

REFERAT Børne- og Familieudvalg d. 11-11-2015

Mødedato Onsdag d. 11. november 2015 kl. 14:00

Mødested Rådhuset (3. sal), Torvegade 10., Skive

Indholdsfortegnelse

Mødedatoer 2016 - Børne- og Familieudvalget.....	3
Budgetopfølgning/Forventet regnskab pr. 30. september 2015 Børne- og Familieudvalget.....	6
Tidligt sprog og tidlig læsning går hånd i hånd.....	10
Opfølgning på skoleudsættelser 2015/2016.....	13
I mål med læring - skoleudviklingsprojekt på Glyngøre og Roslev Skoler.....	16
Familien i Fokus.....	19
Orientering om projekt Plus Skive Modellen.....	23
Lukning af døgnafdelingerne på Familiecenter Sabroegaarden.....	26
Tilskud til private institutioner.....	30
Orientering fra formanden.....	33
Orientering fra direktøren.....	35

Punkt 1: Mødedatoer 2016 - Børne- og Familieudvalget

Bilag

Mødekalender 2016 - Byråd, Økonomiudvalg og stående udvalg

Mødedatoer 2016 - Børne- og Familieudvalget

Sagsfremstilling

1. Mødedatoer 2016 - Børne- og Familieudvalget

Sagsnr. 779-2014-40474 Dok.nr. 779-2015-247465

Sagsbeh. Per Nors

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller, at der i 2016 holdes møde i Børne- og Familieudvalget:

- onsdag den 13. januar kl. 14.00
- onsdag den 10. februar kl. 14.00
- onsdag den 9. marts kl. 14.00
- onsdag den 13. april kl. 14.00
- onsdag den 11. maj kl. 14.00
- onsdag den 8. juni kl. 14.00
- onsdag den 10. august kl. 14.00
- onsdag den 7. september kl. 14.00
- onsdag den 12. oktober kl. 14.00
- onsdag den 9. november kl. 14.00
- onsdag den 7. december kl. 14.00

Møderne holdes på Per Nors' kontor (lokale 3-84), Torvegade 10, Skive.

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller også, at Børne- og Familieudvalget i 2016 holder temamøder:

- torsdag den 28. januar kl. 13.30-17.00
- torsdag den 25. februar kl. 13.30-17.00
- torsdag den 31. marts kl. 13.30-17.00
- torsdag den 28. april kl. 13.30-17.00
- torsdag den 26. maj kl. 13.30-17.00
- torsdag den 23. juni kl. 13.30-17.00
- torsdag den 25. august kl. 13.30-17.00
- torsdag den 29. september kl. 13.30-17.00
- torsdag den 27. oktober kl. 13.30-17.00
- torsdag den 24. november kl. 13.30-17.00

SAGSFREMSTILLING

Fastsættelse af mødedatoer-/tidspunkter i Børne- og Familieudvalget i 2016.

JURA (herunder lovgrundlag)

Styrelseslovens § 20, stk. 1.

ØKONOMI

Bilag

779-2015-250876

Mødekalender 2016 - Byråd, Økonomiudvalg og stående udvalg

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Indstillingen blev tiltrådt, idet de ordinære udvalgsmøder starter kl. 14.30 og temamøderne starter kl. 14.00.

Punkt 2: Budgetopfølgning/Forventet regnskab pr. 30. september 2015 | Børne- og Familieudvalget

Bilag

Forventet regnskab pr. 30.09.2015 - drift

Budgetopfølgning/Forventet regnskab pr. 30. september 2015 | Børne- og Familieudvalget

Sagsfremstilling

2. Budgetopfølgning/Forventet regnskab pr. 30. september 2015 | Børne- og Familieudvalget

Sagsnr. 779-2015-26847 Dok.nr. 779-2015-246594

Sagsbeh. Hans Brosbøl Iversen

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at budgetopfølgning/forventet regnskab pr. 30. september 2015 godkendes,
- at nedenstående overførsler mellem politikområder godkendes, og
- at eventuelle yderligere overførsler mellem politikområderne afventer regnskabsafslutningen for 2015.

SAGSFREMSTILLING

Med udgangspunkt i regnskabsrapporten pr. 30. september 2015 har Kultur- og Familieforvaltningen vurderet det forventede regnskab for 2015 på Børne- og Familieudvalgets område.

På Børne- og Familieudvalgets område er der et nettobudget på 765,2 mio. kr. efter overførsel af et mindreforbrug fra 2014 på 27,6 mio. kr. Budgettet fordeler sig med 180,2 mio. kr. på dagtilbudsområdet, 461,4 mio. kr. på skoleområdet og 123,5 mio. kr. på familieområdet.

Det forventes, at mindreforbruget fra 2014 på 27,6 mio. kr. vil blive øget til i alt 32,0 mio. kr. i 2015.

Dagtilbudsområdet (mio. kr.)

	Budget 2015	Overført fra 2014	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Forventet overførsel til 2016
Fælles formål	-15,1	8,2	-6,9	-26,0	19,1
Daginstitutioner	98,6	4,5	103,1	99,9	3,3
Dagplejen	74,2	0,0	74,2	78,4	-4,2
Daginstitutioner private	9,8	0,0	9,8	8,0	1,7
I alt	167,6	12,7	180,2	160,3	19,9

På dagtilbudsområdet blev der overført et mindreforbrug fra 2014 på 12,7 mio. kr. Det forventes, at mindreforbruget i 2015 vil blive øget til 19,9 mio. kr.

