

REFERAT Udvalget for Ældre d. 15-01-2020

Mødedato Onsdag d. 15. januar 2020 kl. 11:30

Mødested Spøttrup Lokalet, Det Gamle Rådhus

Indholdsfortegnelse

Anlægsbevilling - Udskiftning af nødkald på plejecentre.....	3
Anlægsbevilling - Pulje til brandhæmmende møblering på plejecentre.....	4
Anlægsbevilling - Investering i velfærdsteknologi på ældreområdet.....	5
Samarbejdsaftale på stomiområdet.....	7
Fritidsjob på ældreområdet.....	9
Orientering om ny dimensioneringsaftale.....	11
Orientering og status på arbejdet med sygefravær i pleje og visitation.....	13
Friplejehjem i Skive Kommune.....	15
Status på ansøgningerne til ændret anvendelseskategori på plejecentrene.....	19
Udvalget for Ældre (UÆ) 2020 - Gensidig Orientering - 15. januar.....	21

Punkt 1: Anlægsbevilling - Udskiftning af nødkald på plejecentre

Sagsfremstilling

1. Anlægsbevilling - Udskiftning af nødkald på plejecentre

Sagsnr. 779-2019-34193 Dok.nr. 779-2019-247755

Sagsbeh. Rasmus Gade

Åbent

ANLEDNING

Anlægsbevilling i forbindelse med udskiftning af nødkald på plejecentre.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

Økonomiudvalget

Byrådet

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at der på sted nr. 527088 meddeles en anlægsbevilling på 0,590 mio. kr. til udskiftning af nødkald på plejecentre
- at udgiften finansieres ved frigivelse af det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 0,590 mio. kr.

SAGSFREMSTILLING

Efterhånden er flere af nødkaldeanlæggene på kommunens plejecentre ved at være nedslidte og utidssvarende. Der kan ikke tilsluttes ekstra enheder som f.eks. sensorer og alternative muligheder for anvendelse af nødkald, ligesom samtalemulighederne via nødkaldene er begrænsede.

Der benyttes gammel teknologi (DECT) til at kommunikere med, og udgifterne til disse er forholdsvis høje. Udskiftning af en (DECT) telefon koster typisk 5-6000 kr., mens en ny smartphone koster ca. 1.400 kr. Så disse anlæg skal skiftes løbende.

Der arbejdes løbende med en prioriteringsliste, hvor der i 2019 blev foretaget udskiftninger i Glyngøre, Lem, Rødding og Oddense.

For 2020 er Rønbjerg, Hald og Højslev prioriteret som de første centre, der skal have skiftet nødkald.

Hvilke plejecentre, udover ovenstående, der skal have nyt nødkaldeanlæg afhænger af brandmyndighedernes plan for udskiftning af ABA-anlæg, som forventes klar primo 2020.

I budgettet for 2020 er der afsat 0,590 mio. kr. i såvel 2020 som overslagsårene. Da et nødkaldeanlæg koster mellem 75.000 kr. og 400.000 kr. afhængig af centrets størrelse og behov for fleksible løsninger, vil en pulje på 0,590 mio. kr. årligt ikke give det samme antal udskiftninger pr. år.

JURA (herunder lovgrundlag)

Budget- og regnskabssystemer for kommuner.

ØKONOMI

Udgiften er anslået til 0,590 mio. kr., hvilket der også er afsat som rådighedsbeløb i 2020. I 2021-2023 er der også afsat 0,590 mio. kr. i hvert år.

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: Per Jeppesen

Indstillingen blev anbefalet

Punkt 2: Anlægsbevilling - Pulje til brandhæmmende møblering på plejecentre

Sagsfremstilling

2. Anlægsbevilling - Pulje til brandhæmmende møblering på plejecentre

Sagsnr. 779-2019-34193 Dok.nr. 779-2019-247797
Sagsbeh. Rasmus Gade

Åbent

ANLEDNING

Anlægsbevilling i forbindelse med pulje til brandhæmmende møblering på plejecentre

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre
Økonomiudvalget
Byrådet

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at der på sted nr. 527096 meddeles en anlægsbevilling på 0,4 mio. kr. til indkøb af brandhæmmende møblering på plejecentre.
- at udgiften finansieres ved frigivelse af det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 0,4 mio. kr.

SAGSFREMSTILLING

I relation til den øgede fokus på brandsikkerheden på landets plejecentre er der fra brandvæsenets side blevet strammet op på den møblering, der er i flugtvejene/gangarealerne.

Møbleringen i gangarealerne er med til at skabe en tryk og hyggelig atmosfære for beboerne og medvirker til beboernes rehabilitering.

Meldingen fra brandvæsenet er, at alle gange/flugtveje som udgangspunkt skal ryddes, og den enkelte områdeleder skal komme med forslag til, hvilken møblering de ønsker i gangarealerne.

Møbleringen i gangarealerne må fremover (på nær små træborde, mv.) kun bestå af godkendt brandhæmmende møblering.

JURA (herunder lovgrundlag)

Budget- og regnskabssystemer for kommuner.

ØKONOMI

Udgiften i 2020 er anslået til 0,4 mio. kr., hvilket der også er afsat som rådighedsbeløb i budget 2020. I budget 2021 er der ligeledes afsat 0,4 mio. kr.

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: Per Jeppesen

Indstillingen blev anbefalet

Punkt 3: Anlægsbevilling - Investering i velfærdsteknologi på ældreområdet

Sagsfremstilling

3. Anlægsbevilling - Investering i velfærdsteknologi på ældreområdet

Sagsnr. 779-2019-34193 Dok.nr. 779-2019-247818

Sagsbeh. Rasmus Gade

Åbent

ANLEDNING

Anlægsbevilling i forbindelse med investering i velfærdsteknologi på ældreområdet

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

Økonomiudvalget

Byrådet

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at der på sted nr. 527097 meddeles en anlægsbevilling på 1,0 mio. kr. til investering i velfærdsteknologi.
- at udgiften finansieres ved frigivelse af det afsatte rådighedsbeløb i 2020 på 1,0 mio. kr.

