglige fyrtårne), dagplejere og forvaltningsniveauet.

Skive Kommunes andel af den 3-årige pulje udgør i alt 1.156.692 kr. Beløbet skal fordeles med 70% til daginstitutioner og 30% til dagplejen. Dette betyder, at daginstitutionerne pr. år får 269.896 kr. og dagplejen pr. år får 115.667 kr. Dagtilbudsområdet har medarbejdere ansat svarende til 400 fuldtidsstillinger.

I Skive Kommune er det besluttet, at pulje de årlige beløb og prioritere de i alt 347.002 kr. til uddannelse af en PAU-elev og at bruge de i alt 809.690 kr. til 3-dages kompetenceudviklingsforløb for ledere og pædagoger svarende til en leder pr. institution og en medarbejder pr. ca. 50 børn.

Prioriterede midler fra nuværende budget til realisering af PLF og PLC udgør i 2018 ca. 750.000. Økonomien for 2019 er endnu ikke færdigbehandlet.

-

### **Bilag**

[779-2018-218559](#) Den styrkede pædagogiske læreplan - rammer og indhold

### **Bilag**

Den styrkede pædagogiske læreplan - rammer og indhold

# Punkt 7: Ny dagtilbudslov - Krav til private pasningsordninger

## Sagsfremstilling

### 7. Ny dagtilbudslov - Krav til private pasningsordninger

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-163626

Sagsbeh. Charlotte Hove

Åbent

#### ANLEDNING

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at Skole- og Dagtilbudsafdelingen efter et år evaluerer ressourceforbrug i forhold til tilsyn, og
- at arbejdet med at revidere nuværende tilsynskoncept igangsættes.

#### SAGSFREMSTILLING

Kravene til tilrettelæggelse af privat børnepasning skærpes i den nye dagtilbudslov:

- Den private pasningsordning skal tilrettelægges, så den fremmer børns læring gennem trygge læringsmiljøer. Det skal stå mål med kravene til læring og læringsmiljøer i dagtilbud (jf. Den pædagogiske læreplan), ligesom arbejdet med læringsmiljøer i den enkelte private pasningsordning skal tage udgangspunkt i børnegruppens sammensætning og børnenes forskellige forudsætninger.
- Der er ikke krav til rammen for arbejdet med at fremme børns læring gennem trygge læringsmiljøer i de private pasningsordninger. Det vil sige, der er ikke krav om, at den private pasningsordning skal udarbejde en pædagogisk læreplan.
- Kommunens tilsyn med de private pasningsordninger skal styrkes, så tilsynet kommer på niveau med tilsynet i de alderssvarende kommunale dagtilbud.
- Forældre skal sikres bedre gennemsækelighed i forhold til forskellen på kommunale dagtilbud og private pasningsordninger.
- Hovedsproget i den private pasningsordning skal være dansk. Som led i godkendelsen af en pasningsaftale skal det dokumenteres, at den private pasningsordning har tilstrækkelige danskundskaber til at udvikle barnets dansksproglige kompetencer.
- Godkendelse af en pasningsaftale kan tilbagekaldes, hvis det gennem det løbende tilsyn konstateres, at den private pasningsordning ikke praktiseres i overensstemmelse med den indgåede pasningsaftale og kravene i den nye dagtilbudslov (§ 81a).
- Den private pasningsordning må alene bruge betegnelsen ”privat pasningsordning” i alle offentlige sammenhænge.

Skive Kommune skal give dispensation fra kravet om, at den private pasningsordning skal fremme børns læring, hvis følgende tre forhold er opfyldt:

- Den private pasningsordning er en midlertidig ordning
- Forældre anmoder om det
- Forældrene er arbejdsgiver for den private passer

Perioden for dispensationen fastsættes ud fra den enkelte families behov, hvor den maksimale periode for dispensation er op til et år. Forældrene har dog ret til at få dispensation i mindst seks måneder.

Den nye dagtilbudslov giver anledning til, at Skole- og Dagtilbudsafdelingen reviderer det nuværende tilsynskoncept. Her vil det bl.a. fremgå, at tilsynet med den private pasningsordning skal stå mål med tilsynet med den kommunale dagpleje.

Desuden giver den nye dagtilbudslov anledning til, at Skole- og Dagtilbudsafdelingen forud for en godkendelse af en pasningsaftale skal orientere forældrene om:

- Forskellene mellem kommunale dagtilbud og private pasningsordninger
- Kommunens retningslinjer for optagelse af børn i dagtilbud, når tilskuddet til privat børnepasning bortfalder

#### JURA (herunder lovgrundlag)

Dagtilbudsloven L 160 (§ 81)

**ØKONOMI**

Der er tildelt DUT-midler. Efter et år evalueres ressourceforbrug i forhold til tilsyn.

## **Punkt 8: Ny dagtilbudslov - styrket forældreindflydelse**

### **Sagsfremstilling**

#### **8. Ny dagtilbudslov - styrket forældreindflydelse**

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-177710

Sagsbeh. Grethe Bach Jørgensen

**Åbent**

#### **ANLEDNING**

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

#### **INDSTILLING**

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller:

- At arbejdet med at revidere nuværende styrelsesvedtægter for forældrebestyrelser igangsættes.

#### **SAGSFREMSTILLING**

##### Ret til repræsentation på enhedsniveau i forældrebestyrelser:

Forældre med børn i kommunale, selvejende og udliciterede daginstitutioner, som består af flere enheder, skal have adgang til at blive repræsenteret i den fælles forældrebestyrelse. Der er tale om en ret, ikke en forpligtelse, og det afhænger af, om det er et ønske i forældregruppen i de enkelte enheder.

##### Forældrebestyrelser på tværs af kommunale dagtilbud

Der kan etableres forældrebestyrelser på tværs af kommunale dagtilbud, hvis de enkelte bestyrelser beslutter det. Der kan etableres fælles forældrebestyrelser på tværs af kommunale daginstitutioner, samt fælles forældrebestyrelser på tværs af kommunale daginstitutioner og den kommunale dagpleje.