Det varsles, at der af mindreforbruget overføres 4,9 mio. kr. til kassen vedr. regulering af budgettet som følge af faldende børnetal.

Skoleområdet (mio. kr.)

	Budget 2015	Overført fra 2014	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Forventet overførsel til 2016

Fælles område	45,4	8,0	53,4	31,6	21,8
Førskolen	1,1	0,1	1,2	0,6	0,6
Befordring	15,5	0,0	15,5	13,7	1,8
Folkeskoler	364,0	5,2	369,2	374,1	-4,9
Ungdomsskolen-Skive	21,4	0,8	22,2	21,6	0,6
I alt	447,2	14,1	461,4	441,6	19,8

På skoleområdet blev der overført et mindreforbrug fra 2014 på 14,1 mio. kr. Det forventes, at mindreforbruget i 2015 vil blive øget til 19,8 mio. kr.

Det varsles, at der som følge af øget elevtal er behov for tilførsel af 4,3 mio. kr. til skoleområdet fra kassen. Årsagen er bl.a. øget elevtal i modtageklasserne.

Familieområdet (mio. kr.)

	Budget 2015	Overført fra 2014	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Forventet overførsel til 2016
Socialfaglig	105,3	0,3	105,6	114,1	-8,6
PPR	11,3	0,5	11,8	11,0	0,8
Sundhedsplejen	5,9	0,0	5,9	6,0	0,0
SSP	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2
I alt	122,7	0,9	123,5	131,2	-7,7

På familieområdet blev der overført et mindreforbrug på 0,9 mio. kr. fra 2014. Det forventes, at der med udgangen af 2015 vil være et merforbrug på 7,7 mio. kr.

Der rejses faresignal om et merforbrug på udgifterne til Kvindekrisecentre. Hvis udviklingen fra årets første tre kvartaler fortsætter, vil der ved udgangen af året være et merforbrug på 0,5 mio. kr. efter fradrag af statsrefusion.

Anlæg (mio. kr.)

	Budget 2015	Overført fra 2014	Korrigeret budget	Forventet forbrug	Forventet overførsel til 2016
Anlæg BFU	4,2	12,3	16,6	9,8	6,8

På anlægsområdet blev der overført et mindreforbrug fra 2014 på 12,3 mio. kr. Det forventes, at der vil blive overført et mindreforbrug på 6,8 mio. kr. til 2016.

Overflytning mellem politikområder

Der ønskes overflytning af:

- 35.600 kr. i budget 2015 fra Dagtilbudsområdet til Skoleområdet vedr. puljen til mere pædagogisk personale i dagtilbud (daginstitutionerne under VSD).

Der vil blive foretaget følgende overførsel mellem politikområderne jf. tidligere beslutning:

- 325.000 kr. i budget 2015 og 495.656 kr. med årsvirkning fra og med budget 2016 fra Skoleområdet til Dagtilbudsområdet vedr. Førskolen (flyttet pr. 1. september 2015).

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

Bilag

779-2015-255219

Forventet regnskab pr. 30.09.2015 - drift

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Indstillingen blev anbefalet.

Punkt 3: Tidligt sprog og tidlig læsning går hånd i hånd

Tidligt sprog og tidlig læsning går hånd i hånd

Sagsfremstilling

3. Tidligt sprog og tidlig læsning går hånd i hånd

Sagsnr. 779-2009-31673 Dok.nr. 779-2015-251229

Sagsbeh. Lotte Junker Pedersen

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning, og herunder
- at Skive Kommune har som mål at følge landsnormen, hvor minimum 85% af sprogvurderingerne skal scores i generel indsats, maksimum 10% i fokuseret indsats og maksimum 5% i særlig indsats.

SAGSFREMSTILLING

Tidlig sprogudvikling og tidlig læsning går hånd i hånd. Derfor har dagtilbuds- og skoleområdet indledt et endnu tættere samarbejde om de faglige indsatser og resultater, der ses i dagtilbud og skoler.

Der er for første gang i efteråret 2015 holdt møder i alle lokalområder, hvor resultaterne af sprogvurderingerne på alle 3 årige er drøftet i sammenhæng med de kommunale læseresultater i 0. og 2. klasse.

Hovedformålet er at reflektere og udvikle praksis sammen til fordel for børnene.

Som en del af folkeskolereformen trådte nye nationale mål for læsning i kraft 1. august 2015.

De nationale mål indebærer blandt andet, at Folkeskolen skal udfordre alle elever, så de bliver så dygtige, de kan. Folkeskolen skal også mindske betydningen af social baggrund i forhold til faglige resultater.

Målene er operationaliseret i følgende måltal:

- Mindst 80 procent af eleverne skal være gode til at læse i de nationale test.
- Andelen af de allerdygtigste elever i dansk skal stige år for år.
- Andelen af elever med dårlige resultater i de nationale test for læsning skal reduceres år for år.

I Skive kommune evaluerer vi elevernes læsning i skolen med de nationale test suppleret med kommunale test i indskolingen. Derved får den enkelte lærer adgang til indsigt og viden om elevernes læseudvikling

På dagtilbudsområdet er sprog et af de seks læreplanstemaer. De små børns sprog kan fortælle meget om deres senere læseudvikling. Derfor bliver alle 3-årige børns sprog undersøgt, allerede når de begynder i daginstitution. Personalet i daginstitutionerne skal i samarbejde med forældrene skabe rammerne for, at alle børn kommer længst muligt i deres sproglige udvikling.

