

REFERAT Handicaprådet d. 06-05-2024

Mødedato Mandag d. 06. maj 2024 kl. 16:15

Mødested Mødelokale 1 og 2, Torvegade 10

Indholdsfortegnelse

Samarbejde mellem Arbejdsmarkedsafdelingen og Socialafdelingen.....	3
Orientering om indsatser for Handicappede i job.....	6
Beredskabsplan for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol - Handicapråd.....	9
Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme - Handicapråd.....	12
Orientering til Handicaprådet om ankesager 2023.....	15
Orientering til Handicaprådet om magtanvendelser i 2023.....	20
Lukket: Høring i Handicaprådet vedrørende tværoffentligt udbud.....	24
Kommende punkter til dagsorden - 06.05.24.....	25
Eventuelt 06.05.24.....	28

Punkt 1: Samarbejde mellem Arbejdsmarkedsafdelingen og Socialafdelingen

EMN-2023-03065

1 (Offentlig) Samarbejde mellem Arbejdsmarkedsafdelingen og Socialafdelingen

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2023-03065
DokID: 3935715
Sagsbehandler: Mette Elten

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet.

Pernille Siem Jørgensen, Charlotte Svoldgård og Dorthe Hamrum orienterede om indsatserne over for målgruppen, og samarbejdet med Socialafdelingen og samarbejdet med andre tilbud.

Der blev endvidere orienteret om indsatsen med løbende at tilpasse og kvalificere indsatsen i forhold til målgruppen og i forhold til virksomhederne.

Orienteringen blev i øvrigt taget til efterretning.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Handicaprådet ønsker en orientering om samarbejdet mellem Arbejdsmarkedsafdelingen og Socialafdelingen

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- At Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Handicaprådet ønsker en orientering om samarbejdet mellem Arbejdsmarkedsafdelingen og Socialafdelingen, og hvordan der arbejdes med at sikre, at udsatte borgere får den indsats de har behov for.

På dagens møde i Handicaprådet deltager repræsentanter fra de relevante afdelinger og orienterer om arbejdet med målgruppen og samarbejdet på tværs.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 2: Orientering om indsatser for Handicappede i job

EMN-2023-03065

2 (Offentlig) Orientering om indsatser for Handicappede i job

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2023-03065
DokID: 3935762
Sagsbehandler: Mette Elten

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

Charlotte Svoldgård og Dorthe Hamrum orienterede om de forhold, som Handicaprådet havde formuleret spørgsmål om.

Orienteringen blev taget til efterretning

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Handicaprådet ønsker en orientering om indsatser for handicappede i job

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- At Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Handicaprådet ønsker en orientering om hvilke konkrete indsatser der er for at få fleksjobbere i arbejde. Herunder ønskes orientering om følgende spørgsmål:

- Udvikling af antal borgere, der er bevilget fleksjob, men ikke har et – fx over de sidste 3 år
- Revalidering bruges stort set ikke. Er der andre muligheder der kan erstatte det i forbindelse med kompetenceudvikling – hvilke? Det kunne give god mening i forbindelse med borgere uden uddannelse, eller kompetencer i fleksjob. Andre kommuner kan vise et godt resultat via ordningen

- Hvordan udvælges borgere til midlertidige fleksjob på Bomi – giver det mening for alle?
- Hvilke initiativer tages der for at oparbejde virksomhedsnetværk der vil modtage fleksjobbere?
- Samarbejder kommunen med de faglige organisationer?
- Hvem bruger kommunen som 2. aktør på området (for at opfylde retskravet efter henholdsvis ½ og 1 års ledighed? Og hvilke indsatser iværksættes? Effekt?
- Hvis der er behov for specielle hjælpemidler til borgeren - som støtte til at fastholde en plads på arbejdsmarkedet - hvad stilles der så til rådighed?