Lovændringen ændrer ikke ved, at Byrådet i forbindelse med en omlægning af dagtilbudsstrukturen kan beslutte at nedlægge kommunale daginstitutioner med henblik på at etablere en ny daginstitution med flere enheder med én samlet forældrebestyrelse. I sådanne tilfælde er der ikke krav om, at denne beslutning kræver et flertal i de enkelte forældrebestyrelser, da institutionerne er nedlagt.

##### Udvidelse af forældrebestyrelsens minimumskompetence

Med de nye regler udvides forældrebestyrelsens minimumskompetence i såvel daginstitutioner som dagplejen, idet forældrebestyrelsen med de ændrede regler også skal fastsætte principper for samarbejdet mellem dagtilbud og hjem.

##### Forældrebestyrelsens inddragelse i den pædagogiske læreplan

- Forældrebestyrelsen i kommunale og selvejende daginstitutioner, samt for dagplejen, skal i overensstemmelse med de gældende regler inddrages i udarbejdelse, evalueringen af og opfølgningen på den pædagogiske læreplan.
- Herudover skal forældrebestyrelsen inddrages i daginstitutionens arbejde med at skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud, mellem dagtilbud og fra dagtilbud til fritidstilbud og skole, samt i dagplejens arbejde med at skabe gode overgange fra hjem til dagtilbud og mellem dagtilbud.
- Arbejdet i forældrebestyrelsen skal tilrettelægges lokalt og på en måde, så det giver mening i dagligdagen for både forældrebestyrelse og det pædagogiske personale.
- Som led i dette arbejde skal forældrebestyrelsen inddrages i, hvordan ressourcer i lokalsamfundet kan bringes i spil med henblik på at skabe trygge og pædagogiske læringsmiljøer for børn i dagtilbud.
- Den konkrete udarbejdelse, evaluering og opfølgning på den pædagogiske læreplan foretages af ledelsen og personalet.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Dagtilbudsloven L 160 (§ 14 og § 15)

#### **ØKONOMI**

Ingen økonomiske ændringer

# Punkt 9: Ny dagtilbudslov - Kombinationstilbud

## Sagsfremstilling

### 9. Ny dagtilbudslov - Kombinationstilbud

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-176879

Sagsbeh. Charlotte Hove

Åbent

#### ANLEDNING

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at forslag til retningslinjer for kombinationstilbuddet (bilag vedhæftet) godkendes,
- at tilskud og takster til fleksibel pasning i 2018 godkendes,
- at kompetencen til at behandle ansøgninger om kombinationstilbud og fastlægge de konkrete tilbud ud fra familiens behov delegeres til Skole- og Dagtilbudsafdelingen,
- at Skole- og Dagtilbudsafdelingen i løbet af efteråret 2018 udarbejder et forslag til ændring af ressourcetildeling til daginstitutioner, der modtager børn i kombinationstilbud, og
- at Skole- og Dagtilbudsafdelingen efter et år laver en status på ordningens anvendelse og økonomien heri.

#### SAGSFREMSTILLING

I den nye dagtilbudslov er der fokus på at øge fleksibiliteten og det frie valg for forældre, herunder at give forældre mulighed for et kombinationstilbud.

Et kombinationstilbud er et tilbud til forældre, som har et dokumenteret arbejdsbetinget pasningsbehov, der ligger uden for dagtilbuddenes åbningstid. Kombinationstilbuddet indebærer, at barnet kan få en deltidsplads i et dagtilbud samtidig med, at forældrene modtager et tilskud fra kommunen til fleksibel pasning. Med dagtilbud forstås både kommunale, selvejende, udliciterede og private daginstitutioner samt den kommunale dagpleje. Kombinationstilbuddet er desuden omfattet af reglerne om plads over kommunegrænse. Det betyder, at forældre har mulighed for at få en deltidsplads i et dagtilbud i en anden kommune som del af et kombinationstilbud.

Det enkelte kombinationstilbud skal tilrettelægges ud fra familiens dokumenterede pasningsbehov. Den fleksible pasning må samlet set ikke overstige, hvad der svarer til en fuldtidsplads i et alderssvarende dagtilbud. I Skive Kommune betyder det 51,5 timer om ugen i vuggestue og børnehave samt 48 timer om ugen i dagpleje (2018-tal). Den fleksible pasning skal minimum udgøre mindst 10 timer om ugen i gennemsnit, og dermed maksimum 41,5 timer om ugen i vuggestue og børnehave samt maksimum 38 timer om ugen i dagplejen.

Det tidsmæssige omfang af deltidspladsen i dagtilbuddet og den fleksible pasning skal opgøres over en periode på mindst fire uger.

#### Tilskud og takster

Det kommunale tilskud til fleksibel pasning er i 2018 beregnet med udgangspunkt i tilskuddet til privat pasning og udgør:

- Månedligt tilskud for 10 timers fleksibel pasning om ugen til børn i vuggestuealderen: 1.058 kr. Tilskud pr. ekstra time: 106 kr.
- Månedligt tilskud for 10 timers fleksibel pasning om ugen til børn i børnehavealderen: 613 kr. Tilskud pr. ekstra time: 61 kr.

Dog kan tilskuddet højst udgøre 75% af udgiften til den private pasningsordning og aldrig udgøre mere end det kommunale tilskud til en fuldtidsplads i privat pasning.

Forældrebetalingstaksten ved fleksibel pasning er i 2018 beregnet med udgangspunkt i forældrebetalingen for en deltidsplads og udgør:

- Månedlig takst for en times pasning pr. uge i dagpleje: 63 kr.
- Månedlig takst for en times pasning pr. uge i vuggestue: 81 kr.
- Månedlig takst for en times pasning pr. uge i børnehave: 44 kr.

Dog kan den beregnede forældrebetaling i forbindelse med fleksibel pasning aldrig udgøre mere end forældrebetalingen for en fuldtidsplads.

Forældre med børn, som er optaget i et sprogstimuleringsstilbud i form af et dagtilbud 30 timer om ugen (§ 11, stk. 8), er ikke berettiget til et kombinationstilbud.

### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Dagtilbudsloven L 160 (§ 85a)

### **ØKONOMI**

Der er tildelt DUT-midler fra Staten til formålet.