Der er ikke opsat konkrete nationale mål, men vi er med Fart på sproget blevet givet en landsnorm, som foreslås vedtaget som kommunale målsætninger i Skive.

Siden 2013 har alle daginstitutioner i Skive Kommune anvendt Rambøll Sprog som sprogvurderingsmateriale, hvorfor det er muligt at få en overblik over hvordan Skive kommunes børn klarer sig sprogligt, både overordnet på kommunalt niveau, lokalområde- og på institutionsniveau.

Børn med sproglige udfordringer i børnehaverne får en særlig indsats og opmærksomhed og deres sprog undersøges igen, når de er fem år.

Alle tosprogede børns sprog undersøges igen, når de er fem år.

Barnets skole orienteres om barnets særlige udfordringer ved skolestart.

Målet er, at Skive Kommunes småbørn lever op til den nationale normscore, som er 85 % i generel indsats, 10 % i fokuseret indsats og 5 % i særlig indsats.

Aktuelt ser scoren for de 3-årige således ud:

År	Generel indsats	Fokuseret indsats	Særlig indsats
2014	76,6 %	11,9 %	10,4 %
2015 23. okt.2015	72 %	13 %	14 %

Tabel B: National normscore for alle børn i Danmark:

År	Generel indsats	Fokuseret indsats	Særlig indsats
2013-2015	85 %	10 %	5 %

Sammen med de konkrete resultater er der især øje på variationen i resultaterne fra institution til institution.

Ligeledes er vi nysgerrige på, hvorvidt sprogvurderinger af alle 5-årige kan bibringe et endnu mere skærpet fokus og bedre afsæt for de voksne i forhold til at målrette sprogindsatser.

JURA (herunder lovgrundlag)

Dagtilbudsloven og Folkeskoleloven.

ØKONOMI

-

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Indstillingen blev tiltrådt.

Punkt 4: Opfølgning på skoleudsættelser 2015/2016

Opfølgning på skoleudsættelser 2015/2016

Sagsfremstilling

4. Opfølgning på skoleudsættelser 2015/2016

Sagsnr. 779-2012-64408 Dok.nr. 779-2015-223294

Sagsbeh. Charlotte Hove

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller,

- at der fremadrettet sættes øget fokus på proceduren vedrørende skoleudsættelse, herunder særligt handleplansarbejdet. Målet er at nå en ensartet procedure.
- at opmærksomheden på brobygning mellem daginstitutioner og skoler skærpes - herunder at de gode overgange fra dagtilbud til skole sammentænkes med proceduren for skoleudsættelse, og
- at der fremadrettet sættes en målsætning om at ligge under 5% med hensyn til andelen af børn i en årgang, der får skoleudsættelse

SAGSFREMSTILLING

I 2009 blev undervisningspligten udvidet fra ni til 10 år. Undervisningspligten begynder den 1. august i det kalenderår, hvor barnet fylder seks år (jf. folkeskolelovens § 34, stk. 1).

Det er Byrådet, der godkender, om et barns undervisning skal udsættes et år. Godkendelsen kan betinges af, at barnet optages i en børnehave (jf. folkeskolelovens § 34, stk. 2).

I Skive Kommune kan forældre søge Kultur- og Familieforvaltningen om skoleudsættelse for deres barn. Er der ikke enighed mellem forældrenes ønske om skoleudsættelse og daginstitutionens vurdering, inviteres forældrene til en samtale med skolechefen, dagtilbudschefen samt en repræsentant for daginstitutionen. Der har i år ikke været tilfælde med uenighed og derfor ingen samtale mellem forældre, daginstitution og Forvaltning.

For alle børn, der får skoleudsættelse, gælder det, at daginstitutionen i samarbejde med forældre skal udarbejde en handleplan for barnets ekstra år i daginstitutionen.

Skoleudsættelse for skoleåret 2015/2016

I skoleåret 2015/2016 har 36 børn ud af 530 børn fået skoleudsættelse. Det svarer til 6,79 %. Herunder ses fordeling på alder og køn (årgang 2009 pr. 28. februar 2015):

	Piger			Drenge		
	Udsat	Født i 2009	%	Udsat	Født i 2009	%
1. kvartal	0	58	0,0	0	69	0,0
2. kvartal	3	72	4,2	9	74	12,2
3. kvartal	1	60	1,7	5	62	8,1
4. kvartal	7	63	11,1	11	72	15,3
I alt	11	253	4,3	25	277	9,0

Af de børn, der har fået skoleudsættelse, er 30,6% piger og 69,4% drenge. Heraf er der tre tosprogede piger og fem tosprogede drenge.

Sammenligning med de fire forrige år

Udviklingen i andelen af skoleudsættelser ser ud som følgende:

- Skoleåret 2011/2012: 7,6 %
- Skoleåret 2012/2013: 5,5 %

- Skoleåret 2013/2014: 6 %
- Skoleåret 2014/2015: 6,25 %
- Skoleåret 2015/2016: 6,79 %

Til ovenstående sammenligning af skoleudsættelsesprocenten de sidste fem år skal det bemærkes, at det er ganske få ekstra skoleudsættelser, som resulterer i denne stigning.

Omgængere

I skoleåret 2015/2016 er der i alt otte børn, der går 0. klasse om, hvilket svarer til 1,5 % af de 533 elever i 0. klasse i skoleåret 2014/2015.