SAGSFREMSTILLING

Der vil gennem en investering i velfærdsteknologi på ældreområdet opnås rationaler samt større selvstændighed for den enkelte borger på området.

Ved at investere i velfærdsteknologi kan det være med til:

- at lette arbejdsgangene.
- at sikre medarbejderne ikke udsættes for nedslidning.
- at borgerne opnår mere selvstændighed i deres hverdag.
- at der findes optimeringer i den daglige drift.

Der findes allerede i dag meget teknologi på markedet, som vil kunne være med til at skabe bedre rammer for både borgere og medarbejdere.

Velfærdsteknologi skal blive en fast bestanddel af det daglige arbejde og et arbejdsredskab, der sikrer den mest hensigtsmæssige opgaveløsning. I de situationer, hvor teknologien kan løse opgaverne, kan der blive frigivet ressourcer til andre formål.

Forvaltningen er aktuelt undersøgende på, hvilke velfærdsteknologiske løsninger der vil kunne hjælpe ældreområdet fremadrettet. Udvalget for Ældre var den 25-26. september på studietur i Aarhus, hvor blandt andet dokkX blev besøgt. DokkX er et velfærdsteknologisk oplevelsesrum.

Ældreområdet har i forbindelse med værdighedsmidlerne tidligere investeret i velfærdsteknologiske løsninger, såsom toiletsæder med skylle/tørre funktion, intellektuelle bleer, raizers (hjælpemiddel til at rejse borgere som er faldet), mv.

Forvaltningen ønsker at investere i moden og færdigudviklet teknologi, der allerede har været en succes i andre kommuner. Interessen samler sig herudover i arbejdskraftsbesparende teknologi i modsætning til den type af teknologi, der alene løfter serviceniveauet.

Forvaltningen overvejer desuden, om man kan gå sammen med Socialafdelingen om udgiften til en projektleder til implementeringen af velfærdsteknologiske investeringer.

JURA (herunder lovgrundlag)

Budget- og regnskabssystemer for kommuner.

ØKONOMI

Der er afsat 1,0 mio. kr. som rådighedsbeløb 2020 og tilsvarende i 2021. I 2022 er der afsat 1,5 mio. kr.

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: Per Jeppesen

Indstillingen blev anbefalet

Punkt 4: Samarbejdsaftale på stomiområdet

Sagsfremstilling

4. Samarbejdsaftale på stomiområdet

Sagsnr. 779-2019-35400 Dok.nr. 779-2019-259105

Sagsbeh. Mette Kvist

Åbent

ANLEDNING

Sundhedskoordinationsudvalget godkendte på møde den 30. oktober en samarbejdsaftale på stomi-området. Aftalen er nu sendt til behandling i kommunerne.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

- at samarbejdsaftalen på stomiområdet incl. tilhørende tillæg godkendes
- at orienteringen om samarbejdet om fælles udbud tages til efterretning

SAGSFREMSTILLING

Samarbejdsaftalen på stomiområdet har til hensigt at skabe bedre kvalitet for borgere med stomi ved at skabe mere sammenhængende forløb mellem hospital og kommune.

Målgruppen for aftalen er borgere med varig stomi, dvs. borgere, som efter operation og indledende opfølgning på hospitalet typisk vil komme i kontakt med kommunen ift. bevilling af stomiprodukter og evt. behov for opfølgende pleje og behandling i hjemmeplejen. Aktuelt er der 224 borgere i Skive Kommune, som er bevilliget stomiprodukter.

Aftalen beskriver, hvem, der gør hvad og hvornår, når en borger har fået anlagt stomi. F.eks. beskrives ansøgningsproceduren for stomiprodukter, bevillingsproceduren, sagsbehandlingsfrist samt hvor både borger og kommunale medarbejdere kan søge råd og vejledning i forbindelse med stomien.

Det er forvaltningens vurdering, at aftalen er et godt fundament for det videre samarbejde. Den praksis, som foreslås vedr. bevilling og finansieringsansvar for stomiprodukter, er i tråd med den praksis, visitationen arbejder efter i dag. Endvidere ligger kommunens sagsbehandlingstid stort set indenfor aftalens frist på 5 hverdage.

Samarbejdsaftalen er vedlagt som bilag.

Tillæg vedr. kompetenceudvikling

I tillæg til samarbejdsaftalen er der lavet et koncept for kompetenceudvikling på stomi området. Konceptet er vedlagt som bilag.

Det er ambitionen, at der udarbejdes fælles undervisningsmaterialer, afholdes fælles skolebænk og på sigt e-læring. Kompetenceudviklingen forventes varetaget i et samarbejde mellem stomisygeplejerskerne i stomiklinikkerne og bl.a. kommunale sygeplejersker.

Der er afsat midler til, at undervisningsmaterialet kan gøres tilgængeligt på en fælles læringsportal. Udgiften dækkes af Beredskabspuljen, der er en fælles pulje under forskningskonstruktionen Folkesundhed i Midten, som region og kommuner finansierer 50/50.

Tillæg vedr. telemedicinsk vurdering af stomipleje

Samarbejdsaftalen omfatter også et tillæg om telemedicin. Konkret beskriver tillægget, hvordan der henvises til et telemedicinsk forløb, hvem der opretter borgerne samt kommunikation og dokumentation af et forløb. Desuden er det beskrevet, hvem der varetager hvilke opgaver, responstid med mere.

Ældreområdet anvender i dag telemedicin i sårbehandling, dvs. at sygeplejersken elektronisk sender billeder og beskrivelser af borgerens sår til hospitalet mhp. vurdering og sparring.

Denne praksis er pt. ikke implementeret på stomi-området i Skive Kommune, men det er vurderingen, at det kunne give et fagligt løft, samt at implementeringsomkostningerne er begrænsede, idet der skal anvendes samme system.

Samlet set anbefaler forvaltningen, at samarbejdsaftalen og de tilhørende tillæg godkendes.