Ved et kombinationstilbud i dagplejen er der ikke mulighed for at tilpasse ressourcetildelingen i forhold til reduceret timeforbrug og forældrebetaling, da det ikke er muligt at nedsætte lønnen til en dagplejer i forhold til antallet af købte timer. Derfor vil der altid være en merudgift ved et kombinationstilbud i dagplejen. Ved et kombinationstilbud i en daginstitution, vil der være mulighed for i nogen omfang at reducere i ressourcetildelingen til daginstitutionen i forhold til reduceret timeforbrug og forældrebetaling. Merudgiften til et kombinationstilbud i en daginstitution vil derfor være mindre end ved et kombinationstilbud i dagplejen.

Der vil i løbet af efteråret blive udarbejdet et forslag til ændring af ressourcetildelingen til daginstitutioner, som modtager børn i kombinationstilbud.

Skole- og Dagtilbudsafdelingen vil i forbindelse med de løbende budgetopfølgninger afdække brugen af tilbuddet i forhold til de tildelte midler.

### **Bilag**

[779-2018-182365](#) Retningslinjer for kombinationstilbud

### **Bilag**

Retningslinjer for kombinationstilbud

# Punkt 10: Ny dagtilbudslov - Bedre vilkår til private leverandører

## Sagsfremstilling

### 10. Ny dagtilbudslov - Bedre vilkår til private leverandører

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-177717

Sagsbeh. Grethe Bach Jørgensen

Åbent

#### ANLEDNING

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at der fortsættes med nuværende driftstilskud samt bygningstilskud, og
- at arbejdet med at revidere nuværende godkendelseskriterier i henhold til ny lovgivning igangsættes.

#### SAGSFREMSTILLING

Lovændringen medfører, at Skive Kommune skal behandle en ansøgning om godkendelse af en privatinstitution umiddelbart efter, at privatinstitutionen har indsendt ansøgningen.

Privatinstitutioner skal leve op til de godkendelseskriterier, der er gældende i kommunen. Det indebærer, at privatinstitutionerne skal efterleve krav eller ændringer, som Byrådet beslutter.

Privatinstitutioner skal fremadrettet leve op til de gældende krav og kriterier senest seks måneder efter, at Byrådet har offentliggjort nye godkendelseskriterier.

Ændringen finder alene anvendelse for privatinstitutioner, som godkendes efter lovens ikrafttræden.

Lovændringen giver det enkelte Byråd mulighed for at give et højere driftstilskud til privatinstitutioner, hvis driftstilskuddet er lavere end tilskuddet til øvrige alderssvarende daginstitutioner. Nettodriftsudgiften pr. barn i 2018 er på 78.290 kr. (0-2 år) og 49.780 kr. (3-5 år), herudover kommer forældrebetaling.

Endeligt gør den kommende lov det muligt for kommunerne at yde et højere bygningstilskud til privatinstitutioner. Pt. er det på 3,2% af bruttoudgiften.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

Dagtilbudsloven L 160 (§ 20, § 36 og § 37)

#### ØKONOMI

Ingen økonomiske konsekvenser for Kommunen.

-

# Punkt 11: Ny dagtilbudslov - Tilskud til pasning af egne børn

## Sagsfremstilling

### 11. Ny dagtilbudslov - Tilskud til pasning af egne børn

Sagsnr. 779-2018-13440 Dok.nr. 779-2018-177699

Sagsbeh. Grethe Bach Jørgensen

Åbent

#### ANLEDNING

Ny dagtilbudslov (L 160) trådte i kraft 1. juli 2018

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at Børne- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

#### SAGSFREMSTILLING

Lovændringen indebærer, at kommuner kan vælge at tilbyde forældre tilskud til pasning af egne børn. Denne praksis har igennem en årrække været en mulighed for forældre i Skive Kommune.

Lovændringen medfører følgende nye punkter:

- At forældre skal have opholdt sig i "Riget" (dvs. Danmark, Grønland og Færøerne) i 7 ud af de seneste 8 år. Formålet er at fjerne hindring for fri bevægelighed indenfor rigsfællesskabet. Lovændringen ændrer ikke ved, at tilskud til pasning af egne børn ikke kan tages med til Grønland og Færøerne
- Den samlede tilskudsperiode pr. barn kan deles i to
- Tilskudsperioden kan endvidere deles mellem barnets forældre, hvis begge forældre har ret til ydelser efter dagtilbudslovens § 2, stk. 2, dvs. lovligt ophold, og opfylder betingelserne i dagtilbudslovens § 87, dvs. ophold i riget.

Den samlede tilskudsperiode må fortsat samlet set ikke overstige den fastsatte maksimumperiode på et år.

Idet muligheden for tilskud til pasning af eget barn allerede tilbydes i Skive Kommune, indebærer lovændringen udelukkende nye administrative opgaver.

Informationer jævnfør ny lovgivning er opdateret på Skive.dk.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

Dagtilbudsloven L 160 (§§ 86-88)

#### ØKONOMI

Ingen økonomiske konsekvenser, dog forventes nye administrative opgaver.

# Punkt 12: Undervisningsministeriets pulje og program for løft af de fagligt svageste elever

## Sagsfremstilling

### 12. Undervisningsministeriets pulje og program for løft af de fagligt svageste elever

Sagsnr. 779-2017-16070 Dok.nr. 779-2018-186123  
Sagsbeh. Mette Nielsen

Åbent

#### ANLEDNING

At give en status på Breum og Roslev Skolers deltagelse i Undervisningsministeriets pulje og program for løft af de fagligt svageste elever.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

#### SAGSFREMSTILLING

Undervisningsministeriet har udvalgt Breum og Roslev Skoler til at deltage i programmet for løft af de fagligt svageste elever for skoleårene 2017/18, 2018/19 og 2019/20.

Regeringen har afsat 500 mio. kr. i en skolepulje, som udmøntes over tre år og udbetales til skoler over hele Danmark, der formår at løfte det faglige niveau hos udskolingens fagligt svageste elever. Skolerne er fordelt i hele landet og udvalgt, fordi de set over de seneste tre år har haft en høj andel af elever, der ikke opnår en karakter på mindst 4 i dansk og matematik ved 9.-klasseprøverne.