Til sammenligning var der i 2014/2015 11 børn, som gik 0. klasse om, ud af 545 elever på trin 0 i skoleåret 2013/2014, hvilket svarer til 2,02 %.

Ingen børn er i skoleåret 2015/2016 vendt tilbage til daginstitutionen efter at være startet i skole.

Ud over de 36 børn, som har fået skoleudsættelse, var der bevilget skoleudsættelse til yderligere et barn (en pige), som alligevel ikke benyttede sig af skoleudsættelsen og startede i skole pr. august 2015.

Konklusion og bemærkninger

Som det ses af ovenstående er der sket en mindre stigning i andelen af bevilligede skoleudsættelser. Det kan dog være vanskeligt at sige noget om, hvorvidt det er en tendens eller en variation.

Der har vist sig to opmærksomhedspunkter:

- 1) Det er fortsat i udpræget grad drenge, som får bevilliget skoleudsættelse.
- 2) Der er opmærksomhed på variationen blandt daginstitutionerne i forhold til andelen af skoleudsættelser.

På baggrund af ovennævnte bliver det tydeligt, at der fremadrettet skal være en skærpet indsats i forhold til at sikre en mere ensartet og systematisk procedure vedrørende skoleudsættelser.

-

JURA (herunder lovgrundlag)

Folkeskoleloven

ØKONOMI

I forbindelse med budgetreguleringsmodellen på dagtilbudsområdet reguleres der hvert år for de ekstra/færre børn, der er blevet passet i forhold til det forventede.

For hvert barn, der passes mere, koster det kommunekassen ca. 60.000 kr. Det betyder, at 36 ekstra børn i et år koster 2.160.000 kr. Hertil skal lægges de otte børn, der går 0. klasse om. Det koster i relation til tildelingsmodellen på skoleområdet ca. 33.000 kr. pr. barn. Det vil sige ca. 264.000 kr.

Det giver en samlet ekstra udgift for kommunen på knap **2,5 mio. kr.**

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Indstillingen blev tiltrådt.

Punkt 5: I mål med læring - skoleudviklingsprojekt på Glyngøre og Roslev Skoler

I mål med læring - skoleudviklingsprojekt på Glyngøre og Roslev Skoler

Sagsfremstilling

5. I mål med læring - skoleudviklingsprojekt på Glyngøre og Roslev Skoler

Sagsnr. 779-2015-41218 Dok.nr. 779-2015-254336

Sagsbeh. Mette Nielsen

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering.

SAGSFREMSTILLING

Glyngøre og Roslev Skoler har i samarbejde med VIA UC, Læreruddannelsen i Skive og Skoleafdelingen i Skive Kommune igangsat et to-årigt forskning- og udviklingsforløb.

Projektet bærer titlen "I mål med læring" og er støttet af A.P. Møller Fondens donation til folkeskolen. Det er formålet at udvikle viden om og implementere arbejdet med mål i folkeskolen, så alle elever sikres de bedste muligheder for læring, og så det sker med udgangspunkt i de rammer, der blandt andet gives i form af digitale lærings- og samarbejdsplatforme.

Delmålene med forsknings- og udviklingsprojektet er:

1. At udvikle metoder og praksis blandt lærere og ledere med det formål at kvalificere arbejdet med mål og feedback i undervisningen.
2. At give et pædagogisk didaktisk løft af undervisere og ledere på Glyngøre og Roslev Skoler med udgangspunkt i et skift fra undervisning til læring, hvor omdrejningspunktet bliver den enkelte elevs læring og udvikling.
3. At projektet identificerer ledelsens rolle i arbejdet med læreres kompetenceudvikling, her eksemplificeret med arbejdet med mål, og giver bud på, hvordan ledelsen kan facilitere læreres arbejde, så undervisningen og skolens praksis lever op til intentionerne bag ny folkeskolereform.
4. At der gennem et aktionsforskningsprojekt med VIA UC, Læreruddannelsen i Skive indkredses en fælles forståelse af best practice mht. undervisning, der understøtter alle børns læring og udvikling, og som er baseret på den nyeste forskning i arbejdet med mål.

Som opstart på og inspiration til projektet blev et møde med Ontarios skolesystem og menneskene bag de succesfulde ændringer, der her er sket, etableret. I Ontario er det lykkedes at hæve uddannelsesniveaueet gennem de seneste 10 år.

Efterfølgende vil de Glyngøre og Roslev Skole gennemføre et praksisnært forskning- og udviklingsprojekt, hvor der arbejdes med målsætning, feed-up, feedback og feed forward som en naturlig del af undervisningen og som ramme for elevens læringsproces. Projektet er designet som en vekselvirkning mellem oplæg, afprøvning og generering af ny viden.

Projektet vil først og fremmest skabe en forandring for de to skolers elever og det pædagogiske personale, som står for at tilrettelægge, gennemføre og evaluere den daglige undervisning. Dernæst forventes arbejdet at sprede sig til de øvrige skoler i lokalområde 4. På sigt er det tænkt, at projektet skal bidrage til inspiration til skoleudvikling for Kommunens øvrige skoler. Projektets resultater formidles gennem en delrapport og en slutrapport.

Mette Molbæk, som er lektor og forsker på VIA UC, Læreruddannelsen i Skive, er tilknyttet udviklingsprojektet og vil bidrage med relevant forskningsviden og samtidig følge og evaluere, hvilken betydning projektet har for lærerens samarbejde, lærerens undervisning og elevernes læringsproces og -udbytte. Yderligere deltager studerende fra VIA

UC, som vil bruge projektet som omdrejningspunkt for deres bacheloropgave.