Orientering om fællesregionalt udbud på stomiområdet

Sideløbende med samarbejdsaftalen pågår et arbejde med et fællesregionalt udbud på stomi-området i samarbejde mellem Region Midtjylland, kommunerne i midtjylland, Region Syddanmark og kommunerne i syddanmark. Formålet er at tilbyde et mere ensartet produktudvalg til gavn for stomiopererede borgere og personale, ligesom det er forventningen, at det fælles udbud medvirker til at reducere administrationsomkostninger og udgifter til produkter. Pt. forventes udbuddet offentliggjort i foråret 2020 og at træde i kraft medio 2021.

For Skive kommune er status imidlertid, at der – i lighed med flere andre midtjyske kommuner - netop er indgået en indkøbsaftale i regi af indkøbsfællesskabet JYFI, som er gældende fra den 1. april 2020 til den 31. marts. 2022 og med option på forlængelse.

Det betyder at Skive Kommune tidligst vil kunne tilgå den fællesregionale aftale den 1. april 2022, såfremt der er ønske om dette. Forvaltningen følger processen omkring det fællesregionale udbud tæt.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

-

Bilag

[779-2019-258452](#) Samarbejdsaftale_paa_stomiomraadet

[779-2019-258454](#) Koncept for kompetenceudvikling stomipleje og behandling

[779-2019-258456](#) Tillaeg_om_telemedicin_til_samarbejdsaftale_paa_stomiomraadet

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: Per Jeppesen

Indstillingen blev tiltrådt

Bilag

Samarbejdsaftale_paa_stomiomraadet

Koncept for kompetenceudvikling stomipleje og behandling

Tillaeg_om_telemedicin_til_samarbejdsaftale_paa_stomiomraadet

Punkt 5: Fritidsjob på ældreområdet

Sagsfremstilling

5. Fritidsjob på ældreområdet

Sagsnr. 779-2019-28149 Dok.nr. 779-2019-251983

Sagsbeh. Kristian Ringgaard Lauridsen

Åbent

BESLUTNING

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget den 13. januar 2020

Fraværende: ingen

Blev taget til efterretning, dog ønsker udvalget at understrege, at projektet har fokus på at sikre de unges arbejdsidentitet og understøtte rekruttering til området.

ANLEDNING

Ældreområdet og arbejdsmarkedsområdet arbejder i fællesskab med udviklingen af en ide om etableringen af fritidsjobs på ældreområdet.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

at udvalget tager til efterretning, at der arbejdes videre med projekt "fritidsjob på ældreområdet"

SAGSFREMSTILLING

Ældreområdet og arbejdsmarkedsområdet arbejder i fællesskab med udviklingen af en ide om etableringen af fritidsjobs på ældreområdet. Projektet tager afsæt i nedenstående udfordringsbillede:

1. Rekruttering

Ældreområdet udfordres ift. at kunne rekruttere arbejdskraft til området. Jobcenteret og ældreområdet har haft forskellige projekter, der kan medvirke til at sikre arbejdskraft. Udfordringerne er imidlertid så store, at der er behov for at gå nye veje.

2. Arbejdsidentitet blandt unge

Skive Kommune er udfordret på, at jobcenteret oplever en stor tilgang af unge på kontanthjælpsydelse. Mange unge i jobcenterets målgruppe står uden arbejdsidentitet pga. af manglende erfaring med arbejdsmarkedet. Via fritidsjob opnår de unge større kendskab til og forståelse for at være på arbejdsmarkedet, som bl.a. kan være med til at kompensere for måske afbrudt og mangelfuld skolegang. Det udvider de unges kompetencer og giver unge et erfaringsgrundlag og en arbejdsidentitet at bygge videre på.

3. Arbejdskraft

Borgerne, der flytter ind på kommunens plejecentre, bliver ældre og mere plejkrævende end tidligere. Med fritidsjob skabes der mulighed for at tilføre ekstra ressourcer til området, således det faste personale får mere tid sammen med den enkelte borger.

Fritidsjob på ældreområdet

Med afsæt i overstående udfordringer arbejder forvaltningen på et projekt kaldet "fritidsjob på ældreområdet", der har til formål at skabe jobs, og at der skabes en arbejdsidentitet blandt de unge i Skive Kommune samt medvirker til rekruttering til ældreområdet.

Projektet er forsat på ideudviklingsstadiet, da der mangler en afklaring af, hvilke konkrete opgaver der skal løses af de unge i fritidsjob, en nærmere afklaring af hvilke lønforhold der skal være for de unge i fritidsjob, en dialog med de faglige organisationer, mv.

Forvaltningen undersøger i øjeblikket ovenstående, som senere vil blive præsenteret for udvalget.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

Projektet forventes at blive afholdt inden for Arbejdsmarkedsafdelingens eget budget, således der afsættes et fast beløb af de beskæftigelsesfremmende midler over en 2-årig forsøgsperiode.

Projektet vil som udgangspunkt i forsøgsperioden medvirke til en forøgelse af serviceniveauet de steder, hvor der etableres fritidsjobs. Stoppes projektet efter forsøgsperioden, vil det kunne opleves som en reduktion af serviceniveauet på dette tidspunkt. Skal projektet finansieres indenfor ældreudvalgets område efter forsøgsperioden, vil der som udgangspunkt skulle ske en tilpasning af opgaver og ydelser.

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: ingen

Blev taget til efterretning

Punkt 6: Orientering om ny dimensioneringsaftale

Sagsfremstilling

6. Orientering om ny dimensioneringsaftale

Sagsnr. 779-2019-35053 Dok.nr. 779-2019-253532

Sagsbeh. Laura Theen Nørreslet

Åbent

ANLEDNING

I februar 2019 indgik KL og de resterende parter på det offentlige arbejdsmarked en toårig aftale vedrørende antallet af praktikpladser på uddannelserne til social- og sundhedshjælper og social- og sundhedsassistent. Aftalen indebærer et markant løft i antallet af praktikpladser.