Forud for dette skoleår lå de to skolers baseline på henholdsvis 30% og 31%. Baseline er et vægtet gennemsnit, beregnet af 9. klasses prøvekarakterer i dansk og matematik over de sidste tre år, dvs. skoleårene 2013/14, 2014/15 og 2015/16 af elever, der ikke har opnået karakteren 4 i de to fag. Det er elever fra normalklasser, modtageklasser, klasser for ældre tosprogede og de elever, der ikke har aflagt alle prøver i dansk og matematik eller ikke har opnået et gennemsnit på 4 eller derover i både dansk og matematik, som indgår i beregningerne. Elever i specialklasser og privatister indgår ikke i beregningerne.

Skolerne skal, for at få udbetalt præmien, over en tre-årig periode sænke andelen af fagligt svage elever med 15 procentpoint. I puljens første år 5 procentpoint, 10 procentpoint i puljens andet år og 15 procentpoint i puljens tredje år.

For at understøtte skolerne i at gennemføre et fagligt løft igangsætter Undervisningsministeren et program for løft af de fagligt svageste elever, hvorigennem Undervisningsministeriet kan bistå med vejledning og forskellige pædagogiske redskaber. Breum og Roslev Skoler har dels deltaget i en møderække, hvor en lang række emner inden for ledelse, dansk og matematik har været behandlet dels holdt møder med Undervisningsministeriets læringskonsulenter. Især møderne med læringskonsulenterne vurderer de to skoler som udbytterige.

#### Skolernes indsats

De indsats, som skolerne har arbejdet med, er tilpasset den enkelte skole og særlige forhold til elevgruppens udfordringer.

Breum Skole har planlagt at arbejde med løftet af de svageste elever i dansk og matematik systematisk over alle tre år. I den nye konstruktion "Nordøstsalling Skoler og Dagtilbud" er der fokus på sprog og læsning fra børnehave til udskoling. Der anvendes fælles bogsystemer og afholdes fælles teammøder med fokus på dansk og matematik. Desuden er der fokus på Skive Kommunes handleplan for Sprog og skriftsprog med hjælp fra Kommunens læse- og matematikkonsulenter, ligesom skolen trækker på hjælp fra Undervisningsministeriets læringskonsulenter til at fastholde den fælles indsats helt fra børnehave til udskoling. Breum Skole ønsker at se en vedblivende forandring, også efter programmets afslutning og ikke "kun" have fokus på de elever, der lige netop nu går i overbygningen.

*"Vi har fokus på at ændre kultur til en blivende fokusering og systematik og ikke have fokus på at arbejde detaljeorienteret med et år af gangen". (Bettina Alberg, skoleleder)*

Der er lagt en plan for de tre år, som Skolen deltager i programmet.

År 1 har der været særlig fokus på ordblindedelever i overbygningen. Breum Skole har en ordblindeprocent, der ligger over landsgennemsnittet, og derfor fokuseres der på denne gruppe. Skolen er i dette skoleår kommet i mål her: danskresultaterne og særligt de resultater, de ordblinde elever har fået, gør, at der holdes fast i denne strategi.

I år 2 er der særlig fokus på, hvordan matematikelever hjælpes generelt, særligt den røde tråd mellem afdelingerne og fokusering på arbejdsmetoder, der arbejder med den nye forståelse af elever i matematikvanskeligheder, en pendant til elever i læsevanskeligheder (ordblindhed/dysleksi).

I år 3 sættes fokus på at få implementeret ændringerne/forandringerne i hele organisationen. Der skal arbejdes systematisk med dansk og matematik-strategier ud fra den nyeste forskning, og der skal være ekstra opmærksomhed på de nye læreplaner i børnehaverne, der bærer samme fokus.

Roslev Skole har blandt andet arbejdet med at systematisere overgangen fra grundskolerne, Roslev, Durup, Oddense og Glyngøre. De har udviklet to overleveringsværktøjer. Et til dansk og et til matematik. Som udgangspunkt er det simple skemaer, men temaerne og vurderingerne, der er brugt, giver et anvendeligt billede af, hvordan den faglige indsats i overbygningen planlægges. Der er tillige også arbejdet med at udbygge kendskabet og det faglige fællesskab og dermed den faglige line i mellem grundskolerne og overbygningen. Til næste år er der planlagt fælles fagmøder for både dansk og matematiklærerne i grundskolerne i lokalområde 4.

*”Vi valgte i år at satse ca. 500.000 kr. på at løfte de svageste elever i 9. kl. Dette gjorde vi, da vi havde en klar oplevelse af, at klassernes sammensætning gav mulighed for, at det kunne lykkedes. Det gjorde det også. Vores måltal (det der er gennemsnittet de foregående 3 år af elever, der fik under 4 i dansk eller matematik) er på 30%, det betød vi skulle max have 25% i år. Vi endte på ca. 15%. Så vi har opfyldt vores mål”. (Stefan Frøkjær Jensen, skoleleder)*

**JURA (herunder lovgrundlag)**

**ØKONOMI**

## **Punkt 13: Eliteidrætsklasser - folkeskolen**

### **Sagsfremstilling**

#### **13. Eliteidrætsklasser - folkeskolen**

Sagsnr. 779-2018-24923 Dok.nr. 779-2018-213020

Sagsbeh. Jens Kvist

**Åbent**

#### **ANLEDNING**

I forbindelse med budget 2018 vedtog Byrådet et budgetbeløb til dækning af udgifter, således at Skive Kommune forventeligt kan etableres som Team Danmark Kommune. En del af det at være Team Danmark Kommune er at etablere en eller flere eliteklasser, hvor folkeskoleelever kan kombinere skoleforløb og træningsprogram.

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

#### **INDSTILLING**

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at Børne- og Familieudvalget sender ønsket om etablering af eliteklasse/r på en af Kommunens skoler i høring,
- at høringsperioden har en frist til og med onsdag den 26. september 2018, og
- at sagen genoptages i Børne- og Familieudvalget den 10. oktober 2018.

#### **SAGSFREMSTILLING**

Skive Kommune og Skive Idrætssamvirke var i foråret 2017 i dialog med Team Danmark omkring mulighederne for at indgå en elitekommuneaftale med det formål at styrke eliteidrætten i Skive Kommune.