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Der blev givet en orientering.

Punkt 6: Familien i Fokus

Familien i Fokus

Sagsfremstilling

6. Familien i Fokus

Sagsnr. 779-2014-14365 Dok.nr. 779-2015-257262

Sagsbeh. Line Svoldgaard Berg

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering.

SAGSFREMSTILLING

På baggrund af ansøgning til puljen "Helhedsorienteret og tværfaglig indsats for udsatte familier", udbudt af Beskæftigelsesministeriet og Social- og indenrigsministeriet i samarbejde, har Skive Kommune fået 7,9 mio. kr. til et tre årigt projekt, hvor helhedsorienteret sagsbehandling skal afprøves.

Skive Kommune har herved forpligtet sig til – fra 1. august 2014 til 31. december 2016 - at være afprøvende på, om vi via en helhedsorienteret og koordineret indsats, der omfatter både familieområdet samt beskæftigelsesområdet, kan udvikle nye metoder til at støtte udsatte familier i forhold til sociale, beskæftigelsesmæssige og sundhedsmæssige udfordringer.

Projektteamet består af fire socialrådgivere, en projektleder og en administrativ medarbejder. I projektet har rådgiverne myndighed på både børne- og familieområdet samt beskæftigelsesområdet og har ansvaret for at koordinere evt. andre kommunale indsatser i familierne. Alle individer i familien har én og samme rådgiver og familierne har én primær indgang til Skive Kommune. Der er pt. 32 familier i projektet, svarende til 136 cpr-numre.

Til projektet er der udarbejdet en forandringsteori. Her fremgår Kommunens mål:

- At de deltagende familier oplever den kommunale indsats som sammenhængende og relevant for deres situation, og at de oplever en positiv udvikling.
- At flere af de deltagende voksne opnår fast tilknytning til arbejdsmarkedet på ordinære eller støttede vilkår (fleksjob) eller påbegynder en uddannelse på ordinære vilkår.
- At børnene får et bedre fremmøde, eller fastholdes i stabilt fremmøde i daginstitution/skole.
- At børnene får øget trivsel.
- At børnene/de unge opnår en fast fritidsaktivitet.
- At flere unge får og fastholder et fritidsjob.
- At skabe bedre trivsel for det enkelte familiemedlem.
- At afprøve en model, hvor én sagsbehandler repræsenterer både arbejdsmarkeds- og familieområdet, og finde ud af, om det overhovedet er muligt, at én person kan håndtere den store mængde af komplekst lovstof.
- At projektets metoder og resultater løbende forankres i hele Kommunen.

Projekt mål i øvrigt

- At frivillige og foreninger indgår i et ligeværdigt samarbejde om såvel udformning som udøvelse af konkrete familierettede indsatser.
- At der opnås et samarbejde med lokale virksomheder med henblik på fritidsjobs til unge.

· At der etableres et tættere samarbejde med sundhedsområdet med henblik på at øge trivslen blandt de deltagende familier.

Projektet følges tæt af STAR (Styrelsens for arbejdsmarked og rekruttering) og Deloitte, som har ansvaret for indsamling af data og evaluering af projektet på landsplan.

Herudover har Familien i Fokus indledt et samarbejde med Anne Marie Villumsen, lektor ph.d. fra VIA i Århus. Årsagen til dette samarbejde er et ønske om indsamling af kvalitative data, i langt højere grad end det er lagt op til fra Deloitte. Anne Marie vil løbende gennem projektet indsamle og analysere en betydelig mængde kvalitative data, som i høj grad vil bidrage til, at Kommunen får maksimal læring ud af projektet. Anne Marie vil også bidrage til formidling af projektets resultater ved produktion af artikler og andet skriftligt materiale og præsentation ved socialfaglige konferencer i såvel indland som udland. Den kvalitative forskning i projektet er særskilt finansieret af Socialministeriet på baggrund af en ansøgning.

Familien i Fokus har nu været godt i gang i godt et år, og de første spæde tegn på de resultater begynder at vise sig.

Vi har allerede fået vigtig læring omkring hvilke vilkår, der skal være til stede i en organisation, for at et projekt som Familien i Fokus har så gode vilkår som muligt for at opnå projektets målsætninger.

Ved at sammenligne med de ni søsterprojekter står det meget klart, at Skive Kommune har et gennearbejdet og ambitiøst projektdesign, og at Kommunen har gunstige vilkår for at udnytte potentialet i projektet maksimalt.

Når der laves sådan en satsning som Familien i Fokus, er det afgørende, at der er ledelsesmæssig opbakning, og at der bliver skabt nogle vilkår i organisationen, som gør det muligt for projektet at etablere og udvikle sig. Eksempelvis, at der er to fagdirektører, der har engageret sig i projektet, at der er nedsat en tværfaglig ledelse, at der er givet myndighed i projektet, og at der er sket en forankring mellem to etablerede sektioner, har en afgørende betydning.

Konkret har det i projektet betydet, at der er mulighed på at fokusere på arbejdet med familierne sideløbende med metodeudvikling og dermed er forholdsvist langt fremme med både metodeudvikling og foreløbige resultater. Både Deloitte og Socialministeriet har udtrykt, at de finder Skive Kommunes projektdesign særligt interessant, idet det både er ambitiøst og stærkt. Som følge heraf blev Familien i Fokus inviteret i Socialministeriet for at holde et oplæg om projektdesignet og tankerne bag.