I denne anledning ønsker forvaltningen at orientere Udvalget for Ældre om den nye dimensioneringsaftale samt de økonomiske og faglige konsekvenser forbundet med stigningen i antallet af praktikpladser.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

· at Udvalget for Ældre tager orienteringen om den nye dimensioneringsaftale til efterretning

SAGSFREMSTILLING

Formålet med aftalen

Formålet med dimensioneringsaftalen er at få uddannet mere social- og sundhedspersonale. Det forudsætter en styrket tilgang til uddannelserne og en indsats for at få flere til at gennemføre uddannelserne. Praktikraften indebærer endvidere, at kommunerne fra 1. januar 2020 overtager det fulde ansvar fra regionerne for social- og sundhedsassistenteleverne.

Finansiering af lønudgifter til elever fra regionen

Dimensioneringsaftalen indebærer en samlet stigning på op til 30% flere ansættelser inden for SOSU-uddannelserne. Med finansloven for 2019 blev der, som en del af rekrutteringsdagsordenen, afsat 30 mio. kr. årligt i 2020 og 2021. Finansieringen på de 30 mio. kr. er dermed ikke permanent.

Pengene bliver lagt ind som et løft i servicerammen og fordelt over bloktilskuddet og skal blandt andet understøtte kommunens implementering af aftalen, herunder styrket praktikvejledning, fokus på at mindske frafald mv. Skive Kommunes bloktilskud består af 239.000.

Justering af bloktilskuddet

Med økonomiaftalen for 2020 er der aftalt en justering af bloktilskuddet, der tager højde for, at der vil være en indfasningsperiode for overdragelsen af arbejdsgiveransvaret, da elever, som allerede er ansat i regionerne inden 1. januar 2020, fortsætter i dette ansættelsesforhold.

Med justeringen af bloktilskuddet tages der også højde for, at der dels vil være øgede lønudgifter i kommunerne i forbindelse med det øgede antal elever og dels øgede administrationsudgifter til de nye elever. Justeringen af bloktilskuddet for Skive Kommune vil betyde, at der fra 2020 tilføres 1,2 mio. op til 3,2 mio. i 2023.

Hvilke konsekvenser kan dimensioneringsaftalen få for ældreområdet?

Overordnet er der to mulige udfordringer, som forvaltningen ønsker at gøre udvalget opmærksom på:

1. De økonomiske konsekvenser
2. Udfordringer ved kvaliteten af oplæringsforløbet SOSU-elever

1. Økonomiske konsekvenser

Jf. justeringen af bloktilskuddet, har Skive Kommune modtaget midler, der finansierer overdragelsen af elever fra regionen. Bloktilskuddet dækker dog ikke hele stigningen på 30 % af elever, da de elever, der ikke overdrages fra regionen, ikke er finansieret. Dette betyder således en øget lønudgift for Skive Kommune.

Historisk set har staten indtaget det synspunkt, at eventuelle udgifter forbundet med øget dimensionering, skal afholdes af arbejdsgiver. Derfor er begrundelsen i dette konkrete tilfælde, at de lønninger, som kommunen selv afholder, er svarende til elevernes arbejdskraftsværdi.

Social- og sundhedshjælpere			Social- og sundhedsassistenter			
Nuværende dimensionering	Tilvækst	Dimensionering 2020	Nuværende dimensionering	Tilvækst dimensioneringsaftale	Nuværende regionale pladser	Dimensionering 2020

Skive Kommune	21	8	29	29 (+ ekstraoptag på 4)	9	13	55
---------------	----	---	----	-------------------------	---	----	----

Skive Kommune vil derfor gå fra 33 assistenter til 55 med den nye dimensioneringsaftale. Her består tilvæksten både af regionale elever, samt de ekstra elever der skal optages under stigningen på 30 %.

Helt konkret vil de 13 regionale elever være finansieret af bloktilskuddet, men de sidste 9 elever skal Skive Kommune selv finansiere løn til.

Med henblik på lønudgifterne til social- og sundhedshjælpere vil det betyde, at der er 8 lønninger, som kommunen selv skal finansiere.

I alt for 17 elever kan udgiften udgøre fra 4,27 mio. kr. til 7,43 mio. kr. alt afhængigt af, om der tilbydes voksenelevløn og løn i grundforløb 2.

2. Udfordringer ved kvaliteten af oplæringsforløbet SOSU-elever

Dimensioneringsaftalens forudsætning om, at finansieringen af flere elever svarer til deres arbejdskraftsværdi, kan udfordre kvaliteten af elevernes oplæringsforløb i Pleje & Visitation.

Tidligere har elever i Pleje & Visitation ikke været en del af arbejdsnormeringen. Skal eleverne tælle som arbejdskraftsværdi forudsætter det, at de skal have selvstændige opgaver. Dette i et omfang som kan udfordre den faglige kvalitet for både elev, kommunens arbejdspladser samt borgere.

SOSU-elever skal under en praktikperiode opfylde 21 praktikmål samt en farmakologiopgave, hvor der sideløbende i praktikken er et stærkt fokus på faglighed og læring. Samtidig bliver ungdomsgrupperne mindre, og der skal rekrutteres flere SOSU-elever. Det vil derfor være nødvendigt med en særlig og tidskrævende vejledningsindsats.

Skal SOSU-eleverne tælle som arbejdskraftsværdi, vil det betyde, at der skal findes besparelser på det faste uddannede personale, for at finansiere eleverne. Det er således en besparelse på den selv samme ressource, der skal bære den tidskrævende vejledningsindsats. Dette i tillæg til SOSU-elevernes tidsforbrug på at være en del af normeringen, vil således give en risiko for, at oplæringen af eleverne vil være utilstrækkelig.