På dagens møde deltager repræsentanter fra Arbejdsmarkedsafdelingen og orienterer om sagen.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 3: Beredskabsplan for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol - Handicapråd

EMN-2024-00977

Bilag

Skive Kommune - Beredskabsplan æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol_2024

3 (Offentlig) Beredskabsplan for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol - Handicapråd

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2024-00977
DokID: 3935615
Sagsbehandler: Esben Ringgaard

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

Helle Trangbæk orienterede om baggrunden for arbejdet med beredskabsplanen for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, hvordan der arbejdes med det, og hvordan der arbejdes med implementering.
Orienteringen blev taget til efterretning.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Efter § 15, stk. 3 i barnets lov skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier.

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

At Handicaprådet tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

En tværfaglig arbejdsgruppe med fagpersoner fra både børne- og voksenområdet har udarbejdet en beredskabsplan med baggrund i rådgivning fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI).

Beredskabsplanen udgør grundlaget for både den forebyggende indsats og handlinger ved opsporede sager.

Planen vil efter godkendelse i byrådet kunne findes på beredskabsplan.skive.dk

JURA (herunder lovgrundlag)

Barnets Lov § 15, stk. 3

Økonomi

-

Bilag

1. Skive Kommune - Beredskabsplan æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol_2024
(3912707 - EMN-2024-00977)

Punkt 4: Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme - Handicapråd

EMN-2024-00977

Bilag

Skive Kommune - Beredskabsplan for ekstremisme 2024

4 (Offentlig) Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme - Handicaprådet

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2024-00977

DokID: 3935656

Sagsbehandler: Esben Ringgaard

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

Helle Trangbæk orienterede om baggrunden for beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Efter § 15, stk. 3 i barnets lov skal kommunalbestyrelsen udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier.

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

At Handicaprådet tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

En tværfaglig arbejdsgruppe med fagpersoner fra både børne- og voksenområdet har udarbejdet en beredskabsplan med baggrund i rådgivning fra Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme.

Beredskabsplanen udgør grundlaget for både den forebyggende indsats og handlinger ved opsporede sager.dk

Planen vil efter godkendelse kunne findes på beredskabsplan.skive.dk

JURA (herunder lovgrundlag)

Barnets Lov § 15, stk. 3

Økonomi

-

Bilag

1. Skive Kommune - Beredskabsplan for ekstremisme 2024 (3912708 - EMN-2024-00977)

Punkt 5: Orientering til Handicaprådet om ankesager 2023

EMN-2023-03396

5 (Offentlig) Orientering til Handicaprådet om ankesager 2023

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2023-03396

DokID: 3935669

Sagsbehandler: Mette Elten

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

Heidi Becker-Rasmussen og Helle Trangbæk orienterede om ankesager for 2023, herunder omgørelsesprocenterne.

Handicaprådet drøftede forskellige perspektiver i forbindelse hermed, herunder Skive Kommunes ambitionsniveau for omgørelsesprocenter, formålet med Ankestyrelsens Danmarkskort, og den administrative arbejdsopgave forbundet hermed.

Orienteringen blev taget til efterretning

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Orientering om ankesager 2023

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- At Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Hvert år udarbejder Ankestyrelsen statistik over resultaterne af Ankestyrelsens afgørelser i klagesager inden for servicelovsområdet og arbejdsmarkedsområdet. Omgørelsesprocenterne fra en del af servicelovsområdet samles og offentliggøres i et kommuneopdelt Danmarkskort.

Omgørelsesprocent

Når Skive Kommune træffer afgørelse i en sag, har borgeren mulighed for at klage. Hvis en borger klager over afgørelsen, genvurderer Skive Kommune sagen. Hvis Skive Kommune fastholder

afgørelsen, sendes sagen til Ankestyrelsen, der foretager deres vurdering af sagen og træffer afgørelse. Der er følgende mulige udfald ved behandling i Ankestyrelsen:

- Stadfæstelse: Ankestyrelsen godkender, at kommunens afgørelse er korrekt.
- Hjemvisning: Hjemvisning af sagen til fornyet behandling i kommunen. Det kan skyldes, at Ankestyrelsen vurderer, at der er behov for nye oplysninger i sagen, eller at der er tale om en mangel i sagsbehandlingen, eller at Ankestyrelsen blot beder kommunen se på sagen igen. En hjemvist sag kan således munde ud i samme afgørelse.
- Ændring: Ankestyrelsen ændrer kommunens afgørelse, hvorved afgørelsen ændres til fordel eller ulempe for borgeren.
- Afvisning: Ankestyrelsen behandler ikke sagen, hvis der ankes efter klagefristens udløb, hvis Ankestyrelsen ikke er den rigtige klageinstans, eller hvis borgeren trækker klagen tilbage.