Resultaterne på de kvantitative målinger er meget spæde, og der forventes først at kunne ses et egentligt billede om tidligst et år. Der kan dog allerede nu ses nogle tendenser i målingerne. På landsplan ses det, i den seneste rapport fra Deloitte, at der er fremgang på stort set alle målingsparametre - omend de endnu er små.

Også i Skive Kommune ses fremgang på næsten alle parametre. En klar tendens er, at færre af de voksne forsørges af kontanthjælp- og uddannelseshjælpsydelse.

Målgruppeindplaceringen af såvel voksne som børn i projektet viser en bevægelse fra de tungere kategorier med massive problemstillinger, mod de moderate kategorier, hvor der stadig ses problemstillinger, men også ses en række ressourcer.

Der ses et fald i antallet af fraværstimer for såvel de voksne i aktivering, som for skolebørnene. Antallet af gennemsnitlige fraværsdage for børn i dagtilbud er det samme som ved projektets opstart, hvor den i forvejen lå lavt på gennemsnitlig en fraværsdag pr. måned.

Der ses en generel stigning i såvel de voksnes selvvalgte trivsel, som forældrenes opfattelse af deres børns trivsel.

De kvalitative målinger i familierne viser et tydeligt billede af, at de deltagende familier i høj grad oplever den kommunale indsats som sammenhængende og relevant for deres situation. Der ses også et tydeligt billede af, at familierne oplever, at de har fået en anderledes relation til rådgiver og i højere grad samarbejder med Kommunen end tidligere.

Målingerne er som sagt spæde, men tegner dog et billede af nogle lovende tendenser.

Projektet fortsætter løbende med indsamling og analyse af data. Deloitte kommer med en midtvejsevaluering i midten af december 2015, og som led i dette kommer også en kvantitativ analyse af Skive Kommunes tal alene.

Arbejdet omkring de kvalitative målinger fortsætter med interviews af familierne og udvides også med en undersøgelse af, hvordan samarbejdspartere oplever familiernes udvikling i projektperioden og hvordan samarbejdet med rådgivere omkring familien opleves.

Der er også indledt en undersøgelse af, hvordan rådgiverne oplever at arbejde efter denne metode.

Resultaterne vil blive uddybet nærmere på mødet.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

ØKONOMI

-

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Der blev givet en orientering.

Punkt 7: Orientering om projekt Plus Skive Modellen

Bilag

Projektbeskrivelse - PS Modellen

Orientering om projekt Plus Skive Modellen

Sagsfremstilling

7. Orientering om projekt Plus Skive Modellen

Sagsnr. 779-2015-11157 Dok.nr. 779-2015-253164

Sagsbeh. Mette Hørby Eskesen

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

Til orientering.

SAGSFREMSTILLING

Familieafdelingen i Skive er inspireret af Borås-modellen, Herning-modellen og KL's anbefalinger om en styrket sagsbehandling. Projektet kunne ikke være mere aktuelt, idet offentliggørelsen af satspuljemidlerne i perioden for 2016-2019 helt konkret fokuserer på og har afsat 96 mio. kr. til at gå "mod en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats", der dækker over inspiration fra Herning Kommunes (delvise) implementering af Borås-modellen.

I Skive Kommune kaldes projektet "Plus Skive Modellen" – tid til faglighed, samarbejde og inddragelse. Kommunen ønsker at læne os op ad den nyeste forskning, der viser, at indsatser, der er tættest på det "normale" og kendte miljø, er de mest virksomme for barnet.

Projektet vil tage afsæt i følgende perspektiver:

- Et normaliseringsperspektiv
- Et vidensperspektiv
- Et relationelt perspektiv
- Et tværfagligt perspektiv
- Et sundhedsfremmende perspektiv
- Et økonomisk perspektiv

Projektets faglige strategi og fokus

Helt konkret vil der blive nedsat en tværfaglig styregruppe, der skal holde fast i målsætninger og sikre progression i projektet. Ligeledes nedsættes tre arbejdsgrupper, der alle har afsæt i, at familien og netværket er de vigtigste samarbejdspartnere. Arbejdsgrupperne omhandler styrket myndighed, opsporing og tidlig indsats samt leverandørviften:

Styrket myndighed: Rådgiverne tildeles maksimalt 25 sager (mod min. 40 tidligere), så der skabes mulighed for i højere grad at indgå i relationelt samarbejde med familierne. De fleste indsatser tænkes som "pit-stops", og der vil løbende blive målt på, om indsatserne går ned ad indsatstrappen. Den styrkede myndighed etableres i lokalområderne 2 og 5.

Tidlig indsats: En tidlig indsats på baggrund af systematisk opsporing og med mulighed for at sætte tværfagligt ind vil kunne hindre, at der opstår en "myndighedssag". Der holdes stafetlogmøder i alle opmærksomhedssager, og der vil være fokus på, at flest mulige børn og unge med vanskeligheder afhjælpes i det almene system. Det øgede fokus

på tidlige indsatser etableres primært i lokalområderne 2 og 5.

Tilbudsviften: Her er der fokus på at udvikle forebyggende tilbud, at kigge på hvad "der virker" samt at arbejde mere systematisk med at måle effekten af de indsatser, der igangsættes. Tilbudsviften skal understøtte muligheden for at arbejde efter "pit- stop tankegangen" og ligeledes ned ad indsatstrappen.