En elitekommuneaftale strækker sig over fire år og indeholder tre overordnede indsatser:

1. Koordination af elitearbejdet i Kommunen gennem en elitekoordinator.
2. Samarbejde mellem folkeskole og idrætsforeninger om en eliteklasser i udskolingen.
3. Opkvalificering af trænere og videndeling på tværs af klubber til gavn for både elite og bredde.

Der er pr. 1. august 2018 tiltrådt en elitekoordinator. Opstarten af minimum en eliteidrætsklasse er forventeligt den 1. august 2019.

#### **Eliteidrætsklasse i udskolingen**

Eliteidrætsklasser vil bygge på et tæt samarbejde i mellem de lokale idrætsforeninger og den konkrete skole.

I Skive Kommunes skolevæsen er der tradition for en fin balancering mellem det almene og det mere specifikke. Den almene dannelse er en stor del af enhver skoles profil, men der er også plads til skoler med forskellig profil og plads til at dyrke talentet. Kommunens Talenthold for mellemtrinnet er et eksempel på, at man godt "tør" bruge ordet talent og godt tør dyrke det. Talent skal forstås bredt, og dyrkelsen heraf skal ses som en ret til at lade den enkelte blive den bedste udgave af sig selv. Eliteidrætsklasser vil i samme ånd løfte nogle spirende talenter; men ikke miste det almene.

#### **Høringsproces og indhold**

På den baggrund indstilles det, at forslaget om etablering af eliteidrætsklasser sendes i høring på Kommunes skoler, hos de faglige organisationer og hos SIS (Skive Idræts Samvirke) med høringsfrist onsdag den 26. september 2018.

Etableringen sker under forudsætning af Team Danmarks godkendelse af Skive Kommune som eliteidrætskommune.

De skoler, der byder sig til som udbydere, skal i svaret redegøre for, hvorvidt og i hvor høj grad, de opfylder nedenstående kriterier:

- Placering
- Kapacitet
- Faciliteter
- Infrastruktur

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Et tilbud om eliteidrætsklasser i udkolingen på én af Kommunens folkeskoler vil kræve en ændring af styrelsesvedtægterne, hvorfor sagen genoptages efter endt høring.

### **ØKONOMI**

I forbindelse med budget 2018 vedtog Byrådet forslag til driftsudvidelse til Skive Kommune som Team Danmark Kommune med disse udgifter:

Elitekoordinator ansat hos SIS	500.000 kr.
Træneruddannelse	200.000 kr.
Tilskud til Elitearbejde i foreninger	300.000 kr.
<b>Samlede udgifter</b>	<b>1.000.000 kr.</b>

Eliteidrætsklasserne finansieres af det eksisterende budget til undervisning (elevtaksameter).

### **Bilag**

[779-2018-218445](#) Koncept for idrætsskoler fra Team Danmark

### **Bilag**

Koncept for idrætsskoler fra Team Danmark

# Punkt 14: Eventuel etablering af yderligere frikommuneforsøg - Børn og Familie

## Sagsfremstilling

### 14. Eventuel etablering af yderligere frikommuneforsøg - Børn og Familie

Sagsnr. 779-2016-16349 Dok.nr. 779-2018-216354  
Sagsbeh. Mette Elten

Åbent

#### ANLEDNING

Skive Kommune har siden 2016 været en del af et frikommunenetværk bestående af Skive, Holstebro, Herning, Silkeborg, Favrskov, Randers og Åbenrå Kommuner.

Den 1. juli 2018 trådte den seneste ændring af lov om Frikommunenetværk i kraft. Byrådet skal inden den 1. oktober 2018 træffe endelig beslutning om, hvorvidt Skive Kommune skal deltage i et eller flere af de nye forsøg.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at det sendes i høring, at Skive Kommuner ikke indgår i det nye forsøg vedr. hjælperordning efter servicelovens § 95, stk. 3 som efterværn.

#### SAGSFREMSTILLING

##### Nye forsøgsmuligheder

Den 4. juni 2018 vedtog Folketinget Lov om Frikommunenetværk til ikrafttræden 1. juli 2018. Loven er en tilføjelse til den eksisterende lov om Frikommunenetværk og beskriver de nye frikommuneforsøg, som samtlige frikommunenetværk i landet har fået lov til at starte.

Skive Kommune skal på tværs af forvaltninger og fagudvalg tage stilling til i alt fire forsøg:

- Brug af særlige døråbnere på yderdøre, der hører til og afgrænser bo-enheder i større tilbud
- Hjælperordning efter servicelovens § 95, stk. 3 som efterværn
- Udvidelse af teknologiforsøget til hjemmeboende borgere, som er berettiget til plejebolig eller botilbud
- Udslusningsboliger

Derudover er der godkendt to forsøg, der ikke er relevante for Skive Kommune. Det drejer sig om forsøget ”Mere sammenhængende forsøg i psykiatrien”, der ikke er relevant, da Skive Kommune ikke har et samarbejde med Regionen som i ”Psykiatriens hus” i Silkeborg. Desuden drejer det sig om forsøget ”Udvidelse af teknologiforsøget til anbringelsessteder for børn og unge efter servicelovens § 66, stk. 1, som ikke er relevant, da Skive Kommune ikke driver sådanne institutioner.

Relevant for Børne- og Familieudvalget er:

##### Hjælperordning efter servicelovens § 95, stk. 3 som efterværn

- Mulighed for at bruge Borgerstyret Personlig Assistance midlertidig som efterværn i de situationer, hvor det er den bedste løsning for borgeren, at forældrene bliver betalt for at løse en opgave. Forsøget er lavet som efterværn og kan ses som en mulighed for at forlænge den indsats, der før borgeren er fyldt 18 år blev løst via tabt arbejdsfortjeneste. Muligheden er tiltænkt de situationer, hvor borgeren har gavn af, at den eksisterende ordning fortsætter ud over det fyldte 18. år. Ordningen skal senest slutte, når den unge fylder 23 år.

Der er fordele og ulemper ved forsøget, men Forvaltningen vurderer, at udbyttet af forsøget på nuværende tidspunkt ikke vil stå mål med de administrative omkostninger, der er forbundet med at deltage i forsøget.