Mangelfuld oplæring og en for tidlig eller omfattende selvstændig opgaveløsning kan øge risikoen for frafald af elever. Dette vil altså være et resultat, der strider direkte imod dimensioneringsaftalens centrale fokus på at øge gennemførelsesprocenten hos elever til 90 %. I en bestræbelse på at hæve gennemførelsesprocenten til 90 vil derimod et øget fokus på læring og mindre på arbejdskraftsværdi være et af de tiltag, der kan fremme gennemførelsesprocenten hos SOSU-elever i Skive Kommune.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

Der kan fremhæves to muligheder for finansieringen af den øgede udgift, som dimensioneringsaftalen vil give på ældreområdet i Skive Kommune:

- Finansieringen findes i forvaltningens driftsbudget
- Beløbet finansieres ved at tilføre midler til området

-

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: ingen

Blev taget til efterretning

Punkt 7: Orientering og status på arbejdet med sygefravær i pleje og visitation

Sagsfremstilling

7. Orientering og status på arbejdet med sygefravær i pleje og visitation

Sagsnr. 779-2019-14308 Dok.nr. 779-2019-259653
Sagsbeh. Mikkel Strandgaard

Åbent

ANLEDNING

Chefgruppen i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen orienterede d. 12. august 2019 om et særligt fokus på arbejdet med sygefravær i forvaltningen. Som en del af 'fraværsmode 1-6-18' følges der løbende op på udviklingen i sygefraværet gennem statistikker.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

· at udvalget tager orienteringen om status på forvaltningens arbejde med sygefravær til efterretning.

SAGSFREMSTILLING

Fraværsmode 1-6-18 rummer i korte træk følgende 4 elementer:

1. Tæt opfølgning på sygefraværet, herunder systemunderstøttelse af processen

Modellen sætter lidt fastere rammer for: Hvordan medarbejdere melder sig syg (1). Hvornår ledere foretager den første opfølgning (6). Hvornår der skal foretages sygefraværssamtale (18), samt hvornår og hvordan der følges op på kort og hyppigt fravær.

2. Uddannelse af ledere i håndtering af sygefravær

Alle ledere gennemgår et uddannelsesforløb i håndtering af sygefravær, og der følges løbende op på uddannelsesforløbet. Uddannelsesforløbet gennemføres i samarbejde med HR og KL.

3. Løbende støtte til håndtering og opfølgning af sygefravær

I samarbejde med HR afprøves et forløb med øget løbende støtte og vejledning til lederne i arbejdet med den tætte opfølgning på sygefraværet.

4. Fokus og opfølgning i hele ledelseskæden på sygefraværstatistik

Chefgruppen følger løbende op på sygefraværet i Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen og gennemgår i den forbindelse sygefraværslisterne for forvaltningen.

Inddragelse af medarbejdere

Der er nedsat en sparringsgruppe med repræsentanter fra Fælles-MED, som til februar mødes med chefgruppen til en drøftelse af, hvordan implementeringen af modellen opleves lokalt.

Herudover evalueres sygefraværsmode 1-6-18 efter et år.

Forvaltningen vil på udvalgsrådet orientere om udviklingen i sygefraværet. Overblik over udviklingen i sygefraværet kan samtidig findes i bilag.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

-

Bilag

[779-2019-259634](#) Hele_SAS_-_sygefraværssrapport

[779-2019-259635](#) Pleje_og_Visitation_-_sygefraværsrapport_

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: ingen

Blev taget til efterretning.

Bilag

Hele_SAS_-_sygefraværsrapport

Pleje_og_Visitation_-_sygefraværsrapport_

Punkt 8: Friplejehjem i Skive Kommune

Sagsfremstilling

8. Friplejehjem i Skive Kommune

Sagsnr. 779-2019-34013 Dok.nr. 779-2019-246479

Sagsbeh. Laura Theen Nørreslet

Åbent

ANLEDNING

På udvalgs møde d. 14.08.2019 blev Udvalget for Ældre orienteret om, at DSI Skive Friplejehjem pr. 07.05.2018 blev certificeret af Sundhedsstyrelsen som friplejeboligleverandør. DSI Skive Friplejehjem driver dermed en friplejebolig i konkurrence med de kommunale plejehjem i Skive Kommune.

I denne anledning ønsker forvaltningen at orientere Udvalget for Ældre om de mulige økonomiske sammenhænge, der kan få betydning for Skive Kommune ved etableringen af en friplejebolig.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,

· at Udvalget for Ældre tager orienteringen om de mulige økonomiske sammenhænge ved etableringen af en friplejebolig til efterretning.

SAGSFREMSTILLING

Friplejeboliger

Siden 2007 har det været muligt for selvejende institutioner og andre private leverandører at etablere og drive friplejeboliger i konkurrence med de kommunale plejehjem. En friplejebolig skal forstås som en udlejningsbolig, der ligger uden for den kommunale driftsorganisation. Leverandøren af en friplejebolig skal efterleve kommunens serviceniveau.

Afregningspriser

Friplejeboligleverandøren fastsætter vejledende takster for de ydelser, som friplejeboligleverandøren er certificeret til at levere. Friplejeboligleverandøren og byrådet i Skive Kommune kan med udgangspunkt i de vejledende takster aftale den pris, som byrådet skal betale for den leverede hjælp og støtte, som borgeren er visiteret til.

Indgås der ikke en aftale mellem byrådet og friplejeboligleverandøren, skal afregningspriserne for de ydelser, som friplejeboligleverandøren skal levere, fastsættes af byrådet i Skive Kommune.

Taksten vil være udregnet ud fra udgiften ved at drive en kommunal plejebolig.

Derfor skal Skive kommune lave en detaljeret beregning af, hvad det koster at drive en plads på en kommunal plejebolig alt inklusive. I udregningen medtages alle direkte og indirekte udgifter til driften af plejecentre for det konkrete år:

- Personaleudgifter inkl. udgifter til kurser, kørsel osv. Personale er både SOSU-personale og køkkenpersonale. Sygepleje er undtaget, da det ikke regnes som en del af plejecentertaksten.
- En andel af løn til ledelse og administration
- Fællesudgifter, såsom husleje i servicearealer, eventuelle udgifter til biler, materialer, vedligehold, tomgangsleje, APV-hjælpe midler, udgifter til elever, vaskeri, andele af central barselsspulje og lign.
- Desuden indregnes afskrivning på bygninger og forrentning af grunde og bygninger.
- Endelig tillægges der 0,5 % til udvikling, 0,2 % til dokumentation og 5,4 % til overhead (central administration)

Ud fra ovenstående beregnes dertil en døgn takst for de kommunale plejeboliger. Der beregnes 3 takster; faste almene pladser, midlertidige pladser og demenspladser.