Fra projekt til "PS i hele Skive Kommune"

Forhåbningen er, at der løbende vil kunne sikres midler til at udbrede projektet yderligere med to lokalområder hvert andet år, så der senest i 2020 er en fælles model i hele Skive Kommune, der tager afsæt i de erfaringer og resultater, der er opnået i projektperioden. Grundet i forvejen meget lave udgifter til udsatte børn og unge forventes der ikke at kunne hentes samme provenu, som man eksempelvis har oplevet i Herning Kommune. Familieafdelingen vil således søge projektmidler i det omfang, det er muligt - startende med de nyligt proklamerede satspuljemidler.

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

Der er afsat 2 mio. kr. i budget 2016 og frem til en styrkelse af myndighedsfunktionen.

Bilag

779-2015-255243

Projektbeskrivelse - PS Modellen

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende: Jesper Elbæk

Der blev givet en orientering.

Punkt 8: Lukning af døgnafdelingerne på Familiecenter Sabroegaarden

Bilag

Oversigt over høringssvar

Thisted Kommune: Høringssvar

Brev fra Ankestyrelsen

Høringsskrivelse, Døgnafsnit, Sundhedsplejen

Høringssvar fra FC SG

VS: Høringssvar fra medarbejderrepræsentanterne i Hoved MED

Høringssvar fra Socialpædagogerne

Referat BFU 15. april 2015

Referat BFU 10. juni 2015

Referat BFU 16. september 2015

Lukning af døgnafdelingerne på Familiecenter Sabroegaarden

Sagsfremstilling

8. Lukning af døgnafdelingerne på Familiecenter Sabroegaarden

Sagsnr. 779-2015-11157 Dok.nr. 779-2015-249490

Sagsbeh. Mette Hørby Eskesen

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

INDSTILLING

Kultur- og Familieforvaltningen indstiller døgnafdelingerne Sabroegaarden, Familiedøgn og derved også spædbarnsordningen på Familiecenter Sabroegaarden til lukning.

I forlængelse af dette vil:

- Medarbejdere, hvor det ikke er muligt at omplacere, i overensstemmelse med Skive Kommunes personalepolitik og aftaler på området, blive indstillet til afskedigelse,
- Lukningen af døgnafdelingerne effektueres med virkning pr. 1. april 2016, og
- Familiecenter Sabroegaarden vil efter endelig godkendelse i Byrådet udtræde af styringsaftalen.

SAGSFREMSTILLING

Indstillingen tager primært afsæt i et faldende antal indskrevne børn og familier, hvilket har medført et underskud på de to døgnafdelinger på forventeligt 5,4 mio. kr. pr. ultimo 2015.

ØD-udvikling (akkumuleret) – kr.

Overført fra 2009 til 2010	656.599
Overført fra 2010 til 2011	-117.112
Overført fra 2011 til 2012	450.986
Overført fra 2012 til 2013	143.270
Overført fra 2013 til 2014	-652.598
Overført fra 2014 til 2015	2.834.117
	-
Forventet overførsel fra 2015 til 2016	5.400.000

Det faldende antal indskrevne børn har haft betydelige konsekvenser for indtjeningen på begge døgnafdelinger:

Samlet indtægt (mio. kr.)

	Skive Kommune		Andre Kommuner	
2012	7,0		4,0	
2013	5,1		6,8	
2014	3,8		6,3	
2015	1,0	(8/12)	3,8	(8/12)

I tabellen ses det ligeledes, at Skive Kommunes eget brug af døgnafdelingerne er faldet markant. Muligheden for at omdanne døgnafdelingerne til én døgnafdeling med speciale i korttidsanbringelser er afsøgt, men det har beklageligvis ikke kunnet hænge økonomisk sammen.

Høringssvar og ideer til udvikling af tilbuddene

Børne- og Familieudvalget sendte den 16. september 2015 den forventede lukning til høring. Der er siden hen indgivet høringssvar fra Sundhedsplejen, Hoved-MED, medarbejderne på Familiecenter Sabroegaarden, Socialpædagogernes Landsforbund, Ankestyrelsen samt Thisted Kommune. Vedhæftet som bilag forefindes alle seks høringssvar samt en oversigt med resume.

Høringssvarene giver ikke anledning til en løsning af de økonomiske udfordringer, der er ved at opretholde døgnpladserne, hvilket er årsagen til behovet for en lukning.

Enkelte af høringssvarene indeholder dog bud på, hvordan Skive Kommune fremadrettet kunne udvikle på allerede eksisterende tilbud på Familiecenteret. Ved vedtagelse af en lukning vil der således blive lavet en plan for udviklingen af allerede eksisterende tilbud samt udformet en plan for, hvad der er af handlemuligheder i situationer, hvor der er akut behov for anbringelse uden for eget hjem. Planen vil blive præsenteret for Børne- og Familieudvalget i foråret 2016, så det afstemmes med både lukningen af døgnafdelingerne samt opstarten af projektet "Plus Skive Modellen".

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

En lukning af døgnafdelingerne pr. 1. april 2016 vil afstedkomme et underskud, der - grundet flere ubekendte faktorer - først endeligt kan gøres op ved regnskabsafslutningen for 2016 (opsigelser, omplaceringer, forskellige ancienniteter, antal indskrevne mv.).