Omgørelsesprocenten er antallet af hjemviste og ændrede sager set i forhold til alle realitetsbehandlede sager. Realitetsbehandlede sager er hjemviste, ændrede og stadfæstede sager.

Ankestyrelsens Danmarkskort 2023

Neden for ses de offentliggjorte omgørelsesprocenter efter Ankestyrelsens opdeling. Socialområdet, der dækker det samlede servicelovsområde, samt 2 underområder, Børnehandicap og Voksenhandicap.

Der er både omgørelsesprocenter fra Skive Kommune og på landsplan. Den høje omgørelsesprocent på børnehandicap baserer sig på i alt seks klagesager. Fem af disse er ikke decideret omgjort, da dele af afgørelsen er korrekt, og andet er hjemvist til kommunen med ønske om yderligere dokumentation af sagens oplysninger.

Ankestyrelsen har i 2023 truffet afgørelse i 61 sager inden for det samlede servicelovsområde.

	Socialområdet 2023	Børnehandicap 2023	Voksenhandicap 2023
Skive Kommune	34%	83%	43%
Lands gennemsnit	39%	48%	37%

Udviklingen i omgjorte – herunder hjemviste – sager 2021 – 2023

Ankestyrelsens opdeling tager ikke højde for Skive Kommunes organisering af opgaver, og forvaltningen har derfor udarbejdet oversigter, der er tilpasset Skive Kommunes 3 myndighedsområder, med tilsvarende opdeling af landsgennemsnit, så resultaterne kan sammenlignes.

Denne tabel viser udviklingen i omgørelsesprocenterne i årene 2021 – 2023.

	Omgørelsesprocent 2021	Omgørelsesprocent 2022	Omgørelsesprocent 2023
Skive Kommune samlet servicelovsområde	33%	19%	34%
Lands gennemsnit samlet servicelovsområdet	32%	38%	39%
Psykiatri- og Social	13%	19%	35%
Landsdata	39%	42%	41%
Pleje og visitation	38%	19%	29%
Landsdata	28%	30%	34%

Familie	40%	17%	41%
Landsdata	35%	42%	40%

Skive Kommunes placering i ankestatistikken

I alle 98 kommuner er der stor opmærksomhed på omgørelsesprocenten, og kommunerne arbejder på at nedbringe antallet af omgjorte sager. På længere sigt forventer Skive Kommune derfor ikke at afvige markant fra landsgennemsnittet.

Psykiatri og Social har de seneste år haft lave omgørelsesprocenter. I 2023 ligger omgørelsesprocenten højere, men stadig under landsgennemsnittet. Stigningen skyldes hovedsageligt, at Forvaltningen ønskede at afdække konkrete forhold inden for Servicelovens §100 om nødvendige merudgifter. Det resulterede i, at Ankestyrelsen hjemviste 4 sager til fornyet behandling. Forvaltningen har herefter tilrettet sin sagsbehandling, og de 4 sager er efterfølgende blevet stadfæstet.