Det skyldes, at der vil være tale om ganske få sager – i gennemsnit en om året eller hvert andet år – samt at der i dag findes individuelle løsninger på disse sager inden for eksisterende lovgivning.

#### **Den videre proces**

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget, Udvalget for Ældre samt Børn- og Familieudvalget foreslår, at muligheden for yderligere frikommuneforsøg sendes i høring hos relevante parter.

De indkomne høringssvar vil blive sendt til endelig behandling i fagudvalg, økonomiudvalg og byråd i september 2018 med henblik på endelig beslutning om deltagelse.

Forvaltningen foreslår følgende høringsparter:

- Ældrerådet
- Handicaprådet
- Psykiatri- og Udsatterådet
- Kontaktrådet på udviklingshæmmede-området
- Dialogforum på autismeområdet
- Fælles-MED Pleje og Visitation
- Fælles-MED Socialafdelingen
- Lokal-MED Center for Psykiatri og Rusmiddel
- Lokal-MED Special- og Psykiatrirådgivningen
- KUFA-MED, som blandt andre Familiesektionen er en del af

Sidste frist for indsendelse af høringssvar er **den 24. august**

Høringssvarene sendes til [socialogarbejdsmar@skivekommune.dk](mailto:socialogarbejdsmar@skivekommune.dk)

Høringsparterne er før sommerferien blevet orienteret om den korte høringsfrist. De har fået loven tilsendt og har fået mulighed for en orientering fra forvaltningen.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

Lovforslag som vedtaget nr. L 220

§§ 14a, 14b, 14c, 14d, 14e, 25 stk.3 samt 27c – 27k

#### **ØKONOMI**

-

# Punkt 15: Potentialepakker - udsatte børn og unge

## Sagsfremstilling

### 15. Potentialepakker - udsatte børn og unge

Sagsnr. 779-2018-16695 Dok.nr. 779-2018-216265

Sagsbeh. Mette Hørby

Åbent

#### ANLEDNING

Økonomiudvalget vedtog i forbindelse med budgetprocessen, at der skulle udarbejdes en nøgletalsanalyse. Analysen er blevet foretaget som en "potentialeanalyse", hvor der på baggrund af forskellige nøgletal blev udvalgt en række områder, der i de forskellige forvaltninger er blevet undersøgt for potentialer af forskellig karakter.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at:

- De foreløbige resultater af potentialeanalysen i Kultur- og Familieforvaltningen tages til efterretning

#### SAGSFREMSTILLING

Som led i budgetprocessen og Økonomiudvalgets beslutning om at lave en budgetanalyse vedtog Direktionen i april måned 2018, at Kultur- og Familieforvaltningen skulle lave en budgetanalyse, hvor gennemsnitspriserne for anbringelser på døgn- og opholdssteder, plejefamilier og senere krisecentre skulle vurderes i forhold til potentialer.

Baggrunden for udvælgelsen af området er, at gennemsnitspriserne for anbringelser i Skive Kommune over de senere år er steget. Andre kommuner melder også om et stigende udgiftspres – og at der i stigende grad sælges tillægssydelse på døgn- og opholdssteder.

En større analyse af økonomien på området for udsatte børn- og unge er i øjeblikket i gang, og heri ses det blandt andet, at priserne ser ud til at være steget. I Forvaltningen har der således været et ønske om at se potentialeanalysen som en mulighed for at indhente oplysninger og erfaringer fra andre kommuner, så der kan arbejdes videre med at vurdere, hvad der konkret kan være af potentialer at finde i prisfastsætningen ved anbringelser.

Forvaltningen har interviewet fem relevante sammenligningskommuner omkring deres praksis på området. I undersøgelsen har der været fokus dels på organiseringen af forhandlerfunktionen samt diverse strategier i forhold til prispolitikker og forhandlingsmuligheder.

Der er undersøgt følgende områder:

- Hvem forhandler priser?
- Er der en særlig strategi for prisforhandlingen?
- Hvordan sikres den rette pris (indplacering)?
- Hvordan sikres, at mål med anbringelsen og pris hænger sammen?
- Er der lavet fastprisaftaler (særlig regel der er godkendt af Dassos)?
- Særlige aftaler i forhold til opsigelsesvarsel?
- Strategi i forhold til aflønning af plejefamilier?

#### **Resume af undersøgelsen**

De fem kommuners svar viser sig alle at være forskellige. Hovedpointerne kan dog opsummeres til at være følgende:

##### Hvem forhandler prisen:

Der er tre modeller:

1. rådgiver (evt. med bistand fra leder)
2. anbringelseskonsulenten (den der matcher med et anbringelsessted) eller
3. en central forhandler, hvilket forefindes i Viborg Kommune. Viborg Kommune italesætter at have god gavn af en central forhandler og at det forventes, at der er en økonomisk fordel ved denne organisering.

##### Prisforhandling og indplacering:

Ingen har en decideret strategi for forhandlingen af prisen.

### Mål med anbringelsen (i forhold til prisen):

De fleste kommuner nævner at følge den almindelige lovgivning – en enkelt kommune nævner at anvende SMART mål (særlig metode).

### Fastprisaftaler:

Ingen af kommunerne har en fastprisaftale.

### Opsigelsesvarsel:

De fleste kommuner har ingen særlige aftaler, men følger de almindelige kontraktvilkår. Thisted Kommune nævner dog, at de laver særlige aftaler med kortere opsigelsesvarsel, hvis de har flere anbragte på samme sted.

### Strategi i forhold til aflønning af plejefamilier:

De fleste har ingen særlig strategi men følger alene KL's vejledning. Struer Kommune nævner, at de ikke regulerer prisen, når mål opfyldes, fordi "plejefamilier har en høj prioritet". Sidstnævnte er særdeles interessant, idet der er mangel på plejefamilier, og da en anbringelse ved en plejefamilie som hovedregel er billigere end en institutionsanbringelse.