Bilag

<u>779-2015-246852</u>	Oversigt over høringssvar
<u>779-2015-247740</u>	Thisted Kommune: Høringssvar
<u>779-2015-246854</u>	Brev fra Ankestyrelsen
<u>779-2015-239614</u>	Høringsskrivelse, Døgnafsnit, Sundhedsplejen
<u>779-2015-246996</u>	Høringssvar fra FC SG
<u>779-2015-247739</u>	VS: Høringssvar fra medarbejderrepræsentanterne i Hoved MED
<u>779-2015-246857</u>	Høringssvar fra Socialpædagogerne
<u>779-2015-253090</u>	Referat BFU 15. april 2015
<u>779-2015-253085</u>	Referat BFU 10. juni 2015
<u>779-2015-253053</u>	Referat BFU 16. september 2015

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende: Jesper Elbæk

Indstillingen blev anbefalet.

Punkt 9: Tilskud til private institutioner

Bilag

Skema over indgående høringssvar

Samlet høringssvar

Tilskud til private daginstitutioner

Tilskud til private institutioner

Sagsfremstilling

9. Tilskud til private institutioner

Sagsnr. 779-2015-28200 Dok.nr. 779-2015-251467

Sagsbeh. Charlotte Hove

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

Økonomiudvalget

Byrådet

INDSTILLING

Forvaltningen indstiller,

- at den nuværende beregningsmodel for tilskud til private institutioner fastholdes, og
- at der i forbindelse med budget 2017 vil blive udarbejdet en ny beregningsmodel med afsæt i undersøgelse af de punkter, LDD påpeger i sit høringssvar, samt en tydeliggørelse af den reelle fordeling mellem støttepædagogindsatser og almene pædagogiske indsatser.

SAGSFREMSTILLING

Landsorganisationen Danske Daginstitutioner (LDD) kontaktede Skive Kommune i september 2014, idet de er af den opfattelse, at det tilskud, som Kommunen udbetaler pr. barn til private daginstitutioner, er for lille.

Skive Kommune har efterfølgende kontaktet Kommunernes Landsforening (KL) og anmodet om en vurdering af beregningsmetoden. KL har dog ikke ønsket at lave denne vurdering.

Efter dagtilbudslovens § 36 skal kommunen yde et driftstilskud til private daginstitutioner svarende til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen. Her er bestemmelserne med hensyn til bygningstilskud og administrationsbidrag også fastsat.

I Skive Kommune anvendes en model, der fratrækker udgifter til støttepædagoger i forhold til tildelingen til daginstitutionerne. Derudover er der en række udgifter, som budgetteres på dagtilbudsområdet fællesområde. Disse udgifter er ikke en del af daginstitutionernes økonomi, og indgår derfor ikke i beregningen af tilskud.

Der er således tale om en beregningsmodel, der er tilpasset til de gældende lokale forhold i Skive Kommune.

Børne- og Familieudvalget besluttede den 16. september 2015 at fastholde den nuværende beregningsmodel. Beslutningen blev sendt i høring med frist den 19. oktober 2015 kl. 12.00.

Høringssvarene

Høringssvaret fra LDD giver anledning til nærmere undersøgelse af konkrete forhold vedrørende moms og tilsynsudgifter. Eventuelle ændringer som følge heraf vil efter nærmere undersøgelse blive inkluderet i ny beregningsmodel.

JURA (herunder lovgrundlag)

Lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven).

Bekendtgørelse om dagtilbud nr. 599 af 30. april 2015.

Vejledning om dagtilbud m.v. nr. 9109 af 27. februar 2015.

ØKONOMI

Der vil tidligst kunne være budgetmæssig dækning for evt. ændringer pr. 1. januar 2017.

-

Bilag

<u>779-2015-244597</u>	Skema over indgående hørings svar
<u>779-2015-253843</u>	Samlet hørings svar
<u>779-2015-253850</u>	Tilskud til private daginstitutioner

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Indstillingen blev tiltrådt, idet sagen afsluttes i Børne- og Familieudvalget.

Punkt 10: Orientering fra formanden

Orientering fra formanden

Sagsfremstilling

10. Orientering fra formanden

Sagsnr. 779-2014-40474 Dok.nr. 779-2015-2904
Sagsbeh. Per Nors

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

SAGSFREMSTILLING

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Henvendelse fra skolebestyrelsen, Durup Skole.

Henvendelse fra Skive Folkeblad vedr. trivselsmåling på skoleområdet.

Punkt 11: Orientering fra direktøren

Orientering fra direktøren

Sagsfremstilling

11. Orientering fra direktøren

Sagsnr. 779-2014-40474 Dok.nr. 779-2015-2962

Sagsbeh. Per Nors

Åbent

FORVENTET SAGSGANG

Børne- og Familieudvalget

INDSTILLING

SAGSFREMSTILLING

JURA (herunder lovgrundlag)

ØKONOMI

BESLUTNING

Børne- og Familieudvalget den 11. november 2015

Fraværende:

Børnetal pr. 31.10 2015

Orientering om sagsbehandlingsprocedurer i familiesektionen

Mulig deltagelse i sprogprojekt på 0-2 års området

Eventuel IKH (Institut for Kommunikation og Handicap organiseret i Regionen) løsning lokalt

Hørings svar fra Durup og Roslev Børnehaver

Rent Liv - flaskepost

Møde med alle tillidsrepræsentanter på skoleområdet

Nye muligheder vedr. studietur