Tildeling af plejeboliger

En kommune kan indgå samarbejdsaftale med en friplejebolig om tildeling af boliger. Det er dog frivilligt, om friplejeboligen ønsker en sådan aftale. Hvis der ikke laves en aftale, så er det friplejeboligleverandøren selv der bestemmer, hvilke borgere der skal bo på friplejehjemmet.

Hvilke opgaver varetages af en friplejeboligleverandør?

Det er sundhedsstyrelsen, der certificerer friplejeboligleverandører. Certifikationen *skal* omfatte levering af:

- Personlig pleje
- Praktisk hjælp
- Madservice

Certifikationen *kan* omfatte følgende tilbud:

- Rehabiliteringsforløb
- Socialpædagogisk bistand
- Genoptræning
- Ledsagelse
- Særlige kontaktpersoner for personer, som er døvblinde
- Behandlingsmæssige tilbud.

En friplejeboligleverandør er som udgangspunkt kun godkendt til at levere ydelser efter serviceloven. Skive Kommune kan lave en aftalekontrakt med friplejeboligleverandøren om, at de varetager sundhedsfaglige opgaver. Bliver en friplejebolig underleverandør på sygeplejeydelser, så beholder Skive Kommune myndighedsansvaret, fordi friplejeboligleverandøren løser opgaver, som de ikke i deres grundstruktur kan varetage.

Tilsyn

Som beliggenhedskommune skal Skive Kommune føre tilsyn (personrettet og drift) med de friplejeboliger, som der etableres. Det betyder også, at det er forvaltningens opgave at lave handleplaner, der skal rette op på forhold ved et evt. påbud efter tilsyn.

Under forudsætning af, at der er indgået en aftalekontrakt i forhold til sundhedsydelser, laver Styrelsen for Patientsikkerhed også tilsyn på sygeplejen på friplejeboliger. Får friplejehjemmet påbud, kan det betyde, at friplejeboligen mister retten til at udføre sygeplejen. Så bliver Skive Kommune driftsherre på sygeplejen. Det vil sige, at Skive Kommune skal sende sygeplejersker, f.eks. fra hjemmeplejen med henblik på at levere sygepleje til bl.a. sårpleje, medicindosering, og smertelindring af døende.

DSI Skive Friplejehjem

DSI Skive Friplejehjem blev pr. 07.05.2018 certificeret af Sundhedsstyrelsen til at levere følgende ydelser:

1. Personlig pleje, praktisk hjælp og madservice
2. Rehabiliteringsforløb
3. Socialpædagogisk bistand og træning
4. Genoptræning

Da der for nuværende ikke er en aftalekontrakt vedrørende levering af sundhedsydelser mellem friplejeboligen og kommunen, ved man endnu ikke, om det er Skive Kommune eller friplejeboligenheden der skal udføre sygepleje til beboerne på friplejehjemmet.

Skive Friplejehjem forventes at stå færdig og indflytningsklar i uge 37 2020 på adressen Ramsdahlsvej 32, 7800 Skive. Der vil blive opført 24 boliger som 2 enheder med 12 pladser i hver. Hver enhed får sit eget køkken.

Økonomiske sammenhænge

Etableringen af en friplejebolig i Skive Kommune, kan få betydning for økonomien på både kort og på lang sigt. Forvaltningen vil her fremhæve nogle af de væsentligste forhold:

1. Tomgangshusleje eller borgere der flytter fra hjemmeplejen til plejeboligenheden
2. Tilpasning af medarbejderressourcer
3. Administrative omkostninger
4. Friplejeboligleverandørens mulighed for at vælge borgere til og fra
5. Skive Kommunes høje omkostninger påvirker friplejeboligleverandørens ekstra profit

1. Tomgangshusleje eller borgere, der flytter fra hjemmeplejen til plejeboligenheden

Skive Kommune, har mange plejeboliger i forhold til antallet af ældre borgere. Det blev underbygget i budgetanalysen af plejeboligområdet fra 2018. Analysen viste at Skive Kommune ligger over gennemsnittet i forhold til antallet af boliger pr. 65-årige indbygger, når der sammenlignes med lignende kommuner.

Hvis der etableres en friplejebolig i en kommune, stiger det samlede antal plejeboliger. Da man i Skive Kommune ikke har nogen reel venteliste til plejeboliger, kan man ved etableringen af en friplejebolig risikere at have for mange

plejeboliger i forhold til, hvor mange borgere der må forventes at have behov for en plejebolig. Etableringen af en friplejebolig i Skive Kommune må forventes at være forbundet med meromkostninger for kommunen.

1.1 Tomgangshusleje

I et scenarie, hvor der flytter 24 borgere fra den kommunale hjemmepleje til en friplejebolig, og der ikke er en ekstraordinær stigning i nye borgere, der har behov for en plejeboligplads, vil der ikke blive visiteret yderligere borgere til at besætte de tomme pladser. Det kan derfor betyde, at der på kort sigt vil være 24 tomme pladser fordelt på plejecentrene i Skive Kommune og dermed øgede udgifter til tomgangshusleje.

I tillæg til udgifterne til tomgangshusleje skal forvaltningen betale taksten for en visiteret plejeboligplads til de 24 borgere, der vælger at bosætte sig i en friplejebolig.

Der kan på kort sigt ikke forventes at indhente besparelser ved de tomme pladser, da kommunen betaler for dem, uanset om de er besat eller ej. Går en plejebolig eksempelvis fra at have 14 til at have 13 borgere, så er udgifterne til driften uændret, og marginalomkostningen er dermed tæt på 0 kr.