### **På baggrund af ovenstående kan det konkluderes,**

- at markedet er på trods af takster, KL-vejledning og regionale aftaler ikke gennemsigtigt.
- at løsningen med en central forhandlerfunktion skal undersøges nærmere. Viborg Kommune har allerede tilbudt at indgå i yderligere sparring og drøftelser.
- at tillægstakster og indplacering i forvejen er et fokusområde i Skive Kommune. Tillægstakster, der kommer af ekstra normering, er en måde at udvide anbringelsesdækningen på, hvorfor dette må være et særligt fokusområde. Samtalerne med de øvrige kommuner viser tillige, at der kan være gode erfaringer og dermed potentialer at sparre om.
- at plejefamilieområdet er reguleret af KL. Det er dog tydeligt, at det på dette område er sværere at have en decideret strategi bl.a. som følge af mangel på plejefamilier.

### **JURA (herunder lovgrundlag)**

### **ØKONOMI**

#### **Bilag**

[779-2018-132780](#) Potentialepakke - samlet dokument

#### **Bilag**

Potentialepakke - samlet dokument

# Punkt 16: Forebyggende tilbud i psykiatrien til unge 16-18 årige

## Sagsfremstilling

### 16. Forebyggende tilbud i psykiatrien til unge 16-18 årige

Sagsnr. 779-2017-23876 Dok.nr. 779-2018-187754

Sagsbeh. Lotte Junker Pedersen

Åbent

#### ANLEDNING

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget har besluttet at iværksætte et forebyggende åbent café-tilbud inden for psykiatrien, og spørger om tilbuddet kan udvides til at omfatte unge i alderen 16-18 år.

#### FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

· at målgruppen for psykiatriens åbne café-tilbud udvides til også at omfatte unge i alderen 16-18 år

#### SAGSFREMSTILLING

Fra 2018 er der i servicelovens voksenbestemmelser blevet mulighed for at give forebyggende tilbud på psykiatriområdet.

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget har i den forbindelse besluttet, at der skal etableres et åbent café-tilbud, hvor målgruppen er borgere, der ikke modtager støtte fra psykiatrien, men som har vanskeligt ved at håndtere hverdagen helt uden støtte.

Som udgangspunkt gælder tilbuddet alene voksne over 18 år. Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget har dog ønsket at spørge Børne- og Familieudvalget, om det vil give mening at udvide tilbuddet til også at omfatte unge i aldersgruppen 16-18 år. Dette skyldes erfaringer fra andre kommuner, der viser at nogle af de borgere der henvender sig, er under 18 år.

Tilbuddet vil være åbent tre timer om ugen, og i dette tidsrum er alle borgere velkomne til at henvende sig, enten ved at møde op, ringe eller sende en mail. Der vil løbende blive fulgt op på, om åbningstiderne er passende.

Personalet er medarbejdere fra socialpsykiatrien, der både kan tilbyde hjælp i rent praktiske spørgsmål - som overblik over egen økonomi, adgang til e-boks, forsikringsregler - og støttende samtaleforløb.

Medarbejderne i tilbuddet skal have et bredt kendskab til de øvrige åbne tilbud, der findes i Skive Kommune.

Hvis medarbejderen vurderer, at borgeren har behov for mere omfattende eller længerevarende støtte, vil borgeren blive opfordret til at kontakte en sagsbehandler. Der vil være opmærksomhed på, om en del af tilbuddet kan foregå som gruppeforløb.

Målgruppen forventes blandt andet at være:

- Borgere tilknyttet arbejdsmarkedsafdelingen, som er i gråzonen til en indsats fra psykiatrien
- Borgere som afsluttes fra Regionspsykiatrien
- Borgere, hvor egen læge henvender sig med en bekymring
- Sårbare unge

#### **Sammenhæng med andre tilbud**

Det forventes, at forløbet vil kunne give noget erfaring i forhold til Skive Kommunes overordnede ungeindsats, og der vil være fokus på at sikre sammenhæng med de øvrige tilbud, i overensstemmelse med den overordnede strategi for ungeindsatsen i Kommunen.

#### JURA (herunder lovgrundlag)

Serviceloven

#### ØKONOMI

Udgiften til tilbuddet finansieres af Sundhedsafdelingen

# Punkt 17: Handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering

## Sagsfremstilling

### 17. Handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering

Sagsnr. 779-2009-31673 Dok.nr. 779-2018-216541

Sagsbeh. Lotte Junker Pedersen

Åbent

#### **ANLEDNING**

I Regeringens nationale handleplan for bekæmpelse af ekstremisme og radikalisering er det præciseret, at lokale beredskaber skal være på plads, når behovet opstår. Det er afgørende, at politiet har den nødvendige viden og procedurer for risikovurdering af de meget forskelligartede sager om radikalisering. Og kommunerne skal kunne mobilisere de forskellige dele af det kommunale apparat for at sikre en god opfølgning på sager, som det påhviler kommunen at håndtere.

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget  
Børne- og Familieudvalget  
Økonomiudvalget  
Byrådet

#### **INDSTILLING**

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at handleplanen for ekstremisme og radikalisering godkendes.

#### **SAGSFREMSTILLING**

I Skive Kommune oplever borgerne generelt, at de har en tryk og sikker tilværelse.

Dog opleves der generelt i samfundet, og herunder også i Skive bekymringer omkring ekstremisme og radikalisering, og det kombineret med konkrete episoder i såvel ind- som udland har medført, at fokus på ekstremisme og radikalisering nu også er en lokal forpligtigelse. Det nye nationale videns- og rådgivningscenter om forebyggelse af ekstremisme og radikalisering og PET skal derfor i samarbejde med relevante myndigheder iværksætte en række tiltag, der skal styrke forebyggelsesindsatsen i politikredse og kommuner både på et strategisk niveau og i forhold til håndteringen af enkeltsager.

Med et øget fokus på ekstremisme og radikalisering stiger behovet for en målrettet forebyggende indsats.

Skive Kommune har derfor taget initiativ til at udarbejde en handleplan for forebyggelse af ekstremisme og radikalisering.

Med denne handleplan vil Skive Kommune styrke den kommunale forebyggende indsats i forhold til ekstremisme og radikalisering, og herunder sikre at:

- der er fokus på ekstremisme og radikalisering i det forebyggende arbejde
- alle relevante aktører har den nødvendige viden og de rette redskaber til at bidrage til indsatser og til at agere ved en konkret bekymring
- det tværfaglige samarbejde fastholdes og om muligt styrkes
- der er tydelige operationel organisering, så alle henvendelser omkring ekstremisme og radikalisering når frem til og håndteres i Infohus-Skive
- der er en høj grad af handlingsparathed ved en bekymring.