En del af stigningen i omgørelsesprocenten for Pleje og Visitation skyldes en ændret praksis i Ankestyrelsen i forbindelse med bevilling af el-køretøjer. Dette resulterede i 2 hjemvisninger til fornyet behandling. Den nye praksis indgår nu i sagsbehandlingen. Derudover blev en sag hjemvist på grund af forhold, som var indtruffet kort tid før Ankestyrelsen traf sin afgørelse. Tilkendegivelse fra Ankestyrelsen viste, at der oprindeligt var truffet den rigtige afgørelse, men på grund af de efterfølgende ændringer i borgers forhold, blev sagen hjemvist til fornyet behandling. Det bemærkes dog, at forvaltningens omgørelsesprocent stadig ligger under landsgennemsnittet

Handleplan til nedbringelse af omgjorte – herunder hjemviste – sager

Skive Kommune har de seneste år haft stort fokus på ankesager og følger løbende udviklingen tæt. Skive Kommune har iværksat en række indsatser og procedurer for at sikre læring af sagerne fra Ankestyrelsen og nedbringe de hjemviste og omgjorte sager.

Den 29. november 2022 godkendte Byrådet, at Skive Kommune arbejder med nedenstående handleplan, og Ankestyrelsen blev orienteret herom.

- Alle sager, hvor en borger klager over en afgørelse, drøftes med sektionsleder eller faglig leder forud for genvurdering.
- Sager, hvor afgørelsen fastholdes, drøftes med en jurist, inden sagen fremsendes til Ankestyrelsen.
- Hjemviste sager drøftes med sagsbehandlerne med henblik på læring i forhold til fremtidig praksis.
- Status på hjemviste sager forelægges chefgrupperne fire gange om året.

JURA (herunder lovgrundlag)

Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Lov om Social Service

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 6: Orientering til Handicaprådet om magtanvendelser i 2023

EMN-2024-01679

6 (Offentlig) Orientering til Handicaprådet om magtanvendelser i 2023

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2024-01679

DokID: 3935461

Sagsbehandler: Mette Elten

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

Heidi Becker-Rasmussen orienterede om magtanvendelser for 2023, og hvordan der arbejdes med at minimere antallet af magtanvendelser.

Handicaprådet drøftede forskellige aspekter i forbindelse med arbejdet med magtanvendelser, herunder hvad der kan ske i fremtiden med reformer på området, og den administrative opgave forbundet med registrering og sagsbehandling af magtanvendelser generelt.

Orienteringen blev taget til efterretning.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

Orientering om magtanvendelser 2023

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller

- At Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Sagsfremstilling

Borgere der modtager hjælp efter Serviceloven har ligesom andre borgere ret til bevægelsesfrihed, privat og personlig integritet.

I det daglige arbejde med en borger kan der imidlertid opstå situationer, hvor medarbejderne, der tager sig af borgeren, er nødt til at foretage handlinger, der er et indgreb i borgerens rettigheder. Det kan være indgreb, der alene sker af hensyn til borgeren selv, f.eks. hvis en kvinde med demens blidt

fastholdes i en badesituation. Det kan også ske af hensyn til andre, f.eks. hvis et ungt menneske på et anbringelsessted føres til sit værelse, fordi vedkommende udviser en adfærd, der er uforsvarlig. Det er magtanvendelse, når borgeren ikke frivilligt medvirker til foranstaltningen.

Ifølge Servicelovens §135a skal enhver form for magtanvendelse i forbindelse med foranstaltninger efter Servicelovens §§ 124c – 129a, §136a og §§ 137g-j registreres og indberettes til kommunen. Kommunalbestyrelsen følger udviklingen i anvendelse af magt og andre indgreb i den personlige frihed overfor de borgere, som kommunalbestyrelsen er ansvarlig for, gennem en årlige beretning.

Forvaltningen modtager og behandler indberetninger af magtanvendelse fra de enkelte driftstilbud i Socialafdelingen og Sundhedsafdelingen. Ligeledes modtager og behandler forvaltningen indberetninger af magtanvendelse fra driftstilbud i andre kommuner for så vidt angår de borgere, som Skive Kommune er handlekommune for.