På lang sigt kan den demografiske udvikling i Skive Kommune betyde, at der vil være et øget behov for plejeboligpladser. I dette scenarie kan de tomme pladser erstatte behovet for at bygge nye plejeboligpladser. De tomme pladser kan derfor også ende med at mindske fremtidige anlægsomkostninger.

1.2 Borgere der flytter fra hjemmeplejen til plejeboligheden

Når der er tomme pladser i en plejeboligheden, så er der som beskrevet en marginalomkostning tæt på 0 kr. ved at besætte pladserne, da kommunen betaler for dem uanset om de er besat eller ej.

I et scenarie, hvor der er 24 tomme pladser i plejeboligheden efter etableringen af en friplejebolig, og der er borgere i hjemmeplejen, der kan visiteres til en plejeboligplads, vil forvaltningen derfor have incitament til at tilbyde borgere at flytte fra hjemmeplejen til en plejeboligheden. I dette scenarie skal forvaltningen ikke betale tomgangshusleje, men der vil stadigvæk være en meromkostning til taksten for en visiteret plejeboligplads til de 24 borgere, der vælger at bosætte sig på et friplejehjem. Selvom forvaltningen vil spare udgifterne til timer i hjemmeplejen, så opvejer det ikke meromkostningen til taksten for de 24 friplejeboligpladser.

2. Tilpasning af medarbejderressourcer

Ved etableringen af yderligere friplejeboliger er det som beskrevet i forrige afsnit sandsynligt, at et større antal borgere fra hjemmeplejen flyttes ind på plejecentre. Dette kan som udgangspunkt kræve en tilpasning i antallet af medarbejdere, fordi der vil være færre borgere tilknyttet hjemmeplejen, og derfor ikke det samme behov for medarbejderressourcer i den kommunale hjemmepleje. På længere sigt kan det betyde, at der må laves en tilpasning i antallet af kommunale plejeboliger for at undgå overkapacitet.

3. Administrative omkostninger

Når der etableres en friplejebolig i Skive Kommune, så vil der være udgifter forbundet med de kommunale medarbejderressourcer, der går til tilsyn. Dette uafhængigt om beboerne i friplejeboligen kommer fra andre kommuner. Tilsynsopgaven skal både omfatte boligernes etablering (teknisk forvaltning), drift og økonomi samt regnskab og revision. Derfor skal Skive Kommune have årsregnskab til kritisk gennemgang i byrådssekretariatet.

Da Skive Kommune skal finansiere sygeplejen på en friplejebolig, vil det dertil betyde, at der ikke blot går medarbejderressourcer til tilsyn og opfølgning, men også udførelse/delegering af sygeplejen. Dette gælder også, uanset om borgeren er fra Skive eller en anden kommune.

Erfaringer fra sammenligningskommuner viser, at der ved etableringen af friplejeboliger er et stort administrativt arbejde med udarbejdelsen af kontrakter med friplejeboligleverandøren. Det betyder at det vil give omkostninger til medarbejderressourcer for at løfte opgaven.

4. Friplejeleverandørens mulighed for at udvælge borgere

Leverandører af friplejeboliger har mulighed for selv at beslutte, hvilke borgere de tilbyder en bolig, når kommunen har visiteret dem. Det betyder, at de har mulighed for at sortere komplekse og mere ressourcekrævende borgere fra. Dertil har en friplejeboligleverandør mulighed for at vælge de borgere, der har plejebehov svarende til de faglige kompetencer på friplejehjemmet. Det kan betyde, at der vil være et lavere behov for kompetenceudvikling af personalet og dermed lavere omkostninger.

5. Skive Kommunes omkostningsstruktur påvirker friplejeboligleverandørens profit

Selvom der er ens vilkår for den takst, som friplejeboligleverandør og Skive Kommune modtager pr. plejeboligplads, så er der ikke nødvendigvis lige vilkår i forhold til omkostningerne. Dette fordi Skive Kommune har forpligtelser og har truffet valg, der gør at ældreområdet omkostningsstruktur er anderledes end friplejeboligleverandørens. Et par eksempler kunne være:

- Plejeboligheden har en struktur med mindre enheder og deraf følgende små- driftsulemper. Når kommunen gør en indsats for at tilbyde medarbejdere et højere timetal, så kan strukturen derfor medføre, at timerne ikke kan udnyttes optimalt.

- Klippeordersordningen
- Et uddannelsesniveau målrettet faglært personale
- Forpligtelser på rummelige arbejdsmarkedsvilkår

Det er et valg som en friplejeboligleverandør ikke behøver at træffe, og får dermed mulighed for at drive plejehjemmet til lavere omkostninger. Hvis Skive Kommunes udgifter ved at drive en plejebolig er højere end friplejeboligleverandørens, så vil det betyde, at friplejeboligleverandøren får en ekstra profit for forvaltningens omkostningsstruktur på ældreområdet.

Det fremadrettede perspektiv på friplejeboliger

En given friplejeboligleverandør har incitament til at etablere friplejebolig dér, hvor der er det bedste marked med den højeste profit. Hvis Skive Kommune opfattes som et attraktivt marked for friplejeboligleverandører, kan etableringen af en friplejebolig blot være det første i en længere række. Flere friplejeboliger vil kunne udfordre den kommunale plejeindsats i Skive Kommune yderligere.

JURA (herunder lovgrundlag)

- Retssikkerhedsloven § 16
- Serviceloven § 151, stk. 1
- Servicelovens § 151 a
- Servicelovens § 151 b
- Friplejeboliglovens § 89.
- Personlig pleje, praktisk hjælp og madservice efter servicelovens §§ 83 og 87
- Rehabiliteringsforløb efter servicelovens §83 a
- Socialpædagogisk bistand og træning efter serviceloven §85
- Genoptræning efter servicelovens §86
- Friplejeboligloven

Ved etableringen af friplejeboliger vil der fremadrettet medfølge et omfattende juridisk arbejde i forbindelse med udarbejdelsen af kontrakter med friplejeboligleverandøren. Forvaltningen forventer, at der vil følge yderligere dagsordenspunkter, der vedrører sagen.