Handleplanen skal ses i sammenhæng med Skive Kommunes øvrige strategier for forebyggelse herunder Skive Kommunes handleplan for kriminalitetsforebyggelse (2018).

Forebyggelse af ekstremisme og radikaliserings løftes først og fremmest i et samarbejde mellem kommuner og politikredse. Det sker i regi af det kriminalitetsforebyggende SSP-samarbejde mellem skoler, sociale myndigheder og politi. Samarbejdet er forankret i det infohuskoncept, som er etableret i landets 12 politikredse. Indsatsen omfatter borgere både under og over 18 år.

Handleplanen vil blive en del af Skive Kommunes kommende digitale beredskabsplan og komme til at fremgå af en hjemmeside, hvor Kommunens samlede beredskabsplaner vil fremgå. Hjemmeside forventes færdig ved årsskiftet.

## **JURA (herunder lovgrundlag)**

## **ØKONOMI**

- -

## **Bilag**

[779-2018-218028](#) Handleplan for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme

## **Bilag**

Handleplan for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme

# Punkt 18: Sundhedsaftale 2018 - udspil om den nære psykiatri

## Sagsfremstilling

### 18. Sundhedsaftale 2018 - udspil om den nære psykiatri

Sagsnr. 779-2017-32128 Dok.nr. 779-2018-214264

Sagsbeh. Trine Brøcker

Åbent

#### ANLEDNING

I forbindelse med den kommende sundhedsaftale er formænd og næstformænd for de relevante udvalg inviteret til et fællesmøde. På mødet skal blandt andet drøftes et forslag til fælles visions- og handlingspapir i forhold til den nære psykiatri, på tværs af kommuner, region og praktiserende læger.

#### FORVENTET SAGSGANG

Sundheds-, Social- og Forebyggelsesudvalget  
Børne- og Familieudvalget

#### INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

· at udspillet om den nære psykiatri drøftes som forberedelse til fællesmødet mellem formandskaberne i region Midtjyllands kommuner

#### SAGSFREMSTILLING

Den 20. august har de kommunale medlemmer af Sundhedskoordinationsudvalget (SKU) inviteret til et fællesmøde med formænd og næstformænd fra de relevante udvalg i de 19 kommuner.

På mødet drøftes dels vedlagte idé- og debatoplæg (behandlet på udvalgsmøde i juni 2018) og dels vedlagte udspil om den nære psykiatri.

Udspillet om den nære psykiatri er udarbejdet af en styregruppe med repræsentanter fra kommuner, region, praktiserende læger og brugerorganisationer og er netop nu i høring hos brugerorganisationerne.

Forslaget til definition af den nære psykiatri tager afsæt i borgernes hverdagsliv og omfatter både tilbud med forebyggende og opsporende sigte og hospitalstilbud, der geografisk foregår nær borgerens hjem.

Definitionen er forskellig fra definitionen af Det Nære Sundhedsvæsen, der mere eksplicit omfatter alle sundhedstilbud i borgerens nærmiljø; både ambulante hospitalstilbud, kommunale tilbud og privat praksis.

Målgruppen defineres til at spænde fra borgere i mistriivsel til svært psykisk syge, og der stilles forslag om, at der i første omgang primært sættes fokus på:

- Mental sundhed hos børn og unge
- Voksne borgere med svær psykisk sygdom

”Hvordan har du det?” viste, at der er store udfordringer med mistriivsel og dårlig mental sundhed, specielt hos de unge. Spørgsmålet er dog, om det er hensigtsmæssigt at definere mistriivsel og dårlig mental sundhed som en del af psykiatrien – eller det snarere er udfordringer, der skal forebygges og afhjælpes inden for normalområdet (skoler, dagtilbud, ungdomsuddannelser, fritidsaktiviteter).

Ved at definere mistriivsel og dårlig mental sundhed som en del af psykiatrien, kan der være en risiko for, at børnene og de unge selv kommer til at se sig som patienter, i et system der også behandler svær psykisk sygdom.

Psykiatri bliver et centralt emne i den kommende sundhedsaftale, og sandsynligvis bliver ”den nære psykiatri” et af de tre områder, som sundhedsaftalen i første omgang skal fokusere på.

Forvaltningen vurderer, at der er tale om et ambitiøst oplæg, der med fordel kan justeres på to parametre:

- Tydeliggørelse af, at mistriivsel og dårlig mental sundhed først og fremmest er en social og sundhedsmæssig udfordring, der ikke som udgangspunkt skal håndteres i psykiatrien
- Definitionen af ”den nære psykiatri” bør lægge sig tættere op ad definitionen af ”Det Nære Sundhedsvæsen” – og dermed eksplicit omfatte alle psykiatriske tilbud i det nære, både fra praktiserende læger, hospitalet, socialpsykiatriske

tilbud og forebyggelse

**JURA (herunder lovgrundlag).**

-

**ØKONOMI**

-

**Bilag**

[779-2018-215257](#) Udspil om den nære psykiatri (juni 2018)

[779-2018-146527](#) SKUs idé- og debatoplæg 180518

[779-2018-216036](#) Invitation til og program for møde med medlemmer af Sundhedskoordinationsudvalget den 20. august 2018

**Bilag**

Udspil om den nære psykiatri (juni 2018)

SKUs idé- og debatoplæg 180518

Invitation til og program for møde med medlemmer af Sundhedskoordinationsudvalget den 20. august 2018

## **Punkt 19: Orientering fra formanden og direktøren**

### **Sagsfremstilling**

#### **19. Orientering fra formanden og direktøren**

Sagsnr. 779-2017-33305 Dok.nr. 779-2018-14470  
Sagsbeh. Lotte Junker Pedersen

**Åbent**

#### **FORVENTET SAGSGANG**

Børne- og Familieudvalget

#### **INDSTILLING**

#### **SAGSFREMSTILLING**

Orientering fra formanden og direktøren.

#### **JURA (herunder lovgrundlag)**

#### **ØKONOMI**