Nedenfor er de nuværende former for magtanvendelser skitseret:

§ 124c: Fastholdelse og føring for at undgå tingsskade (afværgehjælp)

§ 124d: Fastholdelse og føring for at undgå personskade

§ 125: Forhåndsgodkendelse til særlige døråbnere

§ 128: Forhåndsgodkendelse af fastspænding med stofsele

§ 128b: Forhåndsgodkendelse til anvendelse af tryghedsskabende velfærdsteknologi

§ 128c: Forhåndsgodkendelse af låsning af yderdøre og vinduer

§ 129: Optagelse i botilbud uden samtykke

§ 136a: Fastholdelse i hygiejnesituationer

§ 136c: Fastholdelse i hygiejnesituationer

§§ 137g-j: Fuldbyrkelse af strafferetlige foranstaltninger

Sagsbehandlingen

De indkomne indberetninger behandles af Juridisk Fagkonsulent i Socialafdelingen. Ved ansøgning om tilladelse træffer konsulenten afgørelse om, hvorvidt der i den givne situation vurderes at være hjemmel til godkendelse af brugen af magt efter den ansøgte bestemmelse.

Magtanvendelser 2023

Samlet antal for alle tilbud på Socialafdelingens område:

Paragraf	2020	2021	2022	2023
124c	0	0	0	0
124d	89	47	9	10
125	0	0	0	0
128	6	13	17	5
128b	6	11	10	10
128c	1	1	1	1
129	0	0	0	0
136a	4	0	0	0
136c	0	4	1	0
137g-j	1	0	0	1

Det bemærkes, at antallet af forhåndsgodkendelser af fastspænding med stofsele (§ 128) varierer en del hvert andet år, da godkendelsen er gældende for 1½ år ad gangen og dermed ikke genansøges hvert kalenderår. Ligeledes bemærkes, at antallet af forhåndsgodkendelser ikke svarer til antallet af unikke borgere, idet en borger kan have flere forskellige typer af forhåndsgodkendelser, ligesom flere godkendelser skal søges separat for både botilbud og dagtilbud.

Ydermere kan det bemærkes, at antallet af akutte magtanvendelser (§ 124d) er faldet drastisk i forhold til de tidligere år. Dette skyldes at langt hovedparten af de akutte magtanvendelser vedrørte en enkelt konkret borger i et tilbud udenfor Skive Kommune og at forskellige forhold har medført at behovet for akut magtanvendelse overfor den konkrete borger er mindsket væsentligt.

JURA (herunder lovgrundlag)

Lov om Social Service

Bekendtgørelse om magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne.

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 7: Lukket: Høring i Handicaprådet vedrørende tværoffentligt udbud

EMN-2023-03065

Punkt 8: Kommende punkter til dagsorden - 06.05.24

EMN-2023-04488

8 (Offentlig) Kommende punkter til dagsorden - 06.05.24

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2023-04488

DokID: 3816858

Sagsbehandler: Henriette Winther Rasmussen

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

- Status på fase 2
- Glukosemålere – bliver der bevilget flere end tidligere
- Tilgængelighedsplanen
- Udbud fritvalg
- Handicapplan – temamøde

Tidligere beslutninger

.

Anledning

-

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- at Handicaprådet drøfter mulige kommende punkter til dagsordenen

Sagsfremstilling

Handicaprådet drøfter mulige kommende punkter til dagsordener.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.

Punkt 9: Eventuelt 06.05.24

EMN-2023-04488

9 (Offentlig) Eventuelt 06.05.24

Offentlig titel:

Sagsnr: EMN-2023-04488
DokID: 3817240
Sagsbehandler: Henriette Winther Rasmussen

Beslutning

HANDICAPRÅDET DEN 06-05-2024 16:15

Fraværende

Maj-Britt Sørensen, Leif Winter, Annette Hørup deltog i stedet

Tilskuddet til borgerråd giver udløber 2024. Handicaprådet anbefaler at ordningen fortsætter.

Tidligere beslutninger

.

Anledning

-

Forventet sagsgang

Handicaprådet

Indstilling

Forvaltningen indstiller,

- at eventuelle orienteringer mm. gives

Sagsfremstilling

Handicaprådet giver og drøfter eventuelle orienteringer.

JURA (herunder lovgrundlag)

-

Økonomi

-

Bilag

.