ØKONOMI

Da etableringen af en friplejebolig kan få betydning for økonomien på både kort og lang sigt, forventer forvaltningen, at det vil give udfordringer i Budget 2020.

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: ingen

Blev taget til efterretning

Punkt 9: Status på ansøgningerne til ændret anvendelseskategori på plejecentrene

Sagsfremstilling

9. Status på ansøgningerne til ændret anvendelseskategori på plejecentrene

Sagsnr. 779-2018-38077 Dok.nr. 779-2020-1646
Sagsbeh. Simone Olesen

Åbent

ANLEDNING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen har indgået en aftale med konsulentfirmaet Norconsult, ift. at udarbejde ansøgninger til ændringen af anvendelseskategorien på 7 af kommunens plejecentre. Ansøgningerne blev indsendt d. 23. december til Skive Kommunes byggemyndighed, og der gives en status på arbejdet.

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,
· at udvalget for Ældre tager orienteringen til efterretning

SAGSFREMSTILLING

I december 2018 blev der på foranledning af Transport -, bygnings- og boligministeren igangsat en undersøgelse af brandsikkerheden på alle landets plejeboliger. På den baggrund har Social- og Arbejdsmarkedsafdelingen, i dialog med brandvæsenet og boligselskaberne, arbejdet på at afdække og højne brandsikkerheden på kommunens plejecentre. Dette har medført, at der er blevet iværksat forskellige tiltag på de enkelte plejecentre, som højner brandsikkerheden.

Gennemgangen af plejecentrene har vist, at 7 af kommunens plejecentre er anført som anvendelseskategori 4, hvor det i stedet skal anføres som anvendelseskategori 6.

På den baggrund er der blev indgået en aftale med konsulentfirmaet Norconsult om at udarbejde ansøgninger til ændringen af anvendelseskategorien på 7 af kommunens plejecentre. De 7 plejecentre er Hem, Oddense, Lem, Højslev, Skovbakkehjemmet, Rønbjerg og Bøgely.

Byggeansøgningerne blev indsendt til Skive Kommunes byggemyndighed d. 23. december. Norconsult har modtaget elektronisk bekræftelse på, at ansøgningerne er modtaget af Skive Kommune, og der afventes nu en udmelding fra byggemyndigheden på de indsendte ansøgninger.

Forvaltningen har på tidspunktet for udsendelsen af dagsordenspunktet ikke modtaget det konkrete indhold af byggeansøgningerne. På udvalgs mødet vil der derfor blive givet en orientering om indholdet af byggeansøgningerne.

Omfanget af de tiltag, som skal sikre, at brandsikkerheden bliver bragt i orden, afhænger af byggemyndighedens sagsbehandling.

JURA (herunder lovgrundlag)

Bygningsreglementet

ØKONOMI

I kontrakten med Norconsult er følgende blevet aftalt:
Skive Kommune betaler et startgebyr for konsulentbistand til forarbejdet til ansøgningerne.

De resterende udgifter, der vedrører den enkelte afdeling, fordeles på henholdsvis boligselskabets del (bolig+fællesareal) og Kommunens del (servicearealerne). Dette udregnes pr. m².

Når ansøgningerne til de 7 plejecentre er blevet godkendt af byggemyndigheden, skal der indhentes tilbud på de konkrete tiltag. Udgifterne hertil vil blive fordelt på henholdsvis boligselskabets og Kommunens del. I tilfælde af, at de nye tiltag medfører en huslejestigning på over 5 %, skal det godkendes af kommunalbestyrelsen.

-

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: ingen

Blev taget til efterretning. Udvalget ønsker, at arbejdet med ændring af anvendelseskategori skal drøftes på et temamøde i byrådet snarest muligt.

Punkt 10: Udvalget for Ældre (UÆ) 2020 - Gensidig Orientering - 15. januar

Sagsfremstilling

10. Udvalget for Ældre (UÆ) 2020 - Gensidig Orientering - 15. januar

Sagsnr. 779-2019-28783 Dok.nr. 779-2019-212442
Sagsbeh. Inge-Lis Smedegaard

Åbent

ANLEDNING

FORVENTET SAGSGANG

Udvalget for Ældre

INDSTILLING

Social- og Arbejdsmarkedsforvaltningen indstiller,
· at punktet tages til orientering

SAGSFREMSTILLING

· Tilsagn om midler til afprøvning af den sociale robot LOVOT

Udvalget for Ældre godkendte den 13. november en fælles ansøgning fra Skive, Viborg og Aalborg Kommune samt Aalborg Universitet om projektmidler fra en national demenspulje til afprøvning af den sociale robot LOVOT. Vi har nu modtaget tilsagn om midler til projektet. Der er bevilliget i alt 625.012 kr., hvilket er 61.000 kr. mindre end ansøgt, og der vil derfor blive foretaget en mindre tilpasning af projektet. I Skive Kommune er det Skovbakkehjemmet, som skal deltage i projektet i løbet af foråret 2020.

- **Der gives en orientering vedr. brandanalysen**
- Juleaften på plejehjem
- Plejebolig ventelisteopgørelse
- Ældrebolig ventelisteopgørelse
- Visiterede timer

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

-

Bilag

[779-2020-1510](#) Venteliste plejebolig 01.01.2020

[779-2020-1508](#) Venteliste ældrebolig 01.01.2020

[779-2020-5743](#) Visiterede timer til udvalget pr. december 2019

BESLUTNING

Udvalget for Ældre den 15. januar 2020

Fraværende: ingen

Der blev givet en orientering.

Bilag

Venteliste plejebolig 01.01.2020

Venteliste ældrebolig 01.01.2020

Visiterede timer til udvalget pr. december 